

内部资料 注意保存

第 84 期 2021.10

# 高校思想政治理论课 教学活页

高校思想政治理论课程研究中心 主办  
复旦大学马克思主义学院 编制

## 扎实推动共同富裕

- 【重要讲话】扎实推动共同富裕
- 【学习辅导】新发展阶段促进共同富裕的战略擘画
- 【专家观点】共同富裕是社会主义的本质要求  
在高质量发展中促进共同富裕  
发改委专家详解共同富裕：怎么看，如何办  
基本经济制度探索与共同富裕道路
- 【问题解析】正确理解共同富裕 以“人人奋斗”实现“人人享有”
- 【浙江实践】支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区 为全国扎实推  
动共同富裕提供省域范例  
扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区

【域外之音】共同富裕：中国式现代化的重要特征

中国共同富裕理念将影响世界

【延伸阅读】中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示

范区的意见

【编者按】

## 扎实推动共同富裕（一）

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略和全局高度，就扎实推动共同富裕发表系列重要讲话和作出系列重要部署，为逐步实现全体人民共同富裕提供了根本指南。共同富裕问题，特别是新时代中国共产党人关于共同富裕的理论与实践，是学生普遍关心的疑难问题，是思政课教师必须讲好讲透的大问题。

“重要讲话”栏目选编了习近平总书记关于扎实推动共同富裕的重要讲话，为当前理解和把握共同富裕问题提供了纲领性文献。“学习辅导”栏目深入解读了习近平总书记《扎实推动共同富裕》一文，擘画了新发展阶段促进共同富裕的宏伟蓝图。“专家观点”栏目选取了多位专家的理论研究文章，从学理上阐释了共同富裕的重大意义、基本内涵和实践要求。“难点探讨”栏目以问答的形式探讨了关于共同富裕的几个教学重点难点。“浙江实践”栏目展现了浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的生动实践。“域外之音”栏目聚焦国外媒体对我国共同富裕实践及其世界意义的报道和解读，表明了外媒对中国“共同富裕”的关注与认可。“延伸阅读”栏目则介绍了《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》。

## 【重要讲话】

# 扎实推动共同富裕

习近平

改革开放后,我们党深刻总结正反两方面历史经验,认识到贫穷不是社会主义,打破传统体制束缚,允许一部分人、一部分地区先富起来,推动解放和发展社会生产力。

党的十八大以来,党中央把握发展阶段新变化,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

现在,我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。高质量发展需要高素质劳动者,只有促进共同富裕,提高城乡居民收入,提升人力资本,才能提高全要素生产率,夯实高质量发展的动力基础。当前,全球收入不平等问题突出,一些国家贫富分化,中产阶级塌陷,导致社会撕裂、政治极化、民粹主义泛滥,教训十分深刻!我国必须坚决防止两极分化,促进共同富裕,实现社会和谐安定。

同时,必须清醒认识到,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大。新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展,也对就业和收入分配带来深刻影响,包括一些负面影响,需要有效应对和解决。

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。

要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕:到“十四五”末,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现,居民收入和实际消费

水平差距缩小到合理区间。要抓紧制定促进共同富裕行动纲要,提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法。

促进共同富裕,要把握好以下原则。

——鼓励勤劳创新致富。幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造。要坚持在发展中保障和改善民生,把推动高质量发展放在首位,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,提升全社会人力资本和专业技能,提高就业创业能力,增强致富本领。要防止社会阶层固化,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境,避免“内卷”、“躺平”。

——坚持基本经济制度。要立足社会主义初级阶段,坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用,同时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。要允许一部分人先富起来,同时要强调先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。靠偏门致富不能提倡,违法违规的要依法处理。

——尽力而为量力而行。要建立科学的公共政策体系,把蛋糕分好,形成人人享有的合理分配格局。要以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感。同时,也要看到,我国发展水平离发达国家还有很大差距。要统筹需要和可能,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,不要好高骛远,吊高胃口,作兑现不了的承诺。政府不能什么都包,重点是加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。即使将来发展水平更高、财力更雄厚了,也不能提过高的目标,搞过头的保障,坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。

——坚持循序渐进。共同富裕是一个长远目标,需要一个过程,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计,办好这件事,等不得,也急不得。一些发达国家工业化搞了几百年,但由于社会制度原因,到现在共同富裕问题仍未解决,贫富悬殊问题反而越来越严重。我们要有耐心,实打实地一件事一件事办好,提高实效。要抓好浙江共同富裕示范区建设,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。

总的思路是,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,促进人的全

面发展,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

第一,提高发展的平衡性、协调性、包容性。要加快完善社会主义市场经济体制,推动发展更平衡、更协调、更包容。要增强区域发展的平衡性,实施区域重大战略和区域协调发展战略,健全转移支付制度,缩小区域人均财政支出差异,加大对欠发达地区的支持力度。要强化行业发展的协调性,加快垄断行业改革,推动金融、房地产同实体经济协调发展。要支持中小企业发展,构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。

第二,着力扩大中等收入群体规模。要抓住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列。高校毕业生是有望进入中等收入群体的重要方面,要提高高等教育质量,做到学有专长、学有所用,帮助他们尽快适应社会发展需要。技术工人也是中等收入群体的重要组成部分,要加大技能人才培养力度,提高技术工人工资待遇,吸引更多高素质人才加入技术工人队伍。中小企业主和个体工商户是创业致富的重要群体,要改善营商环境,减轻税费负担,提供更多市场化的金融服务,帮助他们稳定经营、持续增收。进城农民工是中等收入群体的重要来源,要深化户籍制度改革,解决好农业转移人口随迁子女教育等问题,让他们安心进城,稳定就业。要适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇。要增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

第三,促进基本公共服务均等化。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群。要加大普惠性人力资本投入,有效减轻困难家庭教育负担,提高低收入群众子女受教育水平。要完善养老和医疗保障体系,逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距,逐步提高城乡居民基本养老金水平。要完善兜底救助体系,加快缩小社会救助的城乡标准差异,逐步提高城乡最低生活保障水平,兜住基本生活底线。要完善住房供应和保障体系,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,租购并举,因城施策,完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给,重点解决好新市民住房问题。

第四,加强对高收入的规范和调节。在依法保护合法收入的同时,要防止两极分化、消除分配不公。要合理调节过高收入,完善个人所得税制度,规范资本性所得管理。要积极稳妥推进房地产税立法和改革,做好试点工作。要加大消费环节税收调节力度,研究扩大消费税征收范围。要加强公益慈善事业规范管理,完善税收优惠政策,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要清理规范不合理收入,加大对垄断行业和国有企业的收入分配管理,整顿收入分配秩序,清理借改革之名变相增加高管收入等分配乱象。要坚决取缔非法收入,坚决遏制权钱交易,坚决打击内幕交易、操纵股市、财务造假、偷税

漏税等获取非法收入行为。

经过多年探索,我们对解决贫困问题有了完整的办法,但在如何致富问题上还要探索积累经验。要保护产权和知识产权,保护合法致富。要坚决反对资本无序扩张,对敏感领域准入划出负面清单,加强反垄断监管。同时,也要调动企业家积极性,促进各类资本规范健康发展。

第五,促进人民精神生活共同富裕。促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。要强化社会主义核心价值观引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,发展公共文化事业,完善公共文化服务体系,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导,澄清各种模糊认识,防止急于求成和畏难情绪,为促进共同富裕提供良好舆论环境。

第六,促进农民农村共同富裕。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农村共同富裕工作要抓紧,但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。要巩固拓展脱贫攻坚成果,对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预,对脱贫县要扶上马送一程,确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴,加快农业产业化,盘活农村资产,增加农民财产性收入,使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。

我总的认为,像全面建成小康社会一样,全体人民共同富裕是一个总体概念,是对全社会而言的,不要分成城市一块、农村一块,或者东部、中部、西部地区各一块,各提各的指标,要从全局上来看。我们要实现 14 亿人共同富裕,必须脚踏实地、久久为功,不是所有人都同时富裕,也不是所有地区同时达到一个富裕水准,不同人群不仅实现富裕的程度有高有低,时间上也会有先有后,不同地区富裕程度还会存在一定差异,不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程,要持续推动,不断取得成效。

(本文是习近平总书记 2021 年 8 月 17 日在中央财经委员会第十次会议上的讲话的一部分)

源自《求是》2021 年第 20 期

## 新发展阶段促进共同富裕的战略擘画

《求是》杂志编辑部

“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。”

党的十八大以来,习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略和全局高度,就扎实推动共同富裕发表一系列重要讲话,作出一系列重要部署,为逐步实现全体人民共同富裕提供了科学指引。

2021年8月17日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第十次会议,研究扎实推动共同富裕等问题。《扎实推动共同富裕》一文,是习近平总书记在这次会议上重要讲话的一部分。在这篇重要文章中,总书记从历史和现实、理论和实践、国际和国内的结合上,深刻透彻阐明了促进共同富裕的一系列根本性、方向性问题,具有很强的思想性、理论性、现实性、指导性。

——深刻阐明新发展阶段促进共同富裕的重要意义、科学内涵、坚实基础和目标任务,作出我国现在“已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段”的重大判断;

——深刻阐明促进共同富裕要把握好的原则:鼓励勤劳创新致富、坚持基本经济制度、尽力而为量力而行、坚持循序渐进;

——深刻阐明促进共同富裕总的思路,并有针对性地提出一系列重大举措:提高发展的平衡性、协调性、包容性,着力扩大中等收入群体规模,促进基本公共服务均等化,加强对高收入的规范和调节,促进人民精神生活共同富裕,促进农民农村共同富裕。

“我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。”以习近平同志为核心的党中央立足新发展阶段、着眼我国社会主要矛盾变化,作出了在高质量发展中促进共同富裕的重大决策。这对于激励全党全国各族人民向着第二个百年奋斗目标坚定前行,对于充分彰显中国共产党领导和社会主义制度的优越性,具有重大而深远的意义。要深入学习领会习近平总书记《扎实推动共同富裕》这篇重要文章精神,全面准确把握总书记关于共同富裕的重要论述,进一步把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央重大决策部署上来,凝聚起全党全国各族人民扎实推动共同富裕、全面建设社会主义现代化国家

的磅礴伟力。

## 坚定不移走共同富裕道路

“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会”。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记的庄严宣告，彰显了党团结带领人民坚定不移走共同富裕道路的不懈努力和伟大成就。

共同富裕，是马克思主义的一个基本目标。马克思在《一八五七——一八五八年经济学手稿》中说，在未来的社会主义制度中，社会生产力的发展将如此迅速，生产将以所有人的富裕为目的。毛泽东同志早在新中国成立初期就指出：“这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。邓小平同志多次强调共同富裕，指出：“社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。”

中国共产党自成立之日起，就矢志不渝为实现共同富裕而奋斗，让人民群众过上更加幸福的好日子。党团结带领人民进行新民主主义革命，建立新中国，创造性完成社会主义改造，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，为摆脱贫困、改善人民生活创造了根本政治条件、打下了坚实基础。改革开放后，“党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，推动解放和发展社会生产力”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。习近平总书记发表一系列重要论述、提出一系列重要论断、阐明一系列重要观点，对共同富裕理论作出新阐释，对共同富裕战略作出新部署。

2012 年 11 月 15 日，在与中外记者见面会上，习近平总书记郑重宣示“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，强调要“坚定不移走共同富裕的道路”，充分彰显了团结带领全党全国各族人民走共同富裕道路的决心信心。

2012 年 12 月 29 日至 30 日，习近平总书记踏雪前往河北省阜平县考察扶贫开发工作，深刻指出：“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求”。以此为起点，总书记作出向贫困宣战的战略部署，向全党全国发出了新时代脱贫攻坚的动员令。

2015 年 10 月，在党的十八届五中全会上，习近平总书记创造性提出以人

民为中心的发展思想和新发展理念,强调必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进,绝不能出现“富者累巨万,而贫者食糟糠”的现象。

2017年10月18日,在党的十九大报告中,习近平总书记明确指出:“必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。在实现第二个百年奋斗目标的“两步走”战略安排中,总书记对促进共同富裕提出明确要求:到2035年“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”,到本世纪中叶“全体人民共同富裕基本实现”。

2020年10月,在党的十九届五中全会上,习近平总书记明确指出:“我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕”,“必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置”。全会对促进共同富裕作出重要部署,提出到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”。

2021年1月11日,在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上,习近平总书记从党的根本宗旨高度强调:“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”,要“让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号,而是看得见、摸得着、真实可感的事实”。

2021年1月28日,习近平总书记在主持十九届中央政治局第二十七次集体学习时强调:“进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更加注重共同富裕问题”,“促进全体人民共同富裕是一项长期任务,也是一项现实任务,急不得,也等不得,必须摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标作出更加积极有为的努力”。

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上深刻揭示中国共产党过去为什么能够成功、未来怎样才能继续成功的根本所在,强调:“必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗”,“着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展!”

2021年10月9日,习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上再次强调指出,要“不断满足人民过上美好生活的新期待,不断推进全体人民共同富裕”。

习近平总书记的系列重要论述,进一步丰富和发展了我们党对共同富裕的规律性认识,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是扎实推动共同富裕的科学遵循。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想特别是关于共同富裕重要论述指引下,党团结带领全国人民朝着实现共同富裕的目标不懈努力,打赢脱贫攻坚战,全面建成了小康社会:人均国民总收入超过1万美元,处于中等偏上收入经济体行列,正在向高收入国家迈进;城乡居民生活水平差距持续缩小,形成了超过4亿人的世界上规模最大的中等收入群体;建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖超过10亿人;区域协调发展战略、区域重大战略深入实施,区域协调发展呈现新格局;思想文化建设取得重大进展,人民文化需求不断得到满足,精神力量持续增强,等等。这些伟大成就,为新发展阶段促进共同富裕“创造了良好条件”,奠定了坚实基础。

## 扎实推动共同富裕的历史阶段

实现共同富裕是中国共产党一以贯之的奋斗目标。经过全党全国各族人民100年的持续奋斗,我国已历史性地解决了绝对贫困问题,全面建成小康社会,进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。

新阶段新起点,必须深刻认识到,扎实推动共同富裕是坚持党的性质宗旨、初心使命,不断夯实党长期执政基础的必然要求;是在全面建成小康社会基础上,向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的必然要求;是适应社会主要矛盾变化,着力解决发展不平衡不充分问题的必然要求。

当前,扎实推动共同富裕应当怎么看、怎么办?在这篇重要文章中,习近平总书记全面深刻阐明了促进共同富裕的现实意义、主要问题、目标任务。

**关于现实意义。**习近平总书记结合国内国际进行了深刻阐述。从国内看,适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。高质量发展需要高素质劳动者,只有促进共同富裕,提高城乡居民收入,提升人力资本,才能提高全要素生产率,夯实高质量发展的动力基础。从国际看,当前全球收入不平等突出问题突出,一些国家贫富分化,中产阶级塌陷,导致社会撕裂、政治极化、民粹主义泛滥,教训十分深刻!总书记振聋发聩地强调:“我国必须坚决防止两极分化,促进共同富裕,实现社会和谐安定。”

**关于主要问题。**习近平总书记在充分肯定成就的同时,一针见血地点明问题:我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距

较大。新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展,也对就业和收入分配带来深刻影响,包括一些负面影响,需要有效应对和解决。

**关于目标任务。**习近平总书记要求深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕:到“十四五”末,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现,居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。为此,总书记要求抓紧制定促进共同富裕行动纲要,提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法。

## 把握好促进共同富裕的原则

“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。”在这篇重要文章中,习近平总书记结合我国基本国情、结合当前形势和主要问题、结合分阶段促进共同富裕的目标任务,科学辩证地阐明了促进共同富裕必须遵循的原则。

——**鼓励勤劳创新致富。**共同富裕要靠共同奋斗,只有人人参与、人人尽力,才能真正实现人人享有。党的十八大以来,习近平总书记反复强调勤劳致富的深刻道理。在这篇重要文章中,总书记进一步指出,“幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造”,强调要坚持在发展中保障和改善民生,把推动高质量发展放在首位,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,提升全社会人力资本和专业技能,提高就业创业能力,增强致富本领。总书记还特别强调,要防止社会阶层固化,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境,避免“内卷”、“躺平”。

——**坚持基本经济制度。**促进共同富裕,必须坚持基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”。习近平总书记深刻指出,社会主义基本经济制度,既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。在这篇重要文章中,总书记进一步强调,促进共同富裕“要立足社会主义初级阶段,坚持‘两个毫不动摇’”,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用,同时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。总书记特别强调,要允许一部分人先富起来,同时要强调先富带后富、帮

后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人;鲜明指出,“靠偏门致富不能提倡,违法违规的要依法处理”。

——**尽力而为量力而行**。促进共同富裕要遵循经济社会发展规律,统筹需要和可能,在持续不断“做大蛋糕”的基础上“分好蛋糕”。在这篇重要文章中,习近平总书记辩证提出要求:一方面要建立科学的公共政策体系,形成人人享有的合理分配格局,以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感;另一方面要把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上,政府不能什么都包,重点是加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。总书记特别强调,即使将来发展水平更高、财力更雄厚了,也不能提过高的目标,搞过头的保障,坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。

——**坚持循序渐进**。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,仍然是世界上最大的发展中国家。共同富裕是一个长远目标,需要一个过程,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计,办好这件事,等不得,也急不得。在这篇重要文章中,习近平总书记强调,要有耐心,实打实地一件事一件事办好,提高实效。2021年6月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,赋予浙江先行先试、为全国实现共同富裕探路的使命。总书记要求,要抓好浙江共同富裕示范区建设,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。

共同富裕是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,不是同时同步同等富裕,更不是搞均贫富、一刀切。在这篇重要文章中,习近平总书记强调:“全体人民共同富裕是一个总体概念,是对全社会而言的,不要分成城市一块、农村一块,或者东部、中部、西部地区各一块,各提各的指标,要从全局上来看。”这就是说,实现全体人民共同富裕是一个在动态中向前发展的过程:一方面,不是所有人都同时富裕,不同人群不仅实现富裕的程度有高有低,时间上也会有先有后;另一方面,不是所有地区同时达到一个富裕水准,不同地区富裕程度还会存在一定差异,不可能齐头并进。因此,要持续推动,不断取得成效,积小胜为大胜。

## 在高质量发展中促进共同富裕

高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展。“十四五”乃至更长一段时期,推动高质量发展是我国经济社会发展的主题,是实现共同富裕的前提基础和必然路径。

在这篇重要文章中,习近平总书记明确提出促进共同富裕的总体思路,这就是:“坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,促进人的全面发展,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。”

循着这一总体思路,习近平总书记提出极具针对性的重要举措。

**第一,提高发展的平衡性、协调性、包容性。**促进共同富裕,要着力解决好发展不平衡问题。习近平总书记要求加快完善社会主义市场经济体制,推动发展更平衡、更协调、更包容:一是“增强区域发展的平衡性”,实施区域重大战略和区域协调发展战略,健全转移支付制度,缩小区域人均财政支出差异,加大对欠发达地区的支持力度;二是“强化行业发展的协调性”,加快垄断行业改革,推动金融、房地产同实体经济协调发展;三是“支持中小企业发展”,构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。

**第二,着力扩大中等收入群体规模。**习近平总书记强调,“要抓住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列”,并针对不同群体分别提出政策要求:高校毕业生是有望进入中等收入群体的重要方面,要提高高等教育质量,做到学有专长、学有所用,帮助他们尽快适应社会发展需要;技术工人也是中等收入群体的重要组成部分,要加大技能人才培养力度,提高技术工人工资待遇,吸引更多高素质人才加入技术工人队伍;中小企业主和个体工商户是创业致富的重要群体,要改善营商环境,减轻税费负担,提供更多市场化的金融服务,帮助他们稳定经营、持续增收;进城农民工是中等收入群体的重要来源,要深化户籍制度改革,解决好农业转移人口随迁子女教育等问题,让他们安心进城,稳定就业;要适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇;要增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

**第三,促进基本公共服务均等化。**加快推进基本公共服务均等化,是履行好政府再分配调节职能的重要方面。习近平总书记强调,“低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群”,并提出四条明确要求:一是“加大普惠性人力资本投入”,有效减轻困难家庭教育负担,提高低收入群众子女受教育水平;二是“完善养老和医疗保障体系”,逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距,逐步提高城乡居民基本养老金水平;三是“完善兜底救助体系”,加快缩小社会救助的城乡标准差异,逐步提高城乡最低生活保障水

平,兜住基本生活底线;四是“完善住房供应和保障体系”,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,租购并举,因城施策,完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给,重点解决好新市民住房问题。

**第四,加强对高收入的规范和调节。**习近平总书记明确指出,“在依法保护合法收入的同时,要防止两极分化、消除分配不公”,并提出多项具体要求:一是合理调节过高收入,完善个人所得税制度,规范资本性所得管理;二是积极稳妥推进房地产税立法和改革,做好试点工作;三是加大消费环节税收调节力度,研究扩大消费税征收范围;四是加强公益慈善事业规范管理,完善税收优惠政策,鼓励高收入人群和企业更多回报社会;五是清理规范不合理收入,加大对垄断行业和国有企业的收入分配管理,整顿收入分配秩序,清理借改革之名变相增加高管收入等分配乱象;六是坚决取缔非法收入,坚决遏制权钱交易,坚决打击内幕交易、操纵股市、财务造假、偷税漏税等获取非法收入行为。

习近平总书记特别强调:经过多年探索,我们对解决贫困问题有了完整的办法,但在如何致富问题上还要探索积累经验。要保护产权和知识产权,保护合法致富。要坚决反对资本无序扩张,对敏感领域准入划出负面清单,加强反垄断监管。同时,也要调动企业家积极性,促进各类资本规范健康发展。

**第五,促进人民精神生活共同富裕。**共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕,促进共同富裕既要“富口袋”,也要“富脑袋”。习近平总书记指出,“促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的”,要求强化社会主义核心价值观引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,发展公共文化事业,完善公共文化服务体系,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。共同富裕事关每个人的切身利益,是广大干部群众关心关注的热点问题,尤其需要廓清思想迷雾,回应关切、解疑释惑、凝聚共识。为此,总书记特别强调,要加强促进共同富裕舆论引导,澄清各种模糊认识,防止急于求成和畏难情绪,为促进共同富裕提供良好舆论环境。

**第六,促进农民农村共同富裕。**促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。习近平总书记明确要求:“农村共同富裕工作要抓紧,但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标”。总书记提出三项具体要求:一是巩固拓展脱贫攻坚成果,对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预,对脱贫县要扶上马送一程,确保不发生规模性返贫和新的致贫;二是全面推进乡村振兴,加快农业产业化,盘活农村资产,增加农民财产性收入,使更多农村居民勤劳致富;三是加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。

“现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段”,习近平总书记这一充满自信、饱含深情、至为深刻的论断,凝结着中国共产党昨天的苦难辉煌、今天的使命担当、明天的伟大梦想。我们党能够团结带领人民消除困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,把共同富裕伟大事业一步步推进到今天的历史阶段,也必将在新阶段新征程上带领全体人民继续朝着共同富裕的目标稳步前进!

源自《求是》2021年第20期

## 共同富裕是社会主义的本质要求

顾海良

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记在刚刚出版的第20期《求是》杂志上发表重要文章《扎实推动共同富裕》,对共同富裕作出新的阐释:“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。”进一步揭示了共同富裕作为社会主义的本质要求的深刻蕴含,彰显了21世纪马克思主义的理论境界和思想智慧。

**共同富裕作为社会主义的本质要求,是社会主义本质理论在新时代的赓续和拓新**

社会主义本质,是新时期中国共产党人在对什么是社会主义、建设什么样的社会主义这个首要的基本理论问题的回答中作出的重要概括。1992年初,邓小平同志在视察南方谈话中指出:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”(《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页)这一概括完整地阐释了社会主义本质的内涵,凸显了这一本质规定中逻辑紧密、学理相衔的三个基本问题:一是强调解放生产力和发展生产力是社会主义革命、建设、改革的根本任务;二是突出消灭剥削、消除两极分化,是社会主义发展的根本方向;三是明确逐步达到共同富裕是社会主义发展的根本目标。

习近平总书记提出共同富裕是社会主义的本质要求,是对社会主义本质理论的新的阐释。2012年12月,党的十八大召开后不久,习近平总书记就提出:“消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求。”提出共同富裕是社会主义的本质要求,一是从社会主义本质的整体上,凸显共同富裕是具有“归根结底”意义的“本质要求”。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出:“共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。”从整体

上,以解放生产力、发展生产力为根本手段,以消灭剥削、消除两极分化为根本前提,凸显最终达到共同富裕的“本质要求”。二是从社会主义本质和从坚持以人民为中心的发展思想的双重意义上,凸显共同富裕是具有“奋斗目标”意义的“本质要求”。习近平总书记指出:“让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。”在同坚持以人民为中心的发展思想的结合中,共同富裕由社会主义本质的基本内涵,跃升为社会主义的本质要求,充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在要求,赋予了社会主义本质理论以新的时代内涵。

共同富裕作为社会主义的本质要求,与社会主义基本经济制度相生相随,不仅是社会主义分配关系的要求,也是社会主义经济关系总体上的根本要求。在对社会主义生产关系和分配关系的阐释中,习近平总书记指出,马克思主义政治经济学既坚持认为“生产资料所有制是生产关系的核心,决定着社会的基本性质和发展方向”;又强调指出“分配决定于生产,又反作用于生产,‘而最能促进生产的是能使一切社会成员尽可能全面地发展、保持和施展自己能力的那种分配方式’”。在中国特色社会主义基本经济制度中,社会对生产条件的分配,根本的就是对生产资料的“分配”,决定了人们在分配中的地位;而社会既定的分配方式,又反作用于生产,决定社会成员在生产中的地位。习近平总书记由此提出中国特色社会主义经济关系中分配的“制度安排”问题,这就是:“我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进,绝不能出现‘富者累巨万,而贫者食糟糠’的现象。”共同富裕是中国特色社会主义经济制度总体上的本质要求。

共同富裕作为社会主义经济制度的本质要求,与资本主义基本经济制度中“两极分化”的必然趋势正相对立。在资本主义经济中,是有可能相对合理地处置体制层面上资源配置的“公平”和“效率”关系问题的,但它不可能解决制度层面上的“两极分化”问题,“两极分化”是资本主义经济关系的本质规定。在社会主义经济中,不仅要恰当地处置好体制层面上的“公平”和“效率”关系问题,还要进一步解决好制度层面上的共同富裕本质要求问题。从社会主义的本质要求上看,不能把共同富裕的制度性规定等同于“公平”和“效率”的体制性关系问题;也不能把体制性的“公平”和“效率”关系,同制度性的共同富裕要求对立起来,因为前者是后者的体制性基础,后者是前者的制度性跃升。在朝着第二个百年奋斗目标进发的历史性时刻,习近平总书记再次提出“共同富裕是社会主义的本质要求”,强调的就是共同富裕是社会主义制度

的根本性质,紧扣的是实现共同富裕本质要求具有的制度性、体制性的“本质要求”,从“本质要求”上对共同富裕的战略性和方略性问题作出新的阐释和新的部署。

### **共同富裕作为社会主义的本质要求,是对新发展阶段社会主要矛盾发展趋势的深刻把握**

共同富裕是社会主义的本质要求,是社会主要矛盾在新发展阶段作用的必然结果,是对新发展阶段根本目标的深刻把握。进入新发展阶段,新时代社会主要矛盾的变化愈加明显,满足人民日益增长的“美好生活”的需要,作为社会主要矛盾的目标性规定也更为明显。以“十四五”时期为开端的新发展阶段,一方面使得人民群众对“美好生活”各个方面的需要(其中包括物质、文化、民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要)在不断增长,愈加成为秉持人民至上,实现以人民为中心的发展思想的集中体现;另一方面“美好生活”各个方面的需要,作为社会“需求”,是由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各方面“供给”的。与“需求”的不断增长相比较,“供给”能力和水平上的不平衡不充分,明显地成为矛盾的主要方面。在对我国发展不平衡不充分的突出问题的分析中,习近平总书记提出了六个方面的突出问题,除了“创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固”这两个突出问题外,其他四个突出问题是“城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项”。解决好这些不平衡不充分发展的突出问题,是处理好社会主要矛盾的关键,也是新发展阶段经济社会发展的重要任务。特别是习近平总书记提到的后四个方面的突出问题,直接涉及“美好生活”需要的基本内涵,是实现共同富裕本质要求的主要方面。把实现共同富裕作为社会主义的本质要求,成为新发展阶段处理和解决好社会主要矛盾的基本路向和根本目标。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加突出的位置,采取了一系列有力和有效措施保障和改善民生,扎实推进共同富裕。促进全体人民共同富裕,是以满足“美好生活”的需要为聚焦点的,也是形成新发展阶段的新的增长极和着力点的根据和立场。党的十九大对第二个百年奋斗目标作出的部署,一是在对2035年基本实现社会主义现代化战略目标的阐释中,明确提出达到“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的要求;二是在对2035年到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略目标中,明确提出达到“全体人民共同富裕基本实现”的要求。从“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”到“全体人民共同富裕基本实现”,擘画了在“第二个百年”实现共同富裕这一社会主义的本质要

求的战略步骤和进军路线。

党的十九届五中全会在提出新发展阶段实现第二个百年奋斗目标中,把促进全体人民共同富裕的本质要求,摆在更加重要、更加突出的位置,向着更远的目标谋划共同富裕的目标。五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,不仅从战略目标上提出了共同富裕是社会主义的本质要求,而且还从发展规划上提出了实现共同富裕本质要求的完备方略,特别是强调了“扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步”的目标。在对逐步实现共同富裕本质要求的主要措施上,强调“完善工资制度,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入,取缔非法收入。发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局”。在“第二个百年”启程之际,这些部署和措施的提出,凸显了新发展阶段实现共同富裕本质要求的战略意义和方略举要。

回溯历史、展望未来,在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中,习近平总书记提出:“着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展!”在庆祝大会之后不久,习近平总书记就对共同富裕是社会主义的本质要求作出新的阐释,特别是对实现共同富裕本质要求的战略意义和方略举要作出新的阐释,在总体上提出“要坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开”的新的推进理念、实现路径和根本方法,对于实现“第二个百年”奋斗目标有着极其重要的理论和实践意义。

**共同富裕作为社会主义的本质要求,是对“中国式现代化”特征的深邃探索**

共同富裕作为社会主义的本质要求,彰显了“中国式现代化”的显著特征。“中国式现代化”是以中国“独特的文化传统,独特的历史命运,独特的基本国情,注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路”为圭臬的。在对新发展阶段“中国式现代化”基本特征的概括中,习近平总书记提出:“我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道

路的现代化。”全体人民共同富裕作为“中国式现代化”的重要特征,凸显了共同富裕是全体人民的整体富裕,是人民群众物质生活和精神生活各方面的全面富裕,是以共建共治共享为过程的、要分阶段推进和实施的共同富裕,进一步丰富了共同富裕是社会主义的本质要求的内涵。

共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。“美好生活”的需要是共同富裕本质要求的写真,它具有两个方面的基本特征:一是“美好生活”涉及的需要范围的全面性,包括物质、文化、民主、法治、公平、正义、安全、环境等各个方面;二是“美好生活”涉及的需要,在实现方式上的公共性、共享性。作为社会主义的本质要求,习近平总书记指出:“共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义,要分阶段促进共同富裕。”共同富裕作为社会主义的本质要求,在“中国式现代化”过程中,呈现出以下四个方面特征。

**第一,共同富裕同“中国式现代化”相同,都是以中国特色社会主义制度为基础和前提的。**2021年1月,在省部级主要领导干部学习贯彻十九届五中全会精神专题研讨班的开班式上,习近平总书记指出:“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”。把共同富裕的实现与社会主义现代化相联系,在建成社会主义现代化强国中逐步实现共同富裕,也将进一步夯实中国共产党长期执政和加强全面领导的基础。在对共同富裕是社会主义的本质要求的新的阐释中,习近平总书记强调:“适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。”

**第二,共同富裕的实现是有步骤的,具有逐步实现的过程性特征。**作为全体人民的共同富裕,既不可能是一蹴而就的,也不可能是齐头并进的,共同富裕具有逐步实现的特征,特别是在中国经济社会现实发展中,在逐步实现共同富裕中,要有步骤也要有重点。在这一过程中,特别要促进农民农村共同富裕,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。

农村农民的共同富裕是有步骤和逐步实现共同富裕过程中的重点。2017年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上提出:“壮大农村集体经济,是引领农民实现共同富裕的重要途径。要在搞好统一经营服务上、在盘活用好集体资源资产上、在发展多种形式的股份合作上多想办法。”在实施乡村振兴战略中,要把共同富裕的本质要求放到重要的位置,要坚持把乡村振兴的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。

**第三,共同富裕具有涵盖“美好生活”各个方面的全面性特征。**共同富裕中的“富裕”,不是单一的物质富裕,而是全面的富裕,在富裕的内涵及其发展中,特别要促进人民精神生活共同富裕,强化社会主义核心价值观引领,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。1891年,恩格斯在探索未来“新的社会制度”中人民群众需要满足状况时提到,“人人也都将同等地、愈益丰富地得到生活资料、享受资料、发展和表现一切体力和智力所需的资料”(《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社2012年版,第326页)。恩格斯提到的生活资料、享受资料、发展资料,在总体上涵盖了“美好生活”基本方面,在层级上呈现了“美好生活”的全面性。共同富裕是以“中国式现代化”中“物质文明和精神文明相协调的现代化”为特征的。

**第四,共同富裕以形成共建共治共享社会治理制度为过程特征。**党的十九届四中全会提出要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,对如何实现共同富裕有了更为精准的表述。人民共同参与社会建设、共同参与社会治理、共同享有建设成果,最终达到共同富裕,即共建共治共享共富。习近平总书记提出:“要鼓励勤劳创新致富,坚持在发展中保障和改善民生,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境。”在制定“十四五”规划中,习近平总书记进一步指出:“要完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”共同富裕作为社会主义的本质要求,也是在“完善共建共治共享的社会治理制度”中实现的。

**共同富裕作为社会主义的本质要求,是对“人类文明新形态”内涵的深湛论证**

习近平总书记在党的十九大上对“第二个百年”中国特色社会主义发展形态探索中,提出了两个“全面”的观点:一是“全面建成社会主义现代化强国”;二是“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升”。这两个“全面”是对人的全面发展思想的新的概括,深化了共同富裕是社会主义的本质要求的意蕴,也深化了对中国社会发​​展形态认识的视界。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中,习近平总书记把两个“全面”融于中国特色社会主义发展形态认识之中,创造性地提出:“我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态。”共同富裕作为社会主义的本质要求,成为两个“全面”的重要标识,也成为“人类文明新形态”基本特征的集中体现。

马克思在对以往各种社会文明形态特征作概括时指出：“一方的人的能力的发展是以另一方的发展受到限制为基础的。迄今为止的一切文明和社会发展都是以这种对抗为基础的。”（《马克思恩格斯全集》第32卷，人民出版社1998年版，第214页）“人类文明新形态”之“新”，既在于两个“全面”之“新”上，也在于完全改变了以往社会“文明和社会发展”的弊端、以全体人民共同富裕为鲜明意向和旗帜之“新”上，由此而开辟了人类文明发展的新的道路和新的方向。全体人民的共同富裕，进一步把坚持以人民为中心的发展思想落到实处，向世界展示了“人类文明新形态”的中国样式和中国智慧。

“人类文明新形态”所体现的两个“全面”的意义，也是马克思关于人的“现实关系”和“观念关系”两个“全面”思想的中国化读解。马克思在关于人的全面发展理论探索中提出：“个人的全面性不是想象的或设想的全面性，而是他的现实联系和观念联系的全面性。由此而来的是把他自己的历史作为过程来理解，把对自然界的认识（这也作为支配自然界的实践力量而存在着）当作对他自己的现实躯体的认识。发展过程本身被设定为并且被意识到是这个过程的前提。但是，要达到这点，首先必须使生产力的充分发展成为生产条件，不是使一定的生产条件表现为生产力发展的界限。”（《马克思恩格斯全集》第30卷，人民出版社1995年版，第541页）“现实关系和观念关系的全面性”这两个“全面”思想，实际上是马克思关于未来社会发展的最崇高的境界，也是我们现在理解共同富裕的全面性的思想来源。把人的“现实关系”和“观念关系”全面发展同共同富裕相联系，把共同富裕的全面性同社会发展形态理念相联系，是对马克思思想的当代发展，也是对共同富裕具有的社会主义本质要求的新的理解。

习近平总书记指出：“坚持以人民为中心的发展思想。把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。”可以说，满足人民美好生活的“需要”，在人类文明进步及其形态变化中起着重要的作用，有时甚至起着首位重要的作用。马克思在对人类文明进步及其形态演进因素的概述中，就是以“他们各自的需要、他们的生产力、生产方式以及生产中使用的原料是怎样的；最后，由这一切生存条件所产生的人与人之间的关系是怎样的”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第227页）为序列过程和传导系统的，“需要”在其中发挥着基础性的和牵引性的重要作用。

共同富裕是社会主义的本质要求，也包含了共同富裕的“需要”对社会发展的基础性的和牵引性的重要作用。新发展阶段，是我们所处的社会主义初级阶段中的一个阶段，同时也是社会主义发展进程中的一个重要阶段，是在

经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。习近平总书记指出：“社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。”牢牢抓住全体人民共同富裕的社会主义本质要求，凸显这一过程的特点和作用，结合解放生产力和发展生产力，消灭剥削、消除两极分化的社会主义本质的系统关系，对我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进将起到强有力的推进作用。

在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的重要讲话中，习近平总书记从马克思、恩格斯对未来社会的科学预见出发，对推进实现共同富裕提出了明确要求，指出：“马克思、恩格斯设想，在未来社会中，‘生产将以所有的人富裕为目的’，‘所有人共同享受大家创造出来的福利’。恩格斯结合马克思在《共产党宣言》、《哥达纲领批判》、《资本论》等著作中提出的一系列主张，阐明在社会主义条件下，社会应该‘给所有的人提供健康而有益的工作，给所有的人提供充裕的物质生活和闲暇时间，给所有的人提供真正的充分的自由’。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题……让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。”

### **共同富裕作为社会主义的本质要求，是对中华民族伟大复兴主题的深入探索**

在当代中国，“实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程”。在第一个百年，特别是改革开放的 40 多年间，我们逐次从初步建设小康社会到全面建设小康社会、再到全面建成小康社会，在经济社会发展上取得了举世瞩目的伟大成就，这是中国共产党百年辉煌的华彩乐章。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”

回溯百年历程，习近平总书记把“全面建成了小康社会”和“解决了绝对贫困问题”作为中国共产党百年辉煌的最突出的成就，既是对百年辉煌的高度凝练，也是对第二个百年砥砺前行的深刻前瞻，凸显了“逐步实现共同富裕”本质要求的重大意义，体现了第二个百年推进实现共同富裕要求的决心和信心。习近平总书记对第一个百年的伟大成就用“三个光荣”，即“中华民

族的伟大光荣”、“中国人民的伟大光荣”、“中国共产党的伟大光荣”作出高度评价;第二个百年的伟大成就必然是“全面建成社会主义现代化强国”和“逐步实现共同富裕”,这也将是中华人民共和国成立 100 周年时实现第二个百年奋斗目标的“三个光荣”之所属。

实现中华民族伟大复兴,是中国共产党百年奋斗的主题,也是中国共产党初心不变、砥砺前行始终坚守的主题。新中国成立后,中国共产党在完成求得民族独立和人民解放的第一大历史任务之后,就进入了实现国家繁荣富强和人民共同富裕的第二大历史任务的新的发展历程。1955 年 10 月,在对社会主义改造前景问题的探讨中,毛泽东同志从“自己要掌握自己的命运”的高度提出:“现在我们实行这么一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富更强的,一年一年可以看到更富更强些。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强”。毛泽东同志强调:“这种共同富裕,是有把握的,不是什么今天不晓得明天的事。”(《毛泽东文集》第 6 卷,人民出版社 1999 年版,第 495-496 页)毛泽东同志已经揭示了共同富裕与中国将建立的社会主义基本制度之间的内在联系,深刻表达了实现共同富裕对我们国家和民族命运的重大历史意义。

改革开放新时期,邓小平同志再次提出共同富裕问题。1990 年 12 月,邓小平同志提出:“共同致富,我们从改革一开始就讲,将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的一个东西。”(《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 364 页)邓小平同志把共同富裕视为社会主义的中心课题,作出了体现社会主义本质的重要概括。在 20 世纪和 21 世纪之交的风云变幻中,江泽民同志从坚持和发展中国特色社会主义的高度,强调“实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征,绝不能动摇”。进入 21 世纪,胡锦涛同志把走共同富裕的道路与人的全面发展联系起来,“使全体人民共享改革发展成果,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进”。共同富裕作为社会主义的本质要求,同中国特色社会主义道路的发展,同中华民族的伟大复兴的宏伟大业紧密地联系在一起。

党的十八大以来,中国共产党在实现社会主义现代化进程的新的历史性跨越中,续写了中华民族伟大复兴主题的新篇章。2012 年 11 月,在党的十八届中央政治局常委同中外记者见面时,习近平总书记就提出:“中国共产党成立后,团结带领人民前仆后继、顽强奋斗,把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,接过历史的接力棒,继续为实现中

华民族伟大复兴而努力奋斗,使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林,为人类作出新的更大的贡献。”与此同时,习近平总书记也提出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,不断解放和发展社会生产力,努力解决群众的生产生活困难,坚定不移走共同富裕的道路。”这是党的十八大刚结束,习近平总书记任总书记后的第一次公开讲话,就向世界宣布了中华民族伟大复兴的历史任务同实现全体人民共同富裕之间的紧密联系。这凸显了共同富裕作为社会主义的本质要求,在中华民族伟大复兴进程中的地位和作用,必将对新发展阶段丰富和发展中华民族伟大复兴的主题产生重要的影响。

源自《红旗文稿》2021年第20期

作者系北京大学马克思主义学院教授

# 在高质量发展中促进共同富裕

马建堂

共同富裕是社会主义的本质要求。中国共产党在建党之初,就义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为党的初心和使命,把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。历经百年奋斗,党中央带领全党全国各族人民在实现共同富裕的道路上砥砺前行,取得了全面建成小康社会的伟大胜利,历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,把古代先贤“使老有所终,壮有所用,幼有所长,矜寡孤独废疾者皆有所养”的大同社会梦想变为现实。进入全面建设社会主义现代化国家新征程,以习近平同志为核心的党中央从满足人民日益增长的美好生活需要出发,赋予共同富裕更加丰富的时代内涵,我们要完整准确地理解,全面系统地落实。

坚持社会主义初级阶段基本经济制度,在改革发展中继续夯实共同富裕的物质基础。要坚持“两个毫不动摇”,毫不动摇巩固和发展公有制经济,发挥好公有制经济在高质量发展中的主体作用;毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,发挥好民营经济在创造财富、提供就业、推动创新创业中的生力军作用。要坚持发展是第一要务,在高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展,通过收入分配的优化为高质量发展提供不竭动力。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制。健全工资决定及正常增长机制,适时调整最低工资标准,积极稳妥推行工资集体协商。健全以实际贡献为评价标准的科技创新人才薪酬制度。拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。保护投资者特别是中小投资者合法权益。多渠道增加农民集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。

加大税收、转移支付调节力度和精准性,平抑初次收入分配差距和贫富差距代际传递。健全直接税体系,完善综合与分类相结合的个人所得税制度,减轻中等以下收入者税收负担。优化财政支出结构,提升民生性支出比重。转移支付项目更加精准向困难地区和突出问题、薄弱环节集中发力。

更好发挥第三次分配在缩小收入与财富差距中的作用。积极培育慈善

组织,简化公益慈善组织审批程序,鼓励有条件的企业、个人和社会组织举办公益事业。落实并完善慈善捐赠税收优惠政策。提高优抚对象抚恤补助标准,健全经济困难老年人补贴制度,完善孤儿基本生活保障制度和儿童生活救助制度,建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

持续整顿收入分配秩序,维护和实现社会公平正义。有效抑制通过非市场因素获利,对部分过高收入行业的国有及国有控股企业严格实行工资调控政策。清理规范工资外收入,规范职务消费和行政公务支出。坚决取缔非法收入,严厉打击经济犯罪活动。建立健全社会信用体系和收入信息监测系统。

构建更加公平、更可持续的多层次社会保障体系,逐步缩小社会保障待遇差距。将农民工、灵活就业人员等新型就业形态人员纳入保障水平更高的职工社保体系。完善社会保险的缴费率、衔接转续、异地直接结算等制度。制定实施城乡居民基本养老金标准常态化调整机制。实现基本养老保险全国统筹,逐步推进失业保险、工伤保险的省级统筹。完善兜底保障标准动态调整机制,加快缩小社会救助的城乡标准差异。完善养老服务体系,保障老年人共享经济社会发展成果,建设老年友好型社会。

完善住房保障制度体系,着力解决人口流入多、房价高的城市的住房保障问题。坚持“房住不炒”。积极稳妥推进房地产税立法和改革,做好试点工作。鼓励多余住房用于租赁,提高存量房源利用率。加强保障性住房建设,规范住房租赁市场,加强租赁住房权益保护,加快完善长租房政策。

高质量推进基本医疗和公共卫生服务均等化,着力促进医疗服务可及性与健康公平。健全个体工商户、灵活就业者、家属连带参保激励机制。加快推进落实基本医保待遇清单制度。构建重特疾病多元保障模式。加快推进医联体、医共体建设,引导医院资源下沉基层。加快发展远程医疗。实施慢性病综合防控战略。加强重大传染病防控,完善传染病监测预警。加快推动“将健康融入所有政策”,创建有利于健康的生态和社会环境。

深化行政管理体制改革,切实保障人民平等参与、平等发展权利。大力拓宽社会组织和公众参与社会治理的渠道。推动社会治理重心下沉基层,引导群众自治,实现民事民来议、民来办。创新社会矛盾预防预警机制,注重源头治理。完善社会调查制度、听证会制度、协商谈判制度、信访制度和信息公开制度等。完善劳动保护与公共就业服务制度,着力促进就业机会公平。

深化教育体制改革,着力促进教育公平与社会人力资本积累。扩大普惠性幼儿园供给和覆盖率。加快城镇学校扩容增位,改善寄宿制学校条件,完善进城务工人员随迁子女在当地参加高中阶段学校考试招生的政策措施。支持有条件的地区率先积极探索免费职业教育。调整优化区域高等教育资

源布局,推进部分普通本科高校向应用型转变,实现人才培养与社会经济发展更加紧密结合。

加强文化事业建设,推进精神生活共同富裕。加强优秀文化作品创作和传播。推进城乡公共文化服务体系一体化、区域公共文化服务协同化建设。全面实现街道、社区等基层综合文化服务中心全覆盖。打造有特色、有品位的公共文化空间。推进公共文化服务数字化,提升公共文化服务效能。健全现代文化产业体系和市场体系,鼓励和引导文化消费。

加强社会主义精神文明建设,厚植共同富裕理念。推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为规范,厚植共同富裕理念。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。持续提升公民文明素养,深入推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设。加强对外文化交流和多层次文明对话,提高中华文化的国际影响力和传播力。

共同富裕不是同步富裕。要发挥社会主义制度的优越性,鼓励先富带动后富,在人民物质和精神生活水平不断提高基础上实现共同富裕。

一是将促进共同富裕融入区域协调发展战略,发挥先富带动后富效应。完善区域协调发展机制,挖掘我国实现共同富裕的巨大空间潜力。鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区在推进共同富裕方面发挥示范作用。完善政府间财政转移支付机制,加大对贫困地区、欠发达地区的支持力度,提升后富区域的发展能力。深化对口帮扶制度,在区域共同发展的基础上实现更高水平的共同富裕。

二是将促进共同富裕融入乡村振兴战略,巩固脱贫攻坚成果。逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫监测帮扶机制。促进脱贫地区产业提档升级,促进脱贫地区乡村特色产业发展壮大。广泛动员社会力量,积极支持和参与乡村振兴。统筹推进农村人居环境改善和乡村治理,打造一批美丽宜居村庄。

三是将促进共同富裕融入新型城镇化战略,优化以城带乡格局。建设一批高品质中心城市,形成人居品质示范效应。发挥都市圈、城市群的辐射功能,带动小城镇及乡村联动发展。协同推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖,提高农业转移人口市民化质量。结合常住人口需要,以中心城区、中心镇等为核心,以交通路网和市政公用设施为重点,进行全域基础设施一体化规划建设管理。

源自《人民日报》2021年11月10日

作者系国务院发展研究中心党组书记

# 发改委专家详解共同富裕：怎么看，如何办

贾若祥

“治国之道，富民为始”。中央财经委员会第十次会议明确指出，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

共同富裕成为我国推进现代化建设的重要奋斗目标。对于共同富裕，首先要解决怎么看的问题，即要科学理解共同富裕的丰富内涵。在此基础上，还要解决如何办的问题，即如何才能更加积极有为地促进共同富裕，确保共同富裕能够实现更为明显的实质性进展。

“两高三均衡”是当前更加积极有为推进共同富裕的重要战略路径，“两高”即高质量发展和高品质生活，“三均衡”即区域发展、城乡发展、收入分配相对均衡。

## 科学理解共同富裕内涵

实现共同富裕是广大人民群众对美好生活的向往，也是中国共产党矢志不渝为之奋斗的重要目标。

新中国成立初期，毛泽东同志就指出，现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，并强调“这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。改革开放初期，邓小平同志提出让一部分人先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕的发展目标。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。党的十九届五中全会首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为现代化建设的远景目标之一提出，国家“十四五”规划纲要明确提出“更加积极有为地促进共同富裕”，并要研究制定促进共同富裕行动纲要。2021年6月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。2021年8月，中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕问题。

促进共同富裕已经成为我国社会主义现代化建设新征程中的一项重大历史使命,也是新时代我们必须答好的一份顺应广大人民群众期盼的历史答卷,需要科学理解共同富裕的丰富内涵,确保沿着正确的方向扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,不断夯实中国共产党长期执政基础。

共同富裕是全民共富。从共同富裕的范围来看,共同富裕不是少数人的富裕,而是涵盖全体人民的共同富裕。下一步,要在继续做好“富裕”文章的基础上,进一步做好“共同”的文章,在继续做大“蛋糕”的基础上,同时做好“分蛋糕”的工作,聚焦短板,聚焦问题,不断完善收入分配制度,不断完善先富带后富机制,确保低收入群体也能实现富裕,从而实现全体人民走上共同富裕的道路,过上幸福美好的生活,使发展成果能够惠及全体人民。

共同富裕是全面共富。共同富裕不仅仅是指“钱包鼓起来”,而且是使人民群众物质生活和精神生活都富裕,是多维度的富裕,是人的全面发展和社会的全面进步,是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面提升。当前,共同富裕的奋斗目标就是普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,最终实现人的全面发展和社会全面进步。随着时代不断发展,共同富裕的内涵也会与时俱进。

共同富裕是共建共富。从共同富裕实现的路径来看,共同富裕不是整齐划一的平均主义,不是人民群众均质化的“一样富”,也不是全体人民在共同富裕道路上的“齐步走”,而是根据贡献大小有差别的共同富裕。全体人民的辛勤劳动是实现共同富裕的根本路径,加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式,拓宽城乡居民财产性收入渠道,多渠道增加居民收入。不断完善先富带后富的帮扶机制,持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援,促进相对欠发达地区加快发展,确保在共同富裕的道路上能够“跟上队”。

共同富裕是逐步共富。实现全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,是一个逐步推进的过程,不可能一蹴而就。要坚持循序渐进,对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。在推进共同富裕建设的进程中,既要遵循规律、积极有为,又不能脱离实际、吊高胃口,要尽力而为、量力而行,注重防范化解重大风险,使共同富裕与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调,不断形成推动共同富裕的阶段性、标志性成果。

## 高质量发展夯实共富物质基础

在高质量发展中促进共同富裕。高质量发展是实现共同富裕的基本前提和必然路径,是实现共同富裕的根基所在。要立足新发展阶段,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。通过改革创新,不断提高发展质量效益,推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升,为共同富裕奠定扎实的经济基础。

巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。推动农村一二三产业融合发展,做强做优现代农业,发展智慧农业,促进农业变强、农民变富、农村变美。

推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。畅通金融服务实体经济渠道,健全实体经济中长期资金供给制度安排,创新直达实体经济的金融产品和服务,增强多层次资本市场融资功能,持续增强高质量发展活力。

## 多渠道增加收入实现高品质生活

高品质生活是实现人的全面发展目标所在,也是新时代人民对美好生活的最重要向往。深入践行以人民为中心的发展思想,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,促进城乡居民收入增长与经济增长更加协调,更好满足人民群众品质化多样化的生活需求,通过“提低、扩中、调高”,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,着力构建“橄榄型”收入分配结构。

“提低”就是多渠道提高低收入群体收入水平,不断拓展增收渠道,抓住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列。促进基本公共服务均等化,加大普惠性人力资本投入,完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。

“扩中”就是着力扩大中等收入群体规模,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点,提高就业匹配度和劳动参与率,提高技能型人才待遇水平和社会地位,实施高素质农民培育计划,完善小微创业者扶持政策,不断壮大中等收入群体。

“调高”就是加强对高收入的规范和调节,依法保护合法收入,合理调节过高收入,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。清理规范不合理收入,整顿收入分配秩序,坚决取缔非法收入。

## 区域协调发展中协同推进共富

推进共同富裕是一项系统工程,要结合区域协调发展战略、区域重大战略等深入实施协同推进,形成与区域协调发展战略、区域重大战略等同频共振、协同发力的良好局面。

立足各地区比较优势,因地制宜推进高质量发展,在高质量发展中实现高水平的均衡。推进西部大开发形成新格局,实施一批重大生态工程,强化开放大通道建设,促进高质量发展。推动东北振兴取得新突破,增强维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全能力,大力发展民营经济,不断完善营商环境。开创中部地区崛起新局面,做大做强先进制造业,积极承接新兴产业布局和转移,促进中部地区高质量崛起。推动东部地区率先实现高质量发展,加快培育世界级先进制造业集群,率先建立全方位开放型经济体系,引领我国现代化建设。聚焦实现战略目标和提升引领带动能力,推动黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略取得新的突破性进展,促进区域间融合互动、融通补充。

完善先富帮后富的帮扶机制,坚持东西部协作和对口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业基地等精准支持政策,促进发达地区和欠发达地区更好共同发展,不断增强区域发展的平衡性。

## 强化“三农”工作 补齐共富薄弱环节

农村、农民、农业是促进共同富裕的薄弱环节,如何促进农业变强、农民变富、农村变美是促进共同富裕的重点任务。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴战略的有效衔接,推动新型城镇化与全面推进乡村振兴战略的有机对接,深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡发展差距、健全城乡融合发展的体制机制,建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力和动力,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化建设进程、共同分享现代化建设成果。

## 深化分配制度改革缩小共富差距

鼓励人民勤劳致富、合法致富、缩小收入差距、壮大中等收入群体是让人民群众真真切切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感的重大举措。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,着重保护劳动所得,完善要素参与分配政策制度,在不断提高城乡居民收入水平的同时,持续缩小收入分配差距。

正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

优化政府、企业、居民之间分配格局,支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间,合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。完善再分配制度,加大转移支付等调节力度和精准性,加大保障和改善民生力度,建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。充分发挥第三次分配作用,发展慈善事业,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道。不断完善先富帮后富的帮扶机制,通过“大手拉小手”,实现共同富裕的目标。

源自《瞭望》2021年第35期

作者系国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所综合研究室主任

# 基本经济制度探索与共同富裕道路

政武经

今年是中国共产党百年华诞。从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,百年波澜壮阔的征程与举世瞩目的成就交相辉映。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中指出:“走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论”。100 年来,中华民族之所以迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造前所未有的发展奇迹,根本在于我们党在革命、建设、改革过程中坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,开辟了一条适合我国国情的发展道路。在这一过程中,我们党坚持对经济工作的领导,推动经济发展取得巨大成就。

## 我国社会主义基本经济制度在探索中不断完善

100 年来,特别是改革开放以来,我们党团结带领中国人民,明确经济发展目标、制定经济政策、推动经济发展,对基本经济制度进行不断探索和完善。

在新民主主义革命时期,我们党推动经济工作的着力点在于“进行各项必要和可能的经济建设事业”,经济制度建设的着力点在于消灭剥削、让劳苦大众翻身解放,使中国人民能够真正当家作主。我们党团结带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,建立了人民当家作主的中华人民共和国,实现了民族独立、人民解放。

在社会主义革命和建设时期,我们党团结带领人民进行社会主义革命,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃,为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。这一时期,我们党领导人民建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系,积累起在中国这样一个社会生产力水平十分落后的东方大国进行社会主义建设的重要经验。

在改革开放历史新时期,我们党深刻总结正反两方面历史经验,认识到

贫穷不是社会主义。邓小平同志立足国情世情,明确提出“让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区”。党的十二大提出“鼓励劳动者个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展,作为公有制经济的必要的、有益的补充”。党的十三大明确提出私营经济一定程度的发展“是公有制经济必要的和有益的补充”。1992年,邓小平同志在南方谈话中提出“三个有利于”,强调“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段”。党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的目标,进一步推动了所有制改革。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”明确为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,提出“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来”,明确“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”,并强调二者“统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把这两者对立起来”。党的十七大提出要“坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党的十八大提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新阶段,明确提出“围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”,强调“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础”。党的十八届四中全会提出“健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款”。党的十八届五中全会强调“鼓励民营企业依法进入更多领域,引入非国有资本参与国有企业改革,更好激发非公有制经济活力和创造力”。党的十九大强调“必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度”,并把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。党的十九届四中全会进一步对社会主义基本经济制度的内涵作出重要发展和深化,将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制都作为社会主义基本经济制度。所有制安排在基本经济制度中至关重要,它是分配制度和社会主义市场经济体制建立完善的重要基础;分配制度由所有制安排决定,多种所有制经济共同发展又以多种分配方式并存为基础,二者的有效运行都离不开社会主义市场经济体制的保障。

新时代,社会主义基本经济制度进一步完善,制度优势更加彰显。习近平总书记就非公有制经济和民营企业发展多次发表重要讲话,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”,强调“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”,希望民营企业放心大胆发展。民营经济既是社会主义市场经济发展的重要成果,又是推动社会主义市场经济发展的重要力量。从国内看,民营经济贡献了我国 50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量;从国际看,民营经济已成为我国第一大外贸主体,今年前三季度我国民营企业进出口 13.65 万亿元,占我国外贸总值的 48.2%。我们毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发各类市场主体活力,推动各种所有制经济共同发展,公有制经济、非公有制经济相辅相成、相得益彰;坚持把按劳分配和按生产要素分配结合起来,推动分配制度改革逐步深化,既促进了效率提高,又让人民更好共享改革发展成果;把有效市场和有为政府结合起来,社会主义市场经济体制更加完善。这极大改变了我国经济社会发展面貌,也为扎实推进共同富裕创造了制度条件、奠定了雄厚物质基础。

## 在坚持基本经济制度中促进共同富裕

当前,我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中强调,在新征程上要“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党矢志不渝的奋斗目标。社会主义基本经济制度在经济制度体系中处于基础性决定性地位。实现共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,将基本经济制度优势转化为经济治理的显著效能,支持民营经济在新时代共同富裕的征途中发挥更大作用。

鼓励勤劳创新致富,提高发展的平衡性、协调性、包容性。幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造,必须脚踏实地、久久为功。要在高质量发展中促进共同富裕,在不断做大蛋糕的基础上分好蛋糕。我国社会主义基本经济制度既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。必须坚持和完善社会主义基本经济制度,坚决贯彻“两个毫不动摇”,平等对待各类市场主体;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。支持民营企业发展是党中央的一贯方针。民营经济特别是“铺天盖地”的小微企业

和个体工商户在促进就业、保障和改善民生方面作出了重要贡献。要为民营经济营造良好的发展环境,从市场准入、营商环境、减税降费、技术创新和金融服务等方面为民营企业纾困解难,促进民营企业更好发展,为高质量发展提供强劲动能。

推动形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。进一步深化收入分配制度改革,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,通过多种方式扩大中等收入群体规模。继续深化要素市场化改革,让劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素价值得到充分实现,让市场评价贡献、由贡献决定报酬,使各类要素的致富创富活力竞相迸发。深化财税体制改革,提高再分配的公平性,完善社会保障体系,畅通向上流动通道,形成人人参与的发展环境。鼓励各类社会群体自觉自愿履行社会责任,发展社会慈善事业,更好发挥第三次分配的济贫救困功能。我国民营经济主体超过1亿,其中个体工商户超过8800万,带动就业人口超过2亿,是“增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重”的重要实践者。2020年,民营经济缴纳税收占全国税收比例达60%,成为稳定全国税收的重要支撑,是完善再分配调节机制的重要力量。支持民营经济发展,有助于形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。民营企业要积极拥抱共同富裕,把握好这一时代机遇。

先富带动后富,循序渐进推动共同富裕。实现共同富裕是一个动态发展的过程,不可能一蹴而就,也不可能齐头并进。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,要对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,遵循经济社会发展规律,分阶段促进共同富裕,做到分类指导、精准施策,通过改革示范探索有效路径。重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人,支持先富带动后富。截至2020年底,有近13万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动,帮扶近14万个贫困村,产业投入1100多亿元,公益投入160多亿元,带动和惠及1800余万建档立卡贫困人口,形成了先富带动后富的生动实践。要鼓励民营企业积极参与乡村振兴和现代农业建设,助推区域协调发展战略实施,在保障和改善民生中挖掘市场机遇、发挥更大作用,推动欠发达地区更好共享发展成果。

进一步激发企业家精神,继续做大和分好蛋糕。面向未来,广大企业家要在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野方面不断提升自己,坚持向上向善,在扎实推进共同富裕中作出应有贡献。从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分,将“义利兼顾”贯彻到企业经营管理全过程。政府是市场规则的制定者,也是市场公平的维护者。要持续构建亲清政商关系,更多提供优质公共

服务,完善统一开放、竞争有序的市场体系,支持企业家心无旁骛、长远打算,以恒心办恒业,扎根中国市场,深耕中国市场。

源自《人民日报》2021年11月4日

## 【问题解析】

# 正确理解共同富裕 以“人人奋斗”实现“人人享有”

“治国之道，富民为始。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力。党的十九届五中全会强调“扎实推动共同富裕”，并把“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，作为2035年基本实现社会主义现代化远景目标的重要内容。

如何理解共同富裕的重大理论与现实意义？怎样在高质量发展中促进共同富裕？我们邀请专家深入探讨，并从基层干部群众的心声中寻找答案。

## 不是同时同步富裕，也不是平均主义

**记者：**如何理解共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征？怎样厘清共同富裕与同步富裕、平均主义等误读之间的区别？

**姜辉**（中国社会科学院副院长、党组成员，当代中国研究所所长）：共同富裕是社会主义的本质要求，这是指它由社会主义社会根本性质所决定，是实现社会主义生产目的、体现社会主义制度优越性的必然要求。马克思主义认为，社会主义之所以根本区别于资本主义，一是要具有比资本主义更高水平的生产力，创造出更多更丰富的物质和精神财富，这是代表先进生产力要求的“富裕”含义；二是要克服资本主义的两极分化和经济社会的不平等，最终实现人的全面发展和社会全面进步，这是实现广大人民利益要求的“共同”含义。这两个方面的结合，是社会主义生产力与生产关系的有机统一。

实现共同富裕是中国共产党坚持性质宗旨、初心使命，不断夯实党长期执政基础的必然要求；是在全面建成小康社会基础上，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的必然要求；是适应社会主要矛盾变化，着力解决发展不平衡不充分问题的必然要求。实现中国式现代化，绝不能出现剥削阶级社会中“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象，也必须克服资本主义现代化以追求利润为中心、少数人发财致富而导致贫富差距大和社会不平等的现象，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力

点,使经济社会发展成果更多更公平惠及全体人民。

共同富裕不是平均主义。平均主义是指在小生产基础上产生的要求平均享有社会财富的思想,脱离生产力发展的极端平均主义只能导致共同贫穷。平均主义既不利于解放和发展生产力,也不利于贯彻按劳分配的社会主义分配原则,更不利于实现社会主义生产目的。

共同富裕不能通过整齐划一的绝对同步来实现。要充分认识共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性,坚持循序渐进,积小胜为大胜。

**郁建兴**(浙江工商大学校长、浙江大学社会治理研究院院长):共同富裕一定不是无差别地在结果上“均贫富”,历史上的“均贫富”思想和实践均以失败告终。二战后,西方主要国家普遍建立了惠及全民的福利体系。其中,以“高税收、高福利”著称的北欧社会民主主义模式劳动力去商品化程度最高,人们即使不劳动,也几乎不会为生计所迫,但是北欧国家由于国土面积有限、人口稀少且均质而不具有普遍意义。同时,这些国家已出现活力不足等问题。其他福利国家,则面临一系列更严峻的挑战,最显著的问题是“福利病”,即过高的福利水平会降低对人们参与劳动的激励,从而造成“养懒汉”现象。

共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色。实现共同富裕要靠共同奋斗,只有人人参与、人人尽力,才能真正实现人人享有。实际上,共同富裕不仅在于国家给了个人什么待遇、发了哪些福利,更在于引导人们以更加主动的精神状态改变现状,实现梦想;共同富裕不仅授人以鱼,更要授人以渔,鼓励劳动者通过辛勤劳动、合法经营、创新创业创造迈向幸福美好生活;共同富裕不是坐等“福利国家”从天而降,而是要塑造一种国家、社会、人民共同努力的社会氛围。

**邓国胜**(清华大学公共管理学院副院长):共同富裕不是低水平的平均主义,而是一个以尊重劳动、激发活力、确保高质量发展为基础的积累过程,是在持续不断“做大蛋糕”基础上“分好蛋糕”;共同富裕不是同时同步同等富裕,它是一个渐进的过程,需要久久为功。只有在党的带领下,全体人民通过诚实劳动、合法经营和互帮互助,一步一个脚印才能实现。

## 既是美好生活重要组成,又有助于缓解社会主要矛盾

**记者:**当前从全局高度推进共同富裕,其重大意义是什么?作出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的制度安排,作用何在?

**邓国胜:**从国内发展环境看,尽管我国已经消除了绝对贫困,但基尼系数仍然偏高,地区差距、城乡差距和收入差距仍然较大,中等收入群体的规模仍

然偏小。正因为如此,党中央适时提出在高质量发展中促进共同富裕。

从国际环境看,当今世界正经历百年未有之大变局,通过高质量发展促进共同富裕,可以为构建新发展格局提供重要的基础支撑;同时,近年来,一些国家社会动荡加剧,其原因恰恰在于贫富差距悬殊。我们要吸取各国发展的经验与教训,探索高质量发展促进共同富裕的世界样本。

建设共同富裕示范区是一项系统性工程,当前浙江推动建设共同富裕示范区已取得了初步成效。一是出台了《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》和《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》等,为共同富裕示范区建设提供了顶层设计和具体实施方案;二是通过浙江各市、各区县、各乡镇因地制宜开展试点,为其他省市促进共同富裕提供了经验与启示;三是为学术界提供了共同富裕理论和政策研究的“富矿”。

**赖德胜**(中央党校社会和生态文明教研部副主任):实现共同富裕,既是人民日益增长的美好生活的重要组成,又有助于缓解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国各地差异大,实现共同富裕不可能齐步走,“先试验,后推广”是改革开放实践中被证明有效的办法,做出浙江建设共同富裕示范区的制度安排,就是希望浙江先行先试,及时形成可复制推广的经验做法。

从当前看,浙江正围绕打造新动能、深化收入分配制度改革、推进基本公共服务均等化、加强精神文明建设、打造美丽宜居的生活环境、提升治理效能等,扎实有序推进各项工作,时间表和路线图更加清晰具体,相关研究不断深入,形成了推进共同富裕的浓厚氛围,示范效应逐渐显现。

## 既要保护合法致富,也要合理调节过高收入

**记者:**中央财经委员会第十次会议首次提出构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,怎样科学稳妥落实?

**赖德胜:**初次分配是按照劳动力、资本、土地和知识、技术、管理、数据等生产要素对国民收入贡献大小进行的收入分配,主要通过市场机制形成。目前我国初次分配中劳动收入份额占比偏低,提高劳动收入份额有助于缩小总体收入差距。为此,要构建和谐劳动关系,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。再分配是政府通过税收等方式把钱收上来,通过社会福利、公共服务、转移支付等途径把钱再分配出

去。为此,要进一步完善社会保障体系,加快推进基本公共服务均等化。三次分配是通过捐赠、慈善等方式对收入和财产进行再一次分配。为此,要在法律、政策、社会环境等方面鼓励先富裕起来的企业和人群承担更多社会责任,支持和帮助后富者改善生活、教育、医疗、卫生等条件。

三次分配都要处理好效率和公平的关系,注意三个问题:如何继续做大蛋糕,如何避免福利主义陷阱,如何防止第三次分配的强迫性。

**邓国胜:**初次分配要注重效率,否则会影响各个生产要素主体投入的积极性。然而,初次分配对各国基尼系数的影响、对各个生产要素主体收入分配的影响最大,如果初次分配差距过大,往往会影响社会和谐稳定。因此,初次分配又必须兼顾公平。可以说,初次分配的难点在于如何平衡好效率与公平的关系。所以,初次分配既要坚持以市场机制调节为主,又要运用政策工具进行适度干预或进行政策创新。

再分配对初次分配的结果具有很大调节作用。政府可以通过实施遗产税、赠与税、房产税和提高直接税的比重等税制改革,提高再分配能力。在此基础上,通过加大转移支付力度,健全社会保障和社会福利体系等手段,促进各地区之间、城乡之间基本公共服务均等化。

三次分配是初次分配、再分配的重要补充。我国现代慈善事业起步晚,三次分配规模有限,潜力巨大。要加大政策激励力度,鼓励高收入人群和企业回报社会;要加强综合监管举措,提高我国慈善组织的透明度和公信力,促进慈善新业态规范发展;要注重我国慈善领域人才培养,注重慈善文化培育,为三次分配发挥作用注入持久动能。

## 既要“富口袋”,也要“富脑袋”

**记者:**“精神生活共同富裕”的表现是什么,怎样促进其实现?

**姜辉:**随着经济社会发展和人民生活水平提高,丰富的精神文化生活已成为衡量人民幸福指数的重要尺度和提高生活质量的关键因素。促进人民精神生活共同富裕,就是在物质生活不断富足的基础上,实现人的现代化和人的全面发展,人民群众精神生活不断丰富和健全,综合素质和文明程度不断提高,不断提高建设中国特色社会主义的积极性、能动性和创造性。

要以社会主义核心价值观为引领,坚持立德树人、以文化人,弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,不断提升人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度,逐步实现共同富裕,努力建设物质文明和精神文明都发展的中国式现代化。

**赖德胜:**要强化社会主义核心价值观建设,增强广大民众对党和国家重大方针政策的认同。继续加大精神文化生活产品和服务供给,提高其质量,改善其分配,以更好满足人们日益增长的精神文化需求。

**郁建兴:**一是发展优质的文化产业和文化事业。文化产业本身有丰富的“创富功能”与“共富内涵”,依托地方的文化类产品、文化旅游及民俗文化等都可能带来“创造财富”的溢出效应。二是营造良好的社会道德文化氛围,让文明家风、文明乡风、文明企风等成为共同富裕的“压舱石”。三是加快培育公益慈善文化,让慈善意识内化于人们的思想和行为中。

源自《光明日报》2021年10月13日

# 支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区 为全国扎实推动共同富裕提供省域范例

何立峰

近日,中共中央、国务院正式公布《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》(以下简称《意见》),这是以习近平同志为核心的党中央把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置作出的一项重大决策,充分体现了党中央对解决我国发展不平衡不充分问题的坚定决心,为浙江高质量发展促进共同富裕提供了强大动力和根本遵循。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照《意见》要求,扎实推动示范区建设不断取得新成效。

## 一、深刻认识支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大意义

消除贫困、改善民生、促进共同富裕是我们党矢志不渝的奋斗目标。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民,始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,决战脱贫攻坚取得全面胜利,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,具有重大历史意义和现实意义。

第一,这是进一步丰富共同富裕思想内涵的重大实践。共同富裕是马克思主义的一个基本目标,是人类对未来社会的一个基本理想。邓小平理论强调允许一部分人、一部分地区先富起来,先富帮后富,最终实现共同富裕。习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步丰富和发展了共同富裕的理论内涵。建设共同富裕示范区,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践,将为党的创新理论特别是共同富裕的思想内涵提供丰富的理论素材和生动的实践例证。

第二,这是探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径。当前,我国发展

不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项艰巨而长期的任务,也是一项现实任务。浙江在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效,也具有广阔的优化空间和发展潜力。建设共同富裕示范区,有针对性地解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,在高质量发展进程中不断满足人民群众对美好生活的新期待,将为破解新时代社会主要矛盾探索出一条成功路径。

第三,这是为全国推动共同富裕提供的省域范例。各地区在推动共同富裕方面的基础和条件不尽相同,有必要选取一些条件相对具备的地方先行示范。浙江有这方面的基础和优势,一方面富裕程度较高,人均地区生产总值超过10万元,高于全国60%,城、乡居民收入分别连续20年和36年居全国各省区第1位;另一方面发展均衡性较好,城乡居民收入倍差为1.96,远低于全国的2.56,最高最低地市居民收入倍差为1.67,是全国唯一一个所有设区市居民收入都超过全国平均水平的省份。通过在浙江开展示范区建设,及时形成可复制推广的经验做法,能为其他地区分梯次推进、逐步实现全体人民共同富裕作出示范。

第四,这是打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。习近平总书记去年4月在浙江考察时,就提出浙江要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。共同富裕是中国特色社会主义制度优越性在新时代的集中体现。浙江多年来一以贯之地践行“八八战略”,持续深化改革开放,在市场经济、现代法治、富民惠民、绿色发展等方面成果显著。通过打造共同富裕区域性示范,将助力推动中国特色社会主义的制度优势转化为治理效能、发展优势,成为为全球治理贡献中国智慧的重要窗口。

## 二、准确把握高质量发展建设共同富裕示范区的战略方向

对标党的十九大提出的到本世纪中叶“全体人民共同富裕基本实现”的奋斗目标,以及党的十九届五中全会提出的2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”远景目标,充分考虑浙江发展基础和适度超前的示范要求,《意见》提出到2025年,浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展;到2035年,浙江省高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕。

《意见》明确了浙江高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区等四个战略定位。

围绕主要目标和战略定位,具体工作中要重点把握以下原则:

一是坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。建设共同富裕示范区,必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,必须坚持和完善中国特色社会主义制度,持续把党的政治优势和制度优势转化为推动共同富裕示范区建设、广泛凝聚各方共识的强大动力和坚强保障。

二是坚持以人民为中心。推动共同富裕的奋斗目标就是满足人民对美好生活的向往,要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,瞄准人民群众所忧所急所盼,在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,让人民群众真真切切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

三是坚持共建共享。高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,是实现共同富裕的前提基础和必然路径。建设共同富裕示范区仍要注重提高发展质量效益,不断“做大蛋糕”,在发展中保障和改善民生,持续“分好蛋糕”,不养懒汉、不掉入福利主义陷阱,通过鼓励勤劳致富,充分挖掘低收入人群内生发展动力,在人人参与、人人尽力的基础上实现人人享有。

四是坚持改革创新。“物不因不生,不革不成。”浙江各地普遍具有比较强烈的改革和创新意识,探索创造了“最多跑一次”等多项改革先进经验,创造和持续发展了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。建设共同富裕示范区,要一如既往地改革要动力、向创新要活力,着力破除制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍,强化有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新和文化创新。

五是坚持系统观念。共同富裕是逐步共富,要统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,不吊高胃口、不做“过头事”,尽力而为、量力而行,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,脚踏实地、久久为功。要注重防范化解重大风险,使示范区建设与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调,不断形成推动共同富裕的阶段性标志性成果。

### **三、扎实推动共同富裕示范区建设不断取得新成效**

高质量发展建设共同富裕示范区是一项推动社会全面进步和人的全面发展的综合性系统工程,需要充分动员各方力量,聚焦以下四个方面,有力有序有效加以推进。

一是在高质量发展中建设好共同富裕示范区。要大力提升自主创新能

力,加快探索社会主义市场经济条件下新型举国体制开展科技创新的浙江路径。塑造产业竞争新优势,巩固壮大实体经济,培育若干世界级先进制造业集群,打响“浙江制造”品牌,夯实共同富裕的产业基础。贯通生产、分配、流通、消费各环节,在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。激发各类市场主体活力,加强反垄断和防止资本无序扩张,探索消除数字鸿沟的有效路径,保障不同群体更好共享数字红利。

二是推动有利于共同富裕的体制机制创新不断取得新突破。要深化收入分配制度改革,合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重,完善创新要素参与分配机制,支持浙江加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式。探索农村集体资产股份权能实现新形式,率先建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。完善再分配制度,在调节收入分配上主动作为,加快完善社会保障体系。完善先富带后富的激励帮扶机制和制度设计,充分发挥第三次分配作用,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,引导企业家等高收入群体积极参与公益事业、回馈社会。

三是持续缩小城乡区域发展差距和收入差距。更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜。率先实现城乡区域基本公共服务普惠均等可及,稳步提高教育、医疗、养老、托育等保障标准和服务水平,推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网,健全农业转移人口市民化长效机制。完善住房市场体系和住房保障体系,持续改善城乡居民居住条件。推动实现更加充分更高质量就业,扩大中等收入群体,保障不同群体发展机会公平。切实加大对低收入群体帮扶力度,健全统一的城乡低收入群体精准识别机制。

四是建设人民满意的幸福美好家园。在普遍提高人民物质生活水平的时候,加强精神文明建设,大力提高国民素质和社会文明程度,打造以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省,充分挖掘浙江文化优势,优化基层公共文化服务网络,更好满足人民群众文化需求。推动生态文明建设先行示范,绘好新时代“富春山居图”,全面推进生产生活方式绿色转型,拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,促进人与自然和谐共生。以数字化改革提升治理效能,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。全面建设法治浙江、平安浙江,健全防范化解重大风险挑战体制机制,守住不发生系统性风险底线。

支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的蓝图已经绘就,这既是党中央、国务院赋予我们的一项重大政治任务,也是摆在我们面前的一份顺应广大人民群众期盼的历史答卷。要加强组织领导,强化政策保障和改革授权,

健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的实施机制,建立评价体系和示范推广机制。发展改革委将加强统筹协调,会同相关部门推进落实各项任务举措。支持浙江省切实承担主体责任,敢闯敢试,真正做到干在实处、走在前列,为实现全体人民共同富裕提供浙江示范。

源自《人民日报》2021年6月11日

作者系国家发展和改革委员会主任

# 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区

袁家军

以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,创造了打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的历史奇迹,开启了扎实推动共同富裕的历史阶段。高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,是党中央、国务院赋予浙江的光荣使命,我们将坚定沿着习近平总书记指引的路子奋勇前进,坚决扛起责任、坚决完成任务,以浙江先行探索为全国推动共同富裕探路。

## 一、学深悟透习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神

党的十八大以来特别是十九届五中全会以来,习近平总书记就扎实推动共同富裕作出一系列重要论述、重大部署,开创性地回答了为什么要共同富裕、什么是共同富裕、怎样扎实推动共同富裕等一系列重大理论和实践问题,为新的赶考之路上扎实推动共同富裕提供了根本遵循和行动指南。特别是总书记在中央财经委员会第十次会议上的重要讲话,系统阐述了共同富裕问题,标志着共同富裕理论的新发展新境界。我们要深刻学习领会、准确把握总书记重要讲话的精神实质和实践要求。

深刻理解“现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段”的重大论断。习近平总书记强调,我们正在向第二个百年奋斗目标迈进,适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我国已经到了扎实推动共同富裕历史阶段的重大论断,是统筹考虑“两个一百年”奋斗目标接续转换、着眼开拓中国式现代化新道路,统筹考虑全球治理和我国未来发展、着眼开拓人类文明新形态,统筹考虑高质量发展和共同富裕、着眼破解新时代社会主要矛盾而作出的,我们必须从战略和全局高度深化认识,增强使命感责任感。

深刻理解“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征”的核心内涵。习近平总书记多次强调,共同富裕是马克思主义的一个基

本目标；消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命；我国现代化是全体人民共同富裕的现代化；共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。共同富裕是实现人的全面发展和社会全面进步的一场深刻社会变革，是中国特色社会主义制度优越性的集中体现，是对西方现代化和福利社会的一种超越；是普遍富裕基础上的差别富裕，不是同等富裕、同步富裕，更不是均贫富、劫富济贫；是以高质量发展为基石的共同富裕，是在做大“蛋糕”的基础上分好“蛋糕”，是效率与公平、发展与共享的辩证统一；是“五位一体”的全面跃升，涵盖人民对美好生活向往的方方面面；是共建共治共享的共同富裕，必须依靠全体人民共同奋斗。

**深刻理解“分阶段促进共同富裕”的总体安排。**习近平总书记指出，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，也是一项现实任务；共同富裕是一个长远目标，需要一个过程；并明确了到“十四五”末、到2035年、到本世纪中叶三个阶段目标安排。共同富裕是在动态中向前发展、从低层次向高层次跃升、从局部到整体拓展的过程。要全面深化细化落实不同阶段目标任务，使共同富裕与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调，不断形成阶段性成果。

**深刻理解“在高质量发展中促进共同富裕”的基本路径。**习近平总书记系统阐述了促进共同富裕要把握的原则、思路和重点任务，强调鼓励勤劳创新致富、坚持基本经济制度、尽力而为量力而行、坚持循序渐进；强调正确处理效率和公平的关系；强调构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排；明确了提高发展的平衡性协调性包容性、着力扩大中等收入群体规模、促进基本公共服务均等化、加强对高收入的规范和调节、促进人民精神生活共同富裕、促进农民农村共同富裕等一系列重点任务，既提出了“过河”的任务，也解决了“桥”与“船”的问题。我们要按照经济社会发展规律循序渐进，谋划实施牵一发动全身的重大改革、重要举措，脚踏实地、久久为功，加快走出具有普遍意义的共同富裕新路子。

## **二、探索高质量发展建设共同富裕示范区的目标任务**

深入学习贯彻习近平总书记抓好浙江共同富裕示范区建设的重要指示精神，全面落实《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，紧紧围绕“四大战略定位”，按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”目标安排压茬推进，率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，加快取得突破性进展、打造标志性成果、

创造普遍性经验。到 2025 年,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显的实质性进展。

**率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架。**以数字化改革撬动共同富裕重大改革全面深化,制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍有效破除,形成先富带后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系。

**率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式。**人均地区生产总值达到中等发达经济体水平,新时代活力浙江基本建成,高水平创新型省份和三大科创高地建设取得重大进展,乡村振兴示范省高质量建成,产业升级与消费升级协调共进、经济结构与社会结构优化互促的良性循环加快构建,国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽基本建成。

**率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。**居民人均可支配收入与人均地区生产总值之比持续提高,中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化、生活品质不断提升,城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距显著缩小,低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升。

**率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享。**基本公共服务实现均等化,更高水平推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等“15 分钟公共服务圈”,婴幼儿照护服务体系更加完善,高质量教育体系基本建成,技能人才占从业人员比例大幅提高,健康浙江基本建成,社会保障和养老服务体系更加完善,城镇住房保障受益覆盖率稳步提高,新时代社会救助体系全面建立,人人共享的数字社会加快形成。

**人文之美更加彰显。**新时代文化浙江工程深入实施,基本建成以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省,国民素质和社会文明程度达到新高度。

**生态之美更加彰显。**基本建成美丽中国先行示范区,生态环境状况综合指数稳居全国前列,公众生态环境获得感显著增强,实施碳排放达峰行动、推动全面绿色转型取得明显成效,生态产品价值实现机制全面推行,生态文明制度体系率先形成。

**和谐之美更加彰显。**党建统领的整体智治体系基本建成,法治中国、平安中国示范区建设一体推进,清廉浙江建设纵深推进,基本形成活力和秩序有机统一的现代化社会,群众获得感幸福感安全感满意度进一步提升。

展望 2035 年,高质量发展取得更大成就,居民收入和实际消费水平差距

缩小到合理区间,基本实现共同富裕,率先探索建设共同富裕美好社会,努力在浙江大地率先展现效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景,全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景,人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景,群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

### 三、探索推动共同富裕的路径举措

坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,着力抓好一系列创新性突破性的重大举措。

**突出科技创新、数字变革,探索经济高质量发展路径。**更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式,深入实施人才强省创新强省首位战略,加快建设“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地和创新策源地。大力建设全球数字变革高地,深化国家数字经济创新发展试验区建设,建设具有全球影响力的数字产业集群和全球数字贸易中心,推动全民共享数字红利。探索“腾笼换鸟、凤凰涅槃”新路径,拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,培育壮大新富民产业,培育更加活跃更有创造力的市场主体,健全平台经济治理体系,形成支撑共同富裕的现代产业体系。统筹推动数字化改革和共同富裕,重塑政府、社会、企业和个人关系,以数字赋能推动政策集成化、精准化,探索构建数字化时代有利于共同富裕的新规则新政策新机制。

**突出山区跨越式高质量发展,探索缩小地区发展差距路径。**念好新时代“山海经”,以大湾区大花园大通道大都市区建设为统领,以高质量就业为核心,创新实施山海协作升级版,系统性增强内生动力,超常规推动山区共同富裕。明确山区新目标定位,挖掘提升山区特色优势,加快建设诗画浙江大花园最美核心区,加快培育形成新发展格局中的新增长极,推动山区成为全省乃至全国人民的向往之地。开辟山区新发展路径,走出科技创新、数字化和绿色低碳的融合聚变之路,厚植特色放大特色的快速裂变之路,基本形态整体提升的全面蝶变之路。实施山区新发展行动,推进招大引强、牵引型重大项目建设、“两山”转换促进、新型城镇化建设、乡村振兴和现代化建设、突破性集成改革推进、新时代山海协作、公共服务提质扩面等“八大行动”。构建山区新发展政策,分类引导、“一县一策”,为每个县量身定制发展方案和工具箱。同时,推动山海协作理念方法向省外拓展,用心用情加强东西部协作、对口支援和帮扶,打造对口工作升级版。

**突出农民农村共同富裕,探索缩小城乡发展差距路径。**深入实施新型城镇化和乡村振兴战略,以农业转移人口和农村人口为重点,打好城乡一体化

改革组合拳,畅通城乡经济循环,率先实现城乡一体化发展。深入实施市民化集成改革,以都市区和县城为主要载体提高人口承载和公共服务共享水平,深化户籍制度和新型居住证制度改革,打造“三权到人(户)、权随人(户)走”改革 2.0 版,有序推进农业转移人口全面融入城市。深入实施乡村集成改革,系统探索宅基地“三权分置”有效实现形式,建立健全集体经营性建设用地入市办法和增值收益分配机制,构建“新型农业经营主体+‘三位一体’合作经济组织”的现代农业经营体系,打开农民权益价值和农业价值空间。大力实施强村惠民行动,深化“两进两回”,实施科技强农、机械强农行动,健全村级集体经济收入增长长效机制,引导支持村集体在带动公共服务普及普惠上发挥更大作用。

**突出“扩中”、“提低”改革,探索缩小收入差距路径。**实施居民收入和中等收入群体双倍增计划,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,率先在优化收入分配格局上取得积极进展。精准识别扩中提低重点人群,分类制定针对性政策措施,推动更多低收入人群迈入中等收入行列,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。系统探索扩中提低实现路径,全面拓宽居民增收渠道,探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排,加大普惠性人力资本投入,加强困难群体帮扶,推进公共服务优质共享,促进社会结构全面优化。创新构建“共性+专项”的公共政策工具箱、“全面覆盖+精准画像”的群体结构数据库,做实基础性工作。

**突出健全为民办实事长效机制,探索公共服务优质共享路径。**以数字赋能、制度创新为动力,强化创新思维,加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设,稳步推动人的全生命周期公共服务优质共享。率先构建育儿友好型社会,多渠道降低生育、养育、教育成本,打造“浙有善育”名片。加快建设高质量教育体系,加快实现基础教育均衡、普惠性人力资本提升、普及高等教育、教育治理现代化,建成“伴随每个人一生的教育、平等面向每个人的教育、适合每个人的教育”,打造“浙里优学”名片。深入实施新时代浙江工匠培育工程,开展大规模高质量职业技能培训,打造“浙派工匠”名片。加强全民全生命周期健康服务,打造“健康大脑+智慧医疗”,健全整合型医疗卫生服务体系,超常规推进“医学高峰”建设,深化“三医联动”、“六医统筹”改革,打造“浙里健康”名片。构建幸福养老服务体系,实施“养老机构跟着老人走”行动,试点长期护理保险制度,改革完善城乡居民基本养老保险制度,打造“浙里长寿”名片。完善住房供应和保障体系,扩大公租房、保障性租赁住房和共有产权住房供给,打造“浙里安居”名片。完善兜底救助体系,构建公共服务普及普惠幸福清单,实现兜底救助向“物质+服务”转变,打造“浙有众扶”

名片。

**突出打造精神文明高地,探索精神生活共同富裕路径。**提升文化软实力,塑造社会新风尚,以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步。守好“红色根脉”,大力弘扬伟大建党精神和红船精神、浙江精神,健全理论铸魂溯源走心体系,实施传承红色基因薪火行动,打造学习宣传实践党的创新理论的重要阵地。健全高品质精神文化服务体系,深入实施百亿文化设施建设工程,大力实施百城万村文化惠民工程,推进公共文化服务共享均等、可持续、高质量。打造江南特色的文化创新高地,深化文化研究工程,打造具有代表性的浙江文化符号和文化标识,实施新时代文艺精品创优工程,推进文化产业数字化战略,扩大高品质文化产品和服务供给。实施全域文明创建工程,推进新时代文明实践中心建设全覆盖,深化“最美浙江人”品牌培育行动,推进文明好习惯养成。加强舆论宣传引导,倡导共同富裕新理念。

**突出建设共同富裕现代化基本单元,探索共同富裕场景集成落地路径。**努力将示范区建设目标任务转化为群众生活家园的功能场景,推动共同富裕从宏观到微观落地。全省域推进城镇未来社区建设,深入实施未来社区“三化九场景”推进行动,以未来社区理念实施城市更新改造行动,打造绿色低碳智慧的“有机生命体”、宜居宜业宜游的“生活共同体”、共建共治共享的“社会综合体”。全省域推进乡村新社区建设,以深化“千万工程”牵引新时代乡村建设,实现新时代美丽乡村达标创建全覆盖,建设万个新时代美丽乡村精品村,开展未来乡村建设试点,进一步推动城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射,形成农民共享现代文明生活的美好家园。

**突出一体推进法治浙江平安浙江建设,探索统筹富民惠民安民路径。**强化法治引领和保障作用,提高风险管控能力,构建舒心安心放心的社会环境。建立促进共同富裕的地方性法规及其政策体系,深化“大综合、一体化”行政执法改革,深化法治政府建设,创新“信用+”治理体制,打造一流的法治化营商环境,完善社会公平保障体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“县乡一体、条抓块统”改革,健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,建设社会治理共同体。完善风险闭环管控的大平安机制,依法化解影响平安稳定的重大风险隐患,坚决守住不发生系统性风险底线。

源自《求是》2021年第20期

作者系中共浙江省委书记

## 共同富裕：中国式现代化的重要特征

“全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。”在中华大地上全面建成小康社会之后，中国开始向“共同富裕”发力。“共同富裕”也成为外媒关注中国的新热点。8月17日，中央财经委员会召开第十次会议，研究促进共同富裕的问题。26日，中央财办副主任韩文秀对“共同富裕”这一备受关注的问题进行了答疑解惑。中国的“共同富裕”是什么样？如何实现“共同富裕”？这引发外媒广泛关注。

### 重大战略转变

“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平在中央财经委员会第十次会议上的讲话成为诸多媒体关注的重点。

日本《朝日新闻》报道指出，中国领导层认真致力于实现“共同富裕”，这是当年邓小平提出的改革开放未来目标。报道提到，被誉为“改革开放总设计师”的邓小平提出了“先富论”，指“一部分地区、一部分人可以先富起来，带动和帮助其他地区、其他的人，逐步达到共同富裕”。在1992年的南方谈话中，他也强调了这一理论。

根据路透社网站的梳理：去年年底召开的中共十九届五中全会提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，其中就包括“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。今年3月的政府工作报告和4月底的中央政治局会议都提出，要“制定促进共同富裕行动纲要”。

阿根廷《号角报》网站文章则指出，中央财经委员会第十次会议强调要在高质量发展中促进“共同富裕”。这意味着从改革开放后允许一部分人、一部分地区“先富起来”向实现全体人民共同富裕的重大战略转变。韩国《中央日报》刊文称，“共同富裕”是中国在全面建成小康社会后下一阶段的目标。

《华尔街日报》则注意到，“共同富裕”并非新词，但在中国取得消除绝对贫困、全面建成小康社会的显著成效后，这个词开始广泛出现。正如路透社网站援引专家观点指出的，“共同富裕”已经接力“全面小康”，成为中国社会民生领域的政策关键词。

## 路径已经基本清晰

阿根廷《号角报》网站报道指出，中国的“共同富裕”是一个发展质量方面的问题，而不是名义 GDP 能否快速增长的问题。目标是实现高质量增长，以社会各阶层的旺盛消费为支撑。为此，必须扩大财富蛋糕并促进“共同富裕”。

路透社网站文章则认为，关键在如何“切好蛋糕”：中央财经委员会第十次会议进一步描画了共同富裕的内涵及实现途径，其中分配问题是核心。会议指出，要“在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构”。文章认为，“至此，如何实现共同富裕的路径已经基本清晰。”

多家外媒还注意到，中国在共同富裕的道路上已经有了“探路先锋”。6月10日，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。《意见》聚焦共同富裕示范区建设亟须突破和创新的重要方向和关键领域，明确了浙江示范区建设的四个战略定位和六大举措，提出到2025年浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，到2035年浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。浙江建设共同富裕示范区的消息持续受到外媒关注。

美国《国会山》日报网站报道称，在努力应对城乡发展差距、收入分配不均和发展不平衡的同时，中国准备利用东部的浙江省试验一系列旨在促进“共同富裕”的举措。英媒也总结说，城乡区域发展均衡、民众普遍富裕的浙江，成为了建设共同富裕示范区的“探路先锋”。

## 得到更好的落实

有了明确的目标，有了清晰的路径，还需要实打实的落实。对于中国说到做到的能力，世界十分看好。

《华尔街日报》刊文援引专家的分析认为,中国从新冠肺炎疫情中恢复得相对强劲,这让中国政府“有能力追求长期发展目标”。2020年,在全球面临新冠肺炎疫情加剧蔓延和经济陷入二战以来最严重衰退的背景下,中国经济迅速复苏并实现强劲增长,成为全球唯一实现正增长的主要经济体。世界银行发布的6月期《全球经济展望》预测,中国在2021年将成为同比经济成长率最高的主要经济体。

多家外媒均强调,中国将鼓励高收入人群和企业通过慈善捐赠等方式更多回报社会。中国追求的共同富裕是呼吁更好的治理和更平衡的经济,妥善处理效率和公平关系。

CNBC援引摩根士丹利分析师发布的一份报告称,在阐述共同富裕目标时,中国已确认其重新平衡经济的方向,通过再分配、社会福利、税收和包容性教育解决社会不平等问题,以“扩大中等收入群体比重”。彭博社等媒体都提到了中国在线教育和房地产等行业的近期政策变化。路透社在分析相关政策变化时认为,“这些政策变化的目的是更好地为普通民众服务”。

减少不平等,是当今世界面临的全球性问题。作为世界最大发展中国家,中国对共同富裕的探索无疑具有世界意义。英国学者卡洛斯·马丁内斯近日在推特发文表示,减少社会不平等和促进共同富裕正是一直以来一些西方进步人士所呼吁的。不过,这些主张将在中国得到更好的落实。

源自《人民日报海外版》2021年9月6日

## 中国共同富裕理念将影响世界

参考消息网 9 月 15 日报道 厄瓜多尔拉丁美洲新闻社网站 9 月 10 日发表文章《从失败的“新美国世纪计划”到中国的新发展理念》，作者是丹尼尔·贝尔纳韦。全文摘编如下：

“黑暗的礼赞”，美国《华盛顿邮报》如此定义拜登结束对阿富汗占领的声明。这位美国总统试图挽救他的国家在从阿富汗混乱撤军后严重受损的国际形象。拜登政府可能应该对这个令人困惑的结局负有一定责任，但事实是，它继承了特朗普发起的与塔利班谈判的使命，以及小布什任期内开始的更“古老”的工作。

### 美霸权架构开始动摇

如果我们只看有关拜登表态和美国飞机从阿富汗撤离的画面，我们就会错过“电影”的其余部分。这些事实证实了“新美国世纪计划”和小布什政府推行的新保守主义政策的失败。

21 世纪的前 20 年是美国巩固其霸权架构的时期。它试图通过这种架构来确保其在地球上的主导地位能再延续 100 年。如果我们将大英帝国也添加到这个意识形态和文化的時間线上，那么可以说，自 19 世纪以来，世界一直处于盎格鲁-撒克逊霸权控制之下。到了 2000 年，一切似乎都对美国有利：苏联已经不复存在，俄罗斯是一个虚弱的竞争对手；拉丁美洲继续被新自由主义浪潮驯化，中国则成了外包生产集中的“世界工厂”。从军事和金融的角度来看，美国对世界其他地区拥有压倒性的优势地位，但最重要的是技术方面：那是互联网和纳斯达克催生技术至上主义的时代。

20 年后的今天，俄罗斯已重新在国际舞台上占据一席之地，拉美国家也有了不同的经历，涌现了左翼政府，拥有了自己的货币和制度框架。美国直接（在阿富汗和伊拉克）或间接（在叙利亚和利比亚）发动的战争都没有使美国获得谋求的利益。由于起源于美国的金融危机，世界经济在 2008 年崩溃。中国已经从“世界工厂”变成了多边未来的主要支柱之一。

当美国在外部和内部都出现严重衰退的迹象时，中国正在沿着上升曲线

前进。两国之间比拼的不仅是经济指标,还有军事能力、外交影响力、贸易活力等。然而,在所有这些方面,天平已开始向中方倾斜。那么问题来了:如何从失败的“新美国世纪计划”转向中国的新发展理念?

## 新发展理念并非口号

与此同时,大多数西方媒体忽视了中国发生的重大变化。这些变化不仅会影响这个亚洲国家,还会引起全世界的共鸣。

许多国家有自己的战略文件来表达观点。不同的是,虽然西方将这些作为未来应该如何发展的指南,但一般只是基于金融大国的利益。但在中国,这些战略文件构成了整个国家都要遵循的学说。

中国强调,实现共同富裕的新发展不应该是空洞的口号,这是战略文件从原则和理论走向实际问题的关键点。例如,在预见到资源枯竭和生产模式变化的情况下,不断发出加强生态保护的呼吁,并通过应用于能源领域的科学创新提出解决方案。

中国的新发展理念是在这个国家战胜疫情后的关键时刻出现的,但还不如此:它也是在美国衰落之时出现的,与失败的“新美国世纪计划”形成鲜明对比。“新美国世纪计划”这种新保守主义理念为特朗普主义奠定了基础,但另一方面,奥巴马以及目前拜登的民主党政府还未能通过自己的替代计划来克服“新美国世纪计划”的影响。

源自《参考消息网》2021年9月15日

【延伸阅读】

# 中共中央国务院关于支持浙江高质量发展 建设共同富裕示范区的意见

(2021年5月20日)

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。改革开放以来,通过允许一部分人、一部分地区先富起来,先富带后富,极大解放和发展了社会生产力,人民生活水平不断提高。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民,始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,特别是决战脱贫攻坚取得全面胜利,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,向着这个目标更加积极有为地进行努力,让人民群众真真切切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,需要选取部分地区先行先试、作出示范。浙江省在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效,具备开展共同富裕示范区建设的基础和优势,也存在一些短板弱项,具有广阔的优化空间和发展潜力。支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,有利于通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵,有利于探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,有利于为全国推动共同富裕提供省域范例,有利于打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。现就支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区提出如下意见。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展,坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以改革创新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,支持浙江创造性贯彻“八八战略”,在高质量发展中扎实推动共同富裕,着力在完善收入分配制度、统筹城乡区域发展、发展社会主义先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理等方面先行示范,构建推动共同富裕的体制机制,着力激发人民群众积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,为实现共同富裕提供浙江示范。

### (二) 工作原则

——坚持党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持和完善中国特色社会主义制度,把党的政治优势和制度优势转化为推动共同富裕示范区建设、广泛凝聚各方共识的强大动力和坚强保障。

——坚持以人民为中心。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,始终把人民对美好生活的向往作为推动共同富裕的奋斗目标,瞄准人民群众所忧所急所盼,在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

——坚持共建共享。弘扬勤劳致富精神,鼓励劳动者通过诚实劳动、辛勤劳动、创新创业实现增收致富,不断提高劳动生产率和全要素生产率。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,体现效率、促进公平,坚决防止两极分化,在发展中补齐民生短板,让发展成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持改革创新。坚定不移推进改革,推动有利于共同富裕的体制机制不断取得新突破,着力破除制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍,强化有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,深入实施创新驱动发展战略,率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新。

——坚持系统观念。立足当前、着眼长远，统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，脚踏实地、久久为功，不吊高胃口、不搞“过头事”，尽力而为、量力而行，注重防范化解重大风险，使示范区建设与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调，不断形成推动共同富裕的阶段性标志性成果。

### （三）战略定位

——高质量发展高品质生活先行区。率先探索实现高质量发展的有效路径，促进城乡居民收入增长与经济增长更加协调，构建产业升级与消费升级协调共进、经济结构与社会结构优化互促的良性循环，更好满足人民群众品质化多样化的生活需求，富民惠民安民走在全国前列。

——城乡区域协调发展引领区。坚持城乡融合、陆海统筹、山海互济，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，健全城乡一体、区域协调发展体制机制，加快基本公共服务均等化，率先探索实现城乡区域协调发展的路径。

——收入分配制度改革试验区。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，着重保护劳动所得，完善要素参与分配政策制度，在不断提高城乡居民收入水平的同时，缩小收入分配差距，率先在优化收入分配格局上取得积极进展。

——文明和谐美丽家园展示区。加强精神文明建设，推动生态文明建设先行示范，打造以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省，实现国民素质和社会文明程度明显提高、团结互助友爱蔚然成风、经济社会发展全面绿色转型，成为人民精神生活丰富、社会文明进步、人与自然和谐共生的幸福美好家园。

### （四）发展目标

到 2025 年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。经济发展质量效益明显提高，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，基本公共服务实现均等化；城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小，低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，全省居民生活品质迈上新台阶；国民素质和社会文明程度达到新高度，美丽浙江建设取得新成效，治理能力明显提升，人民生活更加美好；推动共同富裕的体制机制和政策框架基本建立，形成一批可复制可推广的成功经验。

到 2035 年，浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平，城乡区域协调发展

程度更高,收入和财富分配格局更加优化,法治浙江、平安浙江建设达到更高水平,治理体系和治理能力现代化水平明显提高,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,共同富裕的制度体系更加完善。

## 二、提高发展质量效益,夯实共同富裕的物质基础

(五) 大力提升自主创新能力。以创新型省份建设为抓手,把科技自立自强作为战略支撑,加快探索社会主义市场经济条件下新型举国体制开展科技创新的浙江路径。实施好关键核心技术攻关工程,强化国家战略科技力量,为率先实现共同富裕提供强劲内生动力。支持布局重大科技基础设施和平台,建设创新策源地,打造“互联网+”、生命健康、新材料科创高地。高水平建设杭州、宁波温州国家自主创新示范区,深化国家数字经济创新发展试验区建设,强化“云上浙江”和数字强省基础支撑,探索消除数字鸿沟的有效路径,保障不同群体更好共享数字红利。畅通创新要素向企业集聚通道,鼓励企业组建创新联合体和知识产权联盟,建设共性技术平台。加大对科技成果应用和产业化的政策支持力度,打造辐射全国、链接全球的技术交易平台。

(六) 塑造产业竞争新优势。巩固壮大实体经济根基,夯实共同富裕的产业基础。加快推进产业转型升级,大力推动企业设备更新和技术改造,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展,做优做强战略性新兴产业和未来产业,培育若干世界级先进制造业集群,打响“浙江制造”品牌。促进中小微企业专精特新发展,提升创新能力和专业化水平。推动农村一二三产业融合发展,建设农业现代化示范区,做精农业特色优势产业和都市农业,发展智慧农业。加快服务业数字化、标准化、品牌化发展,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。畅通金融服务实体经济渠道。

(七) 提升经济循环效率。落实构建新发展格局要求,贯通生产、分配、流通、消费各环节,在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。深化供给侧结构性改革,扩大优质产品和服务消费供给,加快线上线下消费双向深度融合。支持适销对路的优质外贸产品拓宽内销渠道。加快构建现代流通体系,推动海港、陆港、空港、信息港“四港”联动。统筹推进浙江自由贸易试验区各片区联动发展,开展首创性和差别化改革探索。畅通城乡区域经济循环,破除制约城乡区域要素平等交换、双向流动的体制机制障碍,促进城乡一体化、区域协调发展。支持浙江发挥好各地区比较优势,加强大湾区大花园大通道大都市区建设。更加主动对接上海、江苏、安徽,更好融入长三角一体化发展。加快建设“一带一路”重要枢纽,大力发展数字贸易、服务贸易,发展更高水平开放型经济。

(八) 激发各类市场主体活力。推动有效市场和有为政府更好结合,培育更加活跃更有创造力的市场主体,壮大共同富裕根基。高水平推动浙江杭州区域性国资国企综合改革试验,完善国有资产监管体制,规范有序开展混合所有制改革,做强做优做大国有资本和国有企业,充分发挥国有经济战略支撑作用。完善产权保护制度,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,破除制约民营企业发展的各种壁垒,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系,建立企业减负长效机制。加快建设高标准市场体系,持续优化市场化法治化国际化营商环境,实施统一的市场准入负面清单制度。坚持发展和规范并重,建立健全平台经济治理体系,督促平台企业承担质量和安全保障等责任,推动平台经济为高质量发展和高品质生活服务。加大反垄断和反不正当竞争执法司法力度,提升监管能力和水平,实现事前事中事后全链条监管,防止资本无序扩张。

### 三、深化收入分配制度改革,多渠道增加城乡居民收入

(九) 推动实现更加充分更高质量就业。强化就业优先政策,坚持经济发展就业导向,扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业。支持和规范发展新就业形态,完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。统筹各类职业技能培训资金,合理安排就业补助资金,健全统筹城乡的就业公共服务体系。鼓励返乡入乡创业。完善重点群体就业支持体系,帮扶困难人员就业。创造公平就业环境,率先消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍,深化构建和谐劳动关系,推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。

(十) 不断提高人民收入水平。优化政府、企业、居民之间分配格局,支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间,合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。健全工资合理增长机制,完善企业薪酬调查和信息发布制度,合理调整最低工资标准,落实带薪休假制度。完善创新要素参与分配机制,支持浙江加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式。拓宽城乡居民财产性收入渠道,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。丰富居民可投资金融产品,完善上市公司分红制度。鼓励企业开展员工持股计划。深入推进农村集体产权制度改革,巩固提升农村集体经济,探索股权流转、抵押和跨社参股等农村集体资产股份权能实现新形式。立足当地特色资源推动乡村产业发展壮大,完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。支持浙江率先建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

(十一) 扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划,激发技能

人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体活力。加大人力资本投入力度,健全面向劳动者的终身职业技能培训制度,实施新时代浙江工匠培育工程,加快构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的技术技能人才培养培训体系,完善技能人才薪酬分配政策,拓宽技术工人上升通道。对有劳动能力的低收入群体,坚持开发式帮扶,提高内生发展能力,着力发展产业使其积极参与就业。拓展基层发展空间,保障不同群体发展机会公平,推动更多低收入群体迈入中等收入群体行列。规范招考选拔聘用制度,完善评价激励机制。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系。实行更加开放的人才政策,激发人才创新活力。

(十二) 完善再分配制度。支持浙江在调节收入分配上主动作为,加大对市县转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入。依法严厉惩治贪污腐败,继续遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入,取缔非法收入。优化财政支出结构,加大保障和改善民生力度,建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。

(十三) 建立健全回报社会的激励机制。鼓励引导高收入群体和企业家向上向善、关爱社会,增强社会责任意识,积极参与和兴办社会公益事业。充分发挥第三次分配作用,发展慈善事业,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道。探索各类新型捐赠方式,鼓励设立慈善信托。加强对慈善组织和活动的监督管理,提高公信力和透明度。落实公益性捐赠税收优惠政策,完善慈善褒奖制度。

#### 四、缩小城乡区域发展差距,实现公共服务优质共享

(十四) 率先实现基本公共服务均等化。推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及,稳步提高保障标准和服务水平。推动义务教育优质均衡发展,建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系,探索建立覆盖全省中小学的新时代城乡教育共同体,共享“互联网+教育”优质内容,探索终身学习型社会的浙江示范,提高人口平均受教育年限和综合能力素质。深入实施健康浙江行动,加快建设强大的公共卫生体系,深化县域医共体和城市医联体建设,推动优质医疗资源均衡布局。积极应对人口老龄化,提高优生优育服务水平,大力发展普惠托育服务体系,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老。健全全民健身公共服务体系。

(十五) 率先实现城乡一体化发展。高质量创建乡村振兴示范省,推动新型城镇化与乡村振兴全面对接,深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡差距、

健全城乡融合发展的体制机制。推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网。推进以人为核心的新型城镇化,健全农业转移人口市民化长效机制,探索建立人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度,切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育,逐步实现随迁子女入学待遇同城化。促进大中小城市与小城镇协调发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,赋予县级更多资源整合使用的自主权。以深化“千村示范、万村整治”工程牵引新时代乡村建设。

(十六)持续改善城乡居民居住条件。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,完善住房市场体系和住房保障体系,确保实现人民群众住有所居。针对新市民、低收入困难群众等重点群体,有效增加保障性住房供给。对房价比较高、流动人口多的城市,土地供应向租赁住房建设倾斜,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,扩大保障性租赁住房供给,加快完善长租房政策,使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。全面推进城镇老旧小区改造和社区建设,提升农房建设质量,加强农村危房改造,探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制,塑造江南韵、古镇味、现代风的新江南水乡风貌,提升城乡宜居水平。

(十七)织密扎牢社会保障网。完善社会保障制度,加快实现法定人员全覆盖,建立统一的社保公共服务平台,实现社保事项便捷“一网通办”。健全多层次、多支柱养老保险体系,大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。规范执行全国统一的社保费率标准。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险制度。做好长期护理保险制度试点工作,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全统一的城乡低收入群体精准识别机制,完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系,加强城乡居民社会保险与社会救助制度的衔接,按困难类型分类分档及时给予专项救助、临时救助,切实兜住因病、因灾致贫等困难群众基本生活底线。保障妇女儿童合法权益,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

(十八)完善先富带后富的帮扶机制。加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革,加大向重点生态功能区的转移支付力度。强化陆海统筹,升级山海协作工程,挖掘海域和山区两翼的潜力优势,支持一批重点生态功能区增强内生发展能力和实力,带动山区群众增收致富。全域参与海洋经济发展,建设海洋强省。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评估体系。深入实施东西部协作和对口支援,持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援,加强对省外欠发达地区帮扶,大力

推进产业合作、消费帮扶和劳务协作,探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。完善社会力量参与帮扶的长效机制。

## 五、打造新时代文化高地,丰富人民精神文化生活

(十九) 提高社会文明程度。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实,实现理想信念教育常态化制度化。坚持以社会主义核心价值观为引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,厚植勤劳致富、共同富裕的文化氛围。推进公民道德建设,支持培育“最美浙江人”等品牌。扎实推进新时代文明实践中心建设,深入实施文明建设工程,打造精神文明高地。完善覆盖全省的现代公共文化服务体系,提高城乡基本公共文化服务均等化水平,深入创新实施文化惠民工程,优化基层公共文化服务网络。弘扬诚信文化,推进诚信建设,营造人与人之间互帮互助、和睦友好的社会风尚。加强家庭家教家风建设,健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。

(二十) 传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。传承弘扬中华优秀传统文化,充分挖掘浙江文化优势,深入推进大运河国家文化公园、大运河文化带建设,振兴非遗记忆。传承红色基因,大力弘扬革命文化,提升爱国主义教育基地建设水平。实施重大文化设施建设工程,打造具有国际影响力的影视文化创新中心和数字文化产业集群,提供更多优秀作品、优秀文化产品和优质旅游产品,更好满足人民群众文化需求。

## 六、践行绿水青山就是金山银山理念,打造美丽宜居的生活环境

(二十一) 高水平建设美丽浙江。支持浙江开展国家生态文明试验区建设,绘好新时代“富春山居图”。强化国土空间规划和用途管控,优化省域空间布局,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,严格规范执行耕地占补平衡制度,对违法占用耕地“零容忍”,坚决有效遏制增量,依法有序整治存量,强化耕地数量保护和质量提升。深化生态文明体制改革,实行最严格的生态环境保护制度,健全明晰高效的自然资源资产产权制度。坚持山水林田湖草系统治理,全面提升生物多样性保护水平。完善生态保护补偿机制,推广新安江等跨流域共治共保共享经验。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化多污染物协同控制和区域协同治理,推进生态环境持续改善。推进海岸带综合保护与利用。推进海岛特色化差异化发展,加强海岛生态环境保护。

(二十二) 全面推进生产生活方式绿色转型。拓宽绿水青山就是金山银

山转化通道,建立健全生态产品价值实现机制,探索完善具有浙江特点的生态系统生产总值(GEP)核算应用体系。高标准制定实施浙江省碳排放达峰行动方案。推进排污权、用能权、用水权市场化交易,积极参与全国碳排放权交易市场。大力发展绿色金融。全面促进能源资源节约集约利用,进一步推进生活垃圾分类,加快构建家电、汽车等废旧物资循环利用体系。深化“无废城市”建设。大力推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,广泛开展绿色生活创建行动,促进人与自然和谐共生。

## 七、坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建舒心安心放心的社会环境

(二十三)以数字化改革提升治理效能。强化数字赋能,聚焦党政机关整体智治、数字经济、数字社会、数字政府、数字法治等领域,探索智慧治理新平台、新机制、新模式。推进“互联网+放管服”,全面推行“掌上办事”、“掌上办公”。深化“一件事”集成改革。健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,推进市域社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进“最多跑一地”改革,完善县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制。

(二十四)全面建设法治浙江、平安浙江。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,加大普法力度,推动尊法学法守法用法,促进公平正义,建设法治社会。构建全覆盖的政府监管体系和行政执法体系。高水平建设平安中国示范区,把保护人民生命安全摆在首位,加强社会治安防控体系建设,全面提高公共安全保障能力。建立健全覆盖各领域各方面的风险监测防控平台,健全防范化解重大风险挑战体制机制,守住不发生系统性风险底线。

## 八、保障措施

(二十五)坚持和加强党的全面领导。把党的领导贯穿推动浙江高质量发展建设共同富裕示范区的全过程、各领域、各环节。落实全面从严治党主体责任、监督责任,持之以恒加强党风廉政建设,不断深化清廉浙江建设,营造风清气正的良好政治生态。以正确用人导向引领干部干事创业,落实“三个区分开来”要求,做好容错纠错工作,加强对敢担当善作为干部的激励保护。

(二十六)强化政策保障和改革授权。中央和国家机关有关部门要结合自身职能,加强对浙江省的指导督促,根据本意见有针对性制定出台专项政策,优先将本领域改革试点、探索示范任务赋予浙江,并加强对改革试验、政

策实施的监督检查。根据浙江高质量发展建设共同富裕示范区需要,在科技创新、数字化改革、分配制度改革、城乡区域协调发展、公共服务、生态产品价值实现等方面给予改革授权。涉及重要政策、重要规划、重大项目的,要依法依规办理并按程序报批。有关改革政策措施凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院统一授权后实施。

(二十七) 建立评价体系和示范推广机制。加快构建推动共同富裕的综合评价体系,建立评估机制,坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合,全面反映共同富裕示范区建设工作成效,更好反映人民群众满意度和认同感。建立健全示范推广机制,及时总结示范区建设的好经验好做法,归纳提炼体制机制创新成果,成熟一批、推广一批,发挥好对全国其他地区的示范带动作用。

(二十八) 完善实施机制。健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的实施机制。依托推动长三角一体化发展领导小组,加强对浙江建设共同富裕示范区的统筹指导,国家发展改革委牵头设立工作专班负责协调推进本意见提出的任务措施。浙江省要切实承担主体责任,增强敢闯敢试、改革破难的担当精神,始终保持奋进姿态,立足省情和发展实际,制定具体实施方案,充分动员各方力量,不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

源自《人民日报》2021年6月11日

高校思想政治理论课

# 教学活页



公众账号



网络期刊

★本期《教学活页》由复旦大学马克思主义学院编制★