

内部资料 注意保存

第 76 期 2021.02

高校思想政治理论课 教学活页

高校思想政治理论课程研究中心 主办
复旦大学马克思主义学院 编制

把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局

- 【重要讲话】正确认识 and 把握中长期经济社会发展重大问题
深入学习坚决贯彻党的十九届五中全会精神 确保全面建成社会主义现代化国家开好局
深入完整准确全面贯彻新发展理念 确保“十四五”时期我国发展开好局起好步
- 【权威解读】贯彻新发展理念是检验践行“两个维护”的一个重要尺度
准确把握构建新发展格局的核心要义与丰富内涵
- 【专家观点】全面准确把握“三新”逻辑主线
我国进入新发展阶段的理论逻辑、历史逻辑与现实逻辑
完整准确全面理解和贯彻新发展理念

关系我国发展全局的重大战略任务

——论加快构建新发展格局

【域外之音】新发展格局让世界期待

——中国发展高层论坛与会海内外人士热议中国现代化
新征程

境外媒体关注：五中全会指明中国新发展方向

【教学难点】如何理解我国将进入全面建设社会主义现代化国家的新发
展阶段？

为什么说新发展理念开拓了中国特色社会主义政治经济学
新境界？

如何理解构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互
促进的新发展格局？

【重要讲话】

正确认识 and 把握中长期经济社会发展重大问题[※]

习近平

今天,我们召开经济社会领域专家座谈会,听听大家对“十四五”规划编制的意见和建议。出席今天座谈会的,既有经济学家,也有社会学家。刚才,专家学者们做了很好的发言。大家从各自专业领域出发,对“十四五”时期发展环境、思路、任务、举措提出了很有价值的意见和建议,听了很受启发,参会的其他专家提交了书面发言,请有关方面研究吸收。下面,我就正确认识和把握中长期经济社会发展重大问题讲点意见。

用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。从1953年开始,我国已经编制实施了13个五年规划(计划),其中改革开放以来编制实施8个,有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践证明,中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,我国将进入新发展阶段。凡事预则立,不预则废。我们要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。

第一,以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战。党的十九大以来,我多次讲,当今世界正经历百年未有之大变局。当前,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,世界进入动荡变革期。今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

国内发展环境也经历着深刻变化。我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人均国内生产总值达到1万美元,城镇化率超过60%,中等收入群体超过4亿人,人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著,治理效

能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰厚,市场空间广阔,发展韧性强大,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。同时,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。

总之,进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战,是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。今年以来,我多次讲,要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来,随着外部环境和我国发展所具有的要害禀赋的变化,市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱,而我国内需潜力不断释放,国内大循环活力日益强劲,客观上有着此消彼长的态势。对这个客观现象,理论界进行了很多讨论,可以继续深化研究,并提出真知灼见。

自2008年国际金融危机以来,我国经济已经在向以国内大循环为主体转变,经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%,国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向,扭住扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

当然,新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。我国在世界经济中的地位将持续上升,同世界经济的联系会更加紧密,为其他国家提供的市场机会将更加广阔,成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

第三,以科技创新催生新发展动能。实现高质量发展,必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。我们更要大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为主体的

关键。

我们要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,打好关键核心技术攻坚战。要依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势,加速科技成果向现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全。要发挥企业在技术创新中的主体作用,使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军,打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水,我们要加大投入,鼓励长期坚持和大胆探索,为建设科技强国夯实基础。要大力培养和引进国际一流人才和科研团队,加大科研单位改革力度,最大限度调动科研人员的积极性,提高科技产出效率。要坚持开放创新,加强国际科技交流合作。

第四,以深化改革激发新发展活力。改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。我国改革已进行 40 多年,取得举世公认的伟大成就。社会是不断发展的,调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善,才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。

随着我国迈入新发展阶段,改革也面临新的任务,必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。我们要守正创新、开拓创新,大胆探索自己未来发展之路。要坚持和完善社会主义基本经济制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产权和知识产权保护,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,激发市场主体发展活力,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

第五,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。当前,国际社会对经济全球化前景有不少担忧。我们认为,国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策,我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革,推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

当前,在推进对外开放中要注意两点:一是凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业,包括美国的州、地方和企业,我们都要积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。二是越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,练就金刚不坏之身。

第六,以共建共治共享拓展社会发展新局面。事实证明,发展起来以后

的问题不比不发展时少。我国社会结构正在发生深刻变化,互联网深刻改变人类交往方式,社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化,实现更加充分、更高质量的就业,健全全覆盖、可持续的社保体系,强化公共卫生和疾控体系,促进人口长期均衡发展,加强社会治理,化解社会矛盾,维护社会稳定,都需要认真研究并作出工作部署。

一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一。要完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要加强和创新基层社会治理,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层。要更加注重维护社会公平正义,促进人的全面发展和社会全面进步。

以上我重点讲了几个问题,以及中长期经济社会发展涉及的其他问题,希望大家深入思考,取得进一步的研究成果。

2015年11月23日,我在主持十八届中央政治局第二十八次集体学习时专门就马克思主义政治经济学研究作了讲话,最近《求是》杂志发表了这篇讲话。恩格斯说,无产阶级政党的“全部理论来自对政治经济学的研究”。列宁把政治经济学视为马克思主义理论“最深刻、最全面、最详尽的证明和运用”。我们要运用马克思主义政治经济学的方法论,深化对我国经济发展规律的认识,提高领导我国经济发展能力和水平。

理论源于实践,又用来指导实践。改革开放以来,我们及时总结新的生动实践,不断推进理论创新,在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上提出了许多重要论断。比如,关于社会主义本质的理论,关于社会主义初级阶段基本经济制度的理论,关于创新、协调、绿色、开放、共享发展的理论,关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论,关于我国经济发展进入新常态、深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的理论,关于推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和区域协调发展的理论,关于农民承包的土地具有所有权、承包权、经营权属性的理论,关于用好国际国内两个市场、两种资源的理论,关于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的理论,关于促进社会公平正义、逐步实现全体人民共同富裕的理论,关于统筹发展和安全的理论,等等。这些理论成果,不仅有力指导了我国经济发展实践,而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。

时代课题是理论创新的驱动力。马克思、恩格斯、列宁等都是通过思考和回答时代课题来推进理论创新的。现在,在波涛汹涌的世界经济大潮中,能不能驾驭好我国经济这艘大船,是对我们党的重大考验。面对错综复杂的国内外经济形势,面对形形色色的经济现象,学习领会马克思主义政治经济学基本原理和方法论,有利于我们掌握科学的经济分析方法,认识经济运动过程,把握经济发展规律,提高驾驭社会主义市场经济能力,准确回答我国经济发展的理论和实践问题。新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的“富矿”,我国经济社会领域理论工作者大有可为。这里,我给大家提几点希望。一是从国情出发,从中国实践中来、到中国实践中去,把论文写在祖国大地上,使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色,不断发展中国特色社会主义政治经济学、社会学。二是深入调研,察实情、出实招,充分反映实际情况,使理论和政策创新有根有据、合情合理。三是把握规律,坚持马克思主义立场、观点、方法,透过现象看本质,从短期波动中探究长期趋势,使理论和政策创新充分体现先进性和科学性。四是树立国际视野,从中国和世界的联系互动中探讨人类面临的共同课题,为构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

※这是习近平总书记 2020 年 8 月 24 日在经济社会领域专家座谈会上的讲话。

源自《求是》2021 年第 2 期

深入学习坚决贯彻党的十九届五中全会精神 确保全面建设社会主义现代化国家开好局[※]

习近平

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策根本依据,也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断,有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗,我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。新中国成立不久,我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标,未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。

新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段,也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段,而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化,既是社会主义初级阶段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。全党必须继续谦虚谨慎、艰苦奋斗,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,全力办好自己的事,锲而不舍实现我们的既定目标。

我们党领导人民治国理政,很重要的一个方面就是要回答好实现什么样

的发展、怎样实现发展这个重大问题。理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来,我们党对经济形势进行科学判断,对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,对发展理念和思路作出及时调整,其中新发展理念是最重要、最主要的,引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。一是从根本宗旨把握新发展理念。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。要统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。二是从问题导向把握新发展理念。我国发展已经站在新的历史起点上,要根据新发展阶段的新要求,坚持问题导向,更加精准地贯彻新发展理念,举措要更加精准务实,切实解决好发展不平衡不充分的问题,真正实现高质量发展。三是从忧患意识把握新发展理念。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。要坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,既要敢于斗争,也要善于斗争,全面做强自己。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进。只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去。要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线,继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构,提升创新能力、竞争力和综合实力,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,必须更强调自主创

新,全面加强对科技创新的部署,集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,加强创新链和产业链对接。要建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局,实行高水平对外开放,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势,重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级。

要加强党对社会主义现代化建设的全面领导。贯彻落实党的十九届五中全会精神要同贯彻落实党的十九届四中全会精神紧密结合起来,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。对党的十九届五中全会通过的“十四五”规划《建议》,各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习、逐条逐段领悟,在整体把握的前提下,突出领会好重点和创新点,发扬理论联系实际的优良学风,立足当前、着眼长远,增强工作积极性、主动性、创造性。各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,敢于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。

※这是习近平总书记 2021 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的讲话要点。

源自《人民日报》2021 年 1 月 12 日

深入完整准确全面贯彻新发展理念 确保“十四五”时期我国发展开好局起好步[※]

习近平

今年是“十四五”开局之年,也是我们党成立 100 周年。做好今年经济社会发展工作、迈好“十四五”时期我国发展第一步,至关重要。第一步要迈准迈稳,迈出新气象,迈出新成效。

新发展理念是一个整体,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。无论是中央层面还是部门层面,无论是省级层面还是省以下各级层面,在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实,把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题,切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,在工作中都要予以关注,使之协同发力、形成合力,不能畸轻畸重,不能以偏概全。从中央层面来说,要从规划设计、宏观指导、政策法律、财政投入、工作安排等方面对全党全国作出指导,抓好关键环节,通过重点突破带动贯彻新发展理念整体水平提升,从全局上不断提高全党全国贯彻落实新发展理念的能力和水平。各部门既要按照自身职责抓好新发展理念涉及本部门的工作,也要综合考虑本部门工作对全党全国贯彻新发展理念的作用和影响。各地区要根据自身条件和可能,既全面贯彻新发展理念,又抓住短板弱项来重点推进,不能脱离实际硬干,更不要为了出政绩不顾条件什么都想干。

进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更加注重共同富裕问题。党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕,提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,坚持在发展中保障和改善民生,统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作,更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜,向困难群众

倾斜,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民。促进全体人民共同富裕是一项长期任务,也是一项现实任务,必须摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标作出更加积极有为的努力。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,既要以新发展理念指导引领全面深化改革,又要通过深化改革为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供体制机制保障。党的十八届三中全会以来,我国主要领域改革主体框架基本确立,现在要把着力点放到围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,加强系统集成、精准施策上来。要在已有改革基础上,立足贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持问题导向,围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节,继续把改革推向深入,更加精准地出台改革方案,更加全面地完善制度体系。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须坚持系统观念,统筹国内国际两个大局,统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,立足国内,放眼世界,深刻认识错综复杂的国际局势对我国的影响,既保持战略定力又善于积极应变,既集中精力办好自己的事,又积极参与全球治理、为国内发展创造良好环境。要统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,确保不出现规模性输入和反弹。要统筹发展和安全,善于预见和预判各种风险挑战,做好应对各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件的预案,不断增强发展的安全性。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,是经济社会发展的工作要求,也是十分重要的政治要求。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,越要把党中央关于贯彻新发展理念的要求落实到工作中去。只有站在政治的高度,对党中央的大政方针和决策部署才能领会更透彻,工作起来才能更有预见性和主动性。各级领导干部特别是高级干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,对“国之大者”了然于胸,把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去,经常对表对标,及时校准偏差。

各级党组织和领导干部要有很强的责任意识,守土有责、守土负责、守土尽责,无论什么时候,该做的事,知重负重、攻坚克难,顶着压力也要干;该负的责,挺身而出、冲锋在前,冒着风险也要担。发现了问题、发现了问题的苗头就要及时处理,不能麻木不仁,不能逃避责任。各级党委和政府要落实各项工作责任制,科学排兵布阵,层层压实责任,推动各级党组织、各个部门、各条战线、各行各业尽忠职守、主动作为,为庆祝建党 100 周年营造良好社会

环境。

※这是习近平总书记 2021 年 1 月 28 日主持中共中央政治局第二十七次集体学习时的讲话要点。

源自《人民日报》2021 年 1 月 30 日

贯彻新发展理念是检验践行“两个维护” 的一个重要尺度

冷 溶

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。党的十八大以来,我们党对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的,引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),把坚持新发展理念作为“十四五”时期经济社会发展指导思想的重要内容和重要原则,突出了新发展理念的重要性。《建议》通篇贯穿了新发展理念,其分论部分总体上是按照新发展理念的内涵来组织的。学懂弄通五中全会精神和“十四五”规划建议,很重要的就是要深刻认识新时代新阶段贯彻新发展理念的极端重要性。

从中国特色社会主义进入新时代、社会主要矛盾发生新变化、经济发展进入新阶段的高度上深刻认识,坚定不移贯彻新发展理念是推动我国经济社会健康发展的迫切需要和必然要求。新发展理念是2015年党的十八届五中全会制定“十三五”规划建议时首次提出的。在领导经济建设实践中,习近平总书记围绕新发展理念作了大量精辟深刻的阐述。党的十九大提出中国特色社会主义进入新时代,明确了我国发展新的历史方位。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这既是全局性转变,也是历史性跨越。在新时代新阶段,党领导经济工作必须更加坚决地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。只有这样做,才能适应我国社会主要矛盾变化和高质量发展的要求,才能从全局上推动全面建设社会主义现代化的健康发展。坚持新发展理念是习近平新时代中国特

色社会主义思想“十四个坚持”的重要内涵,是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,在党的理论创新和实践创新中占有重要地位。我们一定要从新时代新阶段党和国家事业发展全局的新高度上深化对新发展理念的认识。

从“中华民族伟大复兴的战略全局”和“世界百年未有之大变局”的高度上深刻认识,坚定不移贯彻新发展理念是党中央顺应历史发展大势作出的科学判断和主动作为。新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的,也是在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,集中反映了党对经济社会发展规律认识的深化。因此,不能把新发展理念看小了、看低了、看窄了、看短了,要从大局和大趋势上看。习近平总书记指出,领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。这两个大局之间有着多方面、深层次的联动关系,中华民族伟大复兴是造成世界百年未有之大变局的重要原因,世界百年未有之大变局反过来又会深刻影响到中华民族伟大复兴的进程。看清这两个大局及其相互作用的态势,有助于我们精准定位当今中国发展所处的历史坐标与世界坐标,在干事创业时自觉胸怀大局,在谋划工作时自觉服从大局。要清醒认识到,只有在全面建设社会主义现代化国家新征程上坚持新发展理念,才能推动我国经济持续健康发展、完成第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴,从而影响和推动世界百年未有之大变局向着有利于我们的方向发展。提出并要求全党坚决贯彻新发展理念,正是习近平总书记胸怀民族复兴全局、准确把握世界发展大势、综合分析国内外各方面风险挑战,作出的重大判断和战略决策。我们一定要从“两个大局”互动的高度上来进一步认识新发展理念的重大意义。

从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标的高度上深刻认识,坚定不移贯彻新发展理念是我国发展的总要求和长期指导方针。“十三五”时期,决胜全面建成小康社会取得了决定性成就,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶,经济运行总体平稳,经济结构持续优化,生态环境明显改善,对外开放持续扩大,人民生活水平显著提高。“十三五”规划目标任务圆满收官,全面建成小康社会胜利在望。这些成就是贯彻新发展理念最生动的实践写照。习近平总书记强调,新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。党的十九大确立的实现第二个百年奋斗目标的两个阶段安排,就充分体现了新发展理念的要求。这次五中全会对“十四五”时期经济社会发展的规划,对2035年远景目标的展望,都更加体现了新发展理念的要求。比如,到

2035年,我国基本实现社会主义现代化,进入创新型国家前列,生态环境根本好转,形成对外开放新格局,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,等等。试想,如果我们不按照新发展理念去做,这些美好目标能够实现吗?肯定实现不了。相反,我国发展还会走弯路,甚至走回头路,几代人追求的社会主义现代化和民族复兴梦想都将成为泡影。因此,必须坚决贯彻新发展理念,确保实现“十四五”规划和第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦。

新发展理念提出以来,在指导我国经济建设的过程中发挥出越来越明显的作用,其科学性已经被实践所充分证明,得到广大干部群众衷心拥护,我们要继续沿着这一正确的发展方向奋力前行。要站在党的十九届五中全会提出新时代新阶段新的认识高度上,立足当前,着眼未来,更加深刻地理解新发展理念的重大意义,从内心深处不断坚定贯彻新发展理念的信心和决心,进一步提高贯彻新发展理念的思想自觉和行动自觉。

贯彻新发展理念需要把握的几个问题

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,我国进入新发展阶段,贯彻新发展理念的重要性更加凸显。这就需要我们以更加清醒的头脑、坚定的态度、有力的举措,真正把新发展理念落到实处。要做到这一点,有几个问题需要进一步正确理解和把握。

正确理解什么是发展。这次五中全会,习近平总书记指出:“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。”习近平总书记在这里提出了一个怎样认识发展的问题。

发展是一个不断变化的进程,发展环境不会一成不变,发展条件不会一成不变,发展理念自然也不会一成不变。随着改革开放,我们对发展的认识、发展的要求和发展的内涵有了一个不断丰富、深化和提升的过程。一开始讲发展,主要强调发展经济。随着现代化进程推进,我们注重了发展的全面性,逐渐形成“五位一体”总体布局。以后,我们提出新发展理念,突出强调了发展的质量,要求推动高质量发展。这是质的变化,是对发展认识的飞跃。正像习近平总书记所强调的,经济发展是一个螺旋式上升的过程,上升不是线性的,量积累到一定阶段,必须转向质的提升。这是遵循经济发展规律的必然要求。

我们对发展的认识一定要尊重规律、实事求是、与时俱进。这其中,尤其要正确认识贯彻新发展理念和坚持以经济建设为中心的关系。要看到,贯彻新发展理念与以经济建设为中心不是对立的,不是非此即彼的关系。二者都是讲发展的,但提出的背景、角度又有不同。以经济建设为中心是针对以阶级斗争为纲提出的,强调全党要把工作重心放在经济建设上,这是整个社会主义初级阶段这一很长历史阶段都需要坚持的。而新发展理念是针对新时代发展中出现的突出问题提出来的,是讲怎样发展得更好的问题,强调在抓经济建设这一党和国家中心工作时,要更加注重发展的全面性,注重发展的质量、效益和可持续性。这是适应我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段要求提出来的。可以说,新发展理念的提出,主要是解决“发展起来以后”出现的问题,是发展水平不断提升而发展理念不断变化的必然要求。新发展理念传承党的发展理论,根据形势新变化、实践新要求、人民新期待,进一步突出以人民为中心的发展思想,从创新、协调、绿色、开放、共享五个维度,赋予经济建设这个中心更加鲜明的目标指向,科学回答了在新时代新阶段实现什么样的发展、怎样实现发展的问题,标志着我们党的发展理论达到了新高度,开辟了新境界。对这个重大问题,我们一定要有正确的全面的认识。

推动高质量发展必须坚定不移贯彻新发展理念。“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题,这是习近平总书记在关于《建议》的说明中强调的第一个重点问题。习近平总书记明确指出,高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。这段话充分说明,实现高质量发展关键要以新发展理念为指导,真正确立这一理念并坚决贯彻落实到新阶段的发展中去。

“十三五”以来,习近平总书记对贯彻新发展理念作了大量重要论述,在党的十九届五中全会上又深刻阐述了新发展理念与高质量发展的关系。全党对这个问题已经有了比较深刻的认识,形成了高度共识,但要把贯彻新发展理念的实践不断引向深入,还需进一步打牢贯彻新发展理念的思想根基。任何情况下,都决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去。同时,要在贯彻落实的实践中,坚持问题导向,更加精准地贯彻新发展理念,举措要更加精准务实,切实解决好发展不平衡不充分的问题,真正实现高质量发展。

构建新发展格局必须坚定不移贯彻新发展理念。习近平总书记指出,构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我

国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。两个战略抉择的阐述,充分表明了坚持新发展理念对于构建新发展格局的重要性。

坚持新发展理念作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,必须贯穿新时代新阶段发展的全过程和各领域。构建新发展格局,也要遵循这一原则,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十三五”以来,我们贯彻新发展理念,坚持把创新作为引领发展的第一动力,深化创新驱动发展战略,推进创新型国家建设,“谋创新就是谋未来”观念深入人心;坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,增强发展的整体性、协同性;坚持绿水青山就是金山银山的理念,“人与自然是生命共同体”的认识更加巩固;坚持扩大开放,秉持合作共赢理念,人类命运共同体的世界共识更加广泛;坚持让中国人民共享改革成果,充分调动全体人民推动发展的积极性、主动性和创造性。这些举措有力推动我国的发展质量和水平朝着更好、更高的方向迈进,进一步扩张和提升了我国规模巨大的国内市场,为构建新发展格局创造了有利的客观条件、打下了坚实的发展基础。

新发展理念引领新发展格局,决定新发展格局的构建水平。新发展格局是着眼适应我国经济发展阶段变化和应对错综复杂的国际环境变化提出来的。要看到,我们构建的新发展格局应该是高水平的、适应高质量发展要求的格局,是体现新发展理念的格局。构建新发展格局要坚持扩大内需这个战略基点,就要以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,实现高水平的自立自强;坚持畅通国内大循环,就要打破行业垄断和地方保护,有效促进各方面关系协调,实现经济在高水平上的动态平衡;坚持全面促进消费,就要促进消费向绿色、健康、安全发展;坚持开放的国内国际双循环,就要优化国内国际市场布局,既能满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,推动共建“一带一路”高质量发展,形成参与国际经济合作和竞争新优势。构建新发展格局的目的就是要进一步提升经济实力,改善人民生活,促进全体人民共同富裕。新发展格局构建得好不好,关键就在于贯彻新发展理念到不到位。

新发展理念是指导我国发展的理念,新发展格局是促进我国发展的路径和战略,两者统一于发展,都是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要充分认识两者之间的关系,坚定不移地去贯彻执行。

贯彻新发展理念必须坚持系统观念。坚持系统观念是党的十九届五中全会上首次提出的一个重要原则,是对整个“十四五”规划提出来的。在理解和贯彻新发展理念中,也要遵循这个原则。新发展理念各方面既有各自内

涵,更是一个整体,不能只顾一点不及其余。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体。要坚持系统观念,做到齐头并进、统一贯彻,不能单打独斗、顾此失彼,不能偏执一方、畸轻畸重,也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。习近平总书记多次讲到要坚持系统思维,不能“单打一”,是有很强针对性的。这些年来,在贯彻新发展理念的过程中,存在一些突出问题:一个是简单理解上级精神,领导让抓什么就只抓什么,说是注意抓主要矛盾,但却忽视了全面性的要求;一个是不从实际出发,不遵循客观规律,在重大政策出台和调整时没有进行综合影响评估,搞“一刀切”、“急就章”,这是典型的官僚主义;一个是只停留在口头上、文件中,喊口号,光说不练假把式,或者是抓而不紧等于不抓,实际上没有真正落实,这是典型的形式主义。这些问题的存在,反映了一些领导干部对新发展理念认识还不够全面系统、深刻到位。

努力提高各级领导干部贯彻新发展理念的能力和水平。贯彻新发展理念是我们党领导经济工作的新要求,许多同志习惯于过去长期形成的老思路、老办法,不但存在一个思想跟不上的问题,也存在一个不会干、工作能力和水平达不到的问题。这就需要加强学习。习近平总书记多次讲,中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。全党同志要深入学习党的十九届五中全会精神,跟上时代步伐,不能身子进了新时代新阶段,思想还停留在过去,看问题、作决策、抓工作还是老观念、老办法。这样就做不好工作,而且会贻误时机、耽误工作。我们一定要认识到,贯彻新发展理念不仅是政治性要求,也是知识性、专业性要求,包含大量充满时代气息的新知识、新经验、新信息、新要求,只有首先学习好,才能理解好、贯彻好。一段时间以来,在安全生产、股票市场、互联网金融、公共医疗卫生等方面连续发生重大事件,一再给我们敲响警钟,充分暴露出一些领导干部在贯彻新发展理念方面还存在很多认识不足和本领恐慌问题。必须通过学习推动各级领导干部发展观念转变和知识能力提升,努力成为经济社会管理的行家里手,这样才能真正把新发展理念落实好。

为贯彻新发展理念营造良好的政治生态

贯彻新发展理念需要坚强的政治保证,为“十四五”时期经济社会建设创造良好的政治生态,确保新发展理念得到贯彻落实。在改革开放初期,邓小平同志就提出坚持社会主义制度、搞好现代化建设的四个保证:体制改革,搞社会主义精神文明,坚决打击经济领域的犯罪活动,党的建设。这四个保证

都是从政治上说的,是政治保证。他说,“到什么时候都得讲政治”,“一天也不要丢掉,要把它变成一种经常性的工作和斗争”。党的十八大以来,习近平总书记从政治的高度,对贯彻新发展理念有许多丰富、深刻的论述,具有重要指导意义。

坚持党的全面领导。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,也是做好“十四五”时期经济社会发展的根本保证。贯彻新发展理念,推动高质量发展,构建新发展格局,是关系全局的一场深刻变革。要不断提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,为实现高质量发展提供根本保证。我国发展正处在转变发展方式、调整经济结构的关键时期,落实新发展理念每一个方面的要求、完成“十四五”规划的各项目标都面临着艰巨的任务,都是难啃的硬骨头,都要付出极大努力。没有党中央的权威和集中统一领导,没有习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,就不可能做到这一切。新发展理念就是指挥棒、红绿灯,全党要把思想和行动统一到新发展理念上来,对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识、行为和做法,要坚决纠正和彻底摒弃。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高贯彻新发展理念的政治能力、战略眼光、专业水平;增强忧患意识、坚持底线思维,敢于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。

把以人民为中心的发展思想放在最高位置。以人民为中心的发展思想贯穿贯彻新发展理念的全部实践,是新发展理念的本质和灵魂。新发展理念讲的共享发展,体现的是逐步实现共同富裕的要求,就是要做到全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。在党的十九届五中全会上,习近平总书记突出强调了“关于促进全体人民共同富裕”的内容。对有关共同富裕的许多重要表述,在党的全会文件中是第一次。坚持以人民为中心的发展思想,要始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,特别要落实到保障和改善民生上,在人民群众最关心最直接最现实的就业、教育、住房、医疗、养老等切身利益问题上下功夫,围绕民生大事急事难事,精准发力,补上短板,做好关键时点、困难人群的基本生活保障,努力使全体人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要尊重人民群众的首创精神,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。经过持续奋斗,我们如期完成了脱贫攻坚目标任务,但巩固拓展脱贫成果则是一项长期任务,是贯彻新发展理念需要重点关注的工作。对那些漠视老百姓疾苦,置重要民生工作于不顾而

产生严重后果的冷漠官、清闲官、糊涂官,一定要严肃处理。

把贯彻新发展理念作为严肃的政治纪律。纪律是执行政治路线的保证。毛泽东同志在人民解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段,向全党发出“加强纪律性,革命无不胜”的号召,有力保证了解放战争的最后胜利。能否贯彻新发展理念,决定着第二个百年奋斗目标能否实现,决定着中华民族伟大复兴中国梦的成败。对于这样一个重大政治原则问题,必须强调加强政治纪律。全党要以坚强的党性和铁的纪律保证新发展理念的贯彻落实。党的各级领导干部要作出表率,决不允许对新发展理念说三道四,散布违背党的理论路线方针政策的言论;决不允许对党中央贯彻新发展理念的重大决策和重要指示阳奉阴违,推诿应付,做两面派,当两面人;决不允许在贯彻新发展理念中不担当、不作为、假作为;决不允许任何地方和部门搞保护主义、本位主义,不听党中央号令,为了局部利益损害全局利益,为了暂时利益损害根本利益和长远利益。要继续坚持全面从严治党,坚持不懈进行反腐败斗争。那种认为反腐败会让干部变得缩手缩脚、不愿意干事从而影响经济发展的认识,是完全错误的。要把能否坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部是否真正做到“两个维护”的一个重要尺度。在这个问题上,各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

去年以来,我们进行了一场惊心动魄的抗击新冠肺炎疫情的严峻斗争,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党和全国人民迅速行动,众志成城,取得疫情防控和经济社会发展双胜利。这次严重疫情的发生和蔓延,更加清楚地提醒我们,必须坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,建立符合新发展理念要求的生产方式、生活方式。同时,也更加明确地告诉我们,必须坚决维护党中央权威,坚持党的集中统一领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。只有这样,才能把我国社会主义集中力量办大事的优越性充分发挥出来,把中国特色社会主义制度优势充分发挥出来,战胜任何可以预见和难以预见的风险挑战。全党要真正把坚定不移贯彻新发展理念的意识牢固树立起来,在这个重大问题上与党中央保持高度一致,坚持用新发展理念指导新时代新阶段经济社会发展,努力推动我国经济社会实现高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。

源自《求是》2021年第2期

作者系中共中央党史和文献研究院原院长

准确把握构建新发展格局的核心要义与丰富内涵

谢伏瞻

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》内容丰富、形式新颖、图文并茂、通俗易懂,系统准确展现党的创新理论的全貌,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的生动权威教材。这本书紧跟实践发展步伐,及时反映习近平总书记提出的一系列富有创见的新思想新观点新论断,对新发展阶段、新发展理念、新发展格局都作出了深入浅出的阐释,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南。

2020年上半年以来,习近平总书记多次强调,要“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策。我们要站在全局高度,深入学习和准确把握加快构建新发展格局的核心要义和丰富内涵,牢牢把握“十四五”时期的逻辑主线,统一思想、同心协力,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋

当前,世界百年未有之大变局进入加速演变期,新一轮科技革命和产业变革前沿领域的竞争加剧,经济全球化遭遇逆流,民粹主义、排外主义抬头,保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁,国际格局发生深刻复杂调整。新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远,对世界经济造成了严重冲击,商品和服务跨区域流通不畅,各国内顾倾向上升,全球产业链供应链出现本地化、周边化和分散化趋势。当前及未来一个时期,我国发展面临的不稳定性不确定性增加。在全面建设社会主义现代化国家的历史进程中,我们不仅要在正常的国际环境下参与国际竞争,而且要在风云变幻的情况下维护国家安全、防范化解外部风险。

面对日益错综复杂的外部环境,习近平总书记鲜明提出加快构建新发展格局,就是要坚持底线思维谋发展,使国内供给和需求对经济循环起主要支

撑作用,通过强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,形成对全球要素资源的强大吸引力,增强在激烈国际竞争中的核心竞争力,提升在全球资源配置中的强大推动力,化解外部冲击和外需下降带来的风险,在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定,确保中华民族伟大复兴进程不断推进。

构建新发展格局是全面实现中国式现代化的必然选择

为人民谋幸福、为民族谋复兴,是我们党领导现代化的出发点和落脚点。在党中央坚强领导下,经过几代人接续奋斗,到“十三五”规划收官之时,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶,特别是打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会取得伟大历史成果,解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,这一历史性成就在我国社会主义现代化建设进程中具有里程碑意义,为朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

进入新发展阶段,人民对美好生活的向往更加强烈,已经从“有没有”转向“好不好”,需求呈现多样化、多层次、多方面的趋势,对发展提出了新的更高要求。同时,我国创新能力还不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,土地、自然资源存在瓶颈制约,地区差距、城乡差距、收入差距问题亟待解决,环境保护生态建设任务艰巨,社会治理仍然存在不少弱项,全面建设社会主义现代化国家新征程并不平坦,任重而道远。

我国的现代化是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的现代化,既体现现代化的一般规律,更有基于国情的中国特色,是一条有别于西方的社会主义现代化道路。构建新发展格局,明确了全面推进中国式现代化的路径选择,也就是要坚持以人民为中心的发展思想,坚持问题导向,全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,切实解决好发展不平衡不充分的问题,以务实有效的举措推动高质量发展,让发展成果更多更公平惠及全体人民,更好满足人民对美好生活的向往。

构建新发展格局必须把实现高水平的自立自强作为重中之重

我国经济要转到依靠自主创新和内需主导的高质量发展道路上来,就要看到,在发展核心技术方面,我们同发达国家总体差距在缩小,但基础科学研究短板依然突出,同国际先进水平的差距还比较明显,科技创新链条上还存

在不少卡点和堵点,对现代化国家建设的引领作用仍然有待增强。实践一再证明,核心技术是要不来、买不来、讨不来的。特别是随着我国综合国力的显著增强,个别经济、科技大国明显加大对我国的规锁,力图阻滞我国发展,只有依靠自主创新,才能赢得主动、赢得优势、赢得未来。

构建新发展格局,必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,坚定不移实施创新驱动发展战略,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑和重中之重,加快解决制约科技发展的关键问题,推动创新成果不断涌现。通过强化国家战略科技力量,加强基础研究和原始创新,发挥新型举国体制优势,集中力量在那些有被“卡脖子”风险和被“脱钩”的可能领域建立和提升自立自强能力,在极端情况和关键时候能够做到自我循环。

科技自立自强决不是搞自我封闭、自我隔绝。越是面临封锁打压,越要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,更加主动地融入全球创新网络,在开放合作中提升自身科技创新能力,更好维护“我中有你,你中有我”的局面,在国际合作和竞争中赢得主动,站上制高点,掌握主动权。

构建新发展格局必须以强大的国内大循环推动国内国际双循环

从国际比较看,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。国内大循环为国内国际双循环提供坚实基础,国内大循环越畅通,资源要素配置效率越高,越能形成吸引国际商品和要素资源的巨大引力场,推动国内国际双循环相互促进。

构建新发展格局,必须坚持把握扩大内需这个战略基点,增强国内大循环在双循环中的主导作用。我国是全球最大最有潜力的消费市场。从趋势看,我国消费水平和品质还有很大提升空间,居民消费升级同科技、生产方式相结合,蕴含着巨大的增长空间。作为世界上最大的发展中国家,我国在基础设施、民生、科技创新体系和防灾备灾体系等方面还有很大的投资空间。加快培育完整内需体系,充分发挥超大规模国内市场优势,将为构建新发展格局提供雄厚支撑。

构建新发展格局,关键在于采用改革的办法,使经济循环畅通无阻。通过把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,改善供给质量,着力提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。通过打通制约生产、分配、流通、消费良性循环的堵点,形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场,破除各类妨碍生产要素市场化配置和商品服务跨区域流动的制度和观念和利益羁绊,消除或

明或暗的地方保护主义,以更高效率的国内大循环增强对全球资源要素的吸引力,为构建新发展格局提供强大动力。

新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环,必须坚定不移推动高水平对外开放,重视以国际循环提升国内循环效率和水平,塑造我国参与国际合作和竞争新优势。通过实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,推动贸易和投资自由化便利化,建立更高水平开放型经济体制,更深度地融入经济全球化,更高水平利用国内国际两个市场、两种资源,改善我国生产要素质量和配置水平。通过推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系改革,推动构建人类命运共同体,形成更加紧密稳定的全球经济循环体系,促进各国共享全球化深入发展的机遇和成果。

在前进道路上,我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握新发展阶段历史方位,深入贯彻新发展理念,沿着新发展格局这一战略路径顺势而为,久久为功,我们完全有条件、有能力开创全面建设社会主义现代化国家新局面,为实现中华民族伟大复兴开好局、起好步。

源自《经济日报》2021年3月28日

作者系中国社会科学院院长、党组书记

全面准确把握“三新”逻辑主线

杨伟民

“十四五”规划和2035年远景目标纲要作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件,明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措。贯穿规划纲要的逻辑主线是“三个新”:新发展阶段、新发展理念、新发展格局。新发展阶段是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,新发展理念是贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,新发展格局是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

新发展阶段回答的是“我们在哪里,朝哪里奋斗”的问题。改革开放40多年来,从“六五”计划到“十三五”规划,我们都是围绕着实现小康这一目标而奋斗的。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出战略安排,提出到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划,这是“十四五”规划的历史使命和基本定位。新发展阶段是从全面建设小康社会转向全面建设社会主义现代化国家的历史大跨越。

在新的发展阶段,我国发展环境面临深刻复杂变化。从外部环境看,当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。从内部环境看,中国经济要想实现高质量发展,也需要继续应对不少的风险和挑战。

新发展理念回答的是“按照什么样的理论来引领新阶段发展”的问题。我们要实现新的发展目标,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题,推动经济发展必须坚持新发展理念。

规划纲要的指导思想、原则、远景目标和“十四五”目标都体现了新发展

理念的精神。规划纲要指导思想中提出,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。规划纲要提出五大原则,其中之一就是坚持新发展理念,要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。规划纲要提出的其他四大原则和 2035 年远景目标中也都体现了新发展理念。

新发展格局回答的是“我们怎么样实现新阶段新目标”的路径问题。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想的又一次升华,是事关全局的系统性、深层次的变革,对实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,具有提纲挈领、纲举目张的作用。规划纲要专设战略导向一节阐述了构建新发展格局,并在全篇贯穿了这一战略导向。

理解新发展格局,需要把握三个要点:第一,构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋,不是一个被迫之举和权宜之计。第二,加快形成全国统一大市场的国内大循环,不是搞地区小循环、内循环。第三,构建新发展格局,就是把供给侧结构性改革、扩大内需、创新驱动、科技自立自强等战略部署统一到构建新发展格局的框架中。理解新发展格局,还需要把握两个关键词:一个是“格局”,这是宏观的结构概念,是坚持系统观念的体现,所以新发展格局的内涵不仅仅是“双循环”;另一个是“循环”,要进一步畅通国内的生产、分配、需求之间的循环,并使国内国际双循环更好地相互促进。

源自《经济日报》2021 年 3 月 14 日

作者系全国政协常委、全国政协经济委员会副主任

我国进入新发展阶段的理论逻辑、 历史逻辑与现实逻辑

王东京

- 新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,是站到了新的起点上的一个阶段。进入新发展阶段是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。

- 按照马克思主义政治经济学基本原理,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。坚持以人民为中心的发展思想,满足人民群众需求,是我国发展经济的出发点与最终落脚点。人民对美好生活的向往是我们奋斗的目标,也是进入新发展阶段的理论逻辑。

- 新中国成立以来,我们用 70 多年时间走完了发达国家几百年走过的历程,2010 年我国已成为全球第二大经济体,实现由站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,是进入新发展阶段的历史逻辑。

- “十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,通过动力变革推动经济质量变革和效率变革,是进入新发展阶段的现实逻辑。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上指出:新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。深入领会这一重要论断,需要我们从我国进入新发展阶段的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑等三个层面来把握。

1. 理论逻辑:人民对美好生活的向往是我们奋斗的目标

习近平总书记多次强调,现阶段,我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。理解新发展阶段的理论逻辑,首先需要把握发展阶段转变的一般规律。按照马克思主义政治经济学基本原理,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。毛泽东同志在《矛盾论》一文中曾经说过:“生产力和生产关系的矛盾,生产力是主要的,谁不承认这一点,谁就不

是唯物论者。”而他同时指出：“生产关系在一定条件下，又转过来表现其为主要的作用，这也是必须承认的。”其意思是说，当生产关系阻碍生产力发展时，生产力与生产关系的矛盾会推动社会制度变革；而当新的社会制度确立后，生产关系会反过来决定生产力发展阶段的转变。

自新中国成立到 1956 年完成社会主义改造，我国便进入了社会主义初级阶段。由于生产力发展水平不同，初级阶段又可分为不同的发展阶段。那么，经济发展为何会依次由低级阶段向高级阶段转变，或者说，在社会制度稳定的条件下，为什么会实现生产力发展水平的不断提升？总体来说，是由生产关系的反作用决定的。在社会制度稳定的条件下，生产关系集中体现为社会主要矛盾即人民群众的需求与社会供给之间的矛盾。当社会供给无法满足人民群众的需求时，二者之间的矛盾运动会推动生产力向更高水平迈进，具体表现就是供给能力的提升即经济进入更高质量的发展阶段。

经济学家罗斯托曾按生产力发展水平将经济发展划分为六个阶段：传统社会阶段、为起飞创造前提阶段、起飞阶段、向成熟推进阶段、高额消费阶段、对生活质量追求阶段。并指出，上述六个阶段中，“起飞”与“对生活质量追求”是两个重要的“突变”，而“对生活质量追求”是所有国家都希望达到的阶段。我们可以将“为起飞创造前提阶段、起飞阶段、向成熟推进阶段、高额消费阶段”概括为“高速增长阶段”，将“追求生活质量阶段”概括为“高质量发展阶段”。根据先发工业化国家的经验，也可以验证我国经济目前已开始进入“追求生活质量阶段”，即高质量发展的新阶段。

产业发展水平是生产力发展水平的主要体现。从产业发展的视角来看，满足人民群众需求是我国发展经济的出发点和最终落脚点，全面建成小康社会后，人民群众的需求会不断升级，人民群众的需求与社会供给之间的矛盾，会牵引主导产业随之转型升级，从而生产力发展水平不断提升，经济进入更高发展阶段。这一视角可以帮助我们深入领会为何要“坚持以人民为中心的发展思想”以及为何要坚持“以供给侧结构性改革为主线”。改革开放 40 多年来，我国中高收入群体日益扩大，需求结构发生巨大变化。但发展到一定阶段后，由于过去生产要素长期集中于中低端产业，中高端产业发展相对滞后，造成了中低端产品过剩与中高端产品短缺并存的局面。要扭转这种供需结构失衡的局面，就必须从供给侧发力，加快推进产业基础高级化和产业链现代化。我国目前尚处于全球产业链、供应链的中间位置，一些关键核心技术产品仍高度依赖进口，不少领域还存在技术“卡脖子”问题。习近平总书记多次讲“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”。只有加快提升自主创新能力，引领产业向全球产业链高端延伸，才能实现产业基础高级化和产

业链现代化,推动我国经济持续稳定迈向高质量发展。

2. 历史逻辑:实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃

理解了我国进入新发展阶段的理论逻辑,再来分析发展阶段转变的历史逻辑。新中国成立以来,我们用 70 年时间走完了发达国家几百年走过的历程,2010 年已成为全球第二大经济体,取得的成就举世瞩目。

今年是我国实施“十四五”规划的开局之年。站在新的历史起点上,回望前 13 个五年规划(计划)的实施历程,不仅能够清晰地看到一条我国从“站起来”到“富起来”的发展轨迹;而且研究这条发展轨迹,还能帮助我们更深刻地领会我国进入“高质量发展阶段”的历史逻辑。

新中国成立以来,我国已成功实施了 13 个五年规划(计划)。比较一致的看法是,从“一五”到“十三五”可大体分为三个阶段:

第一个阶段是从“一五”到“五五”,此阶段可看作是“为起飞创造前提”的阶段。新中国成立之初国家经济基础薄弱,百废待兴,同时又处在西方国家的重重封锁之中,面对当时那种严峻的现实,我们的主要任务,是要尽快恢复生产,迅速发展经济,提升我国的国际地位。为此,我们采用了高度集中的计划经济体制,集中力量建立自己的工业体系和国民经济体系。“一五”时期,以苏联援建的 156 个建设项目为重点开始大规模工业建设;“二五”至“五五”时期,又先后取得了“两弹一星”、高产杂交水稻等重大科技成果,建成了武汉钢铁公司、包头钢铁公司、成昆铁路、大庆油田等一大批基础工业项目。

从“六五”到“九五”为第二个阶段,是我国经济起飞的阶段,这个阶段的重点是解决“富起来”的问题。1978 年党的十一届三中全会召开,以农村实行家庭联产承包责任制为突破口,拉开了改革开放的帷幕。随着改革开放的深入推进,农民收入大幅提高;乡镇企业、民营经济异军突起;科技、教育、文化事业走向繁荣,到“八五”时期,GDP 年均增长 12%;“九五”时期经济仍保持较快增长。到 2000 年,国内生产总值超过 1 万亿美元,人均 GDP 达到 850 美元,人民生活总体达到小康水平。

第三个发展阶段,是“十五”到“十三五”,这 20 年是我国的“向成熟推进”和“高额消费”阶段。从“十五”时期起,我国城镇化进程明显加快,私人汽车逐步进入家庭,住房消费持续升温。截至 2019 年底,我国城镇化率已达到了 60%以上;人均可支配收入达到 3.07 万元;私人汽车拥有量达到 2.26 亿辆;城镇人均住房面积达到 39.8 平米;中等收入群体超过 4 亿人;社会消费品零售总额达到 41.2 万亿元,已成为全球最大消费市场。

习近平总书记在 2020 年 8 月召开的经济社会领域专家座谈会上指出,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘

势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上再次强调,新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。

进入“强起来”的新发展阶段,我国面临的一项十分紧迫的任务是转变经济发展方式,从“高速增长”转向“高质量发展”。为此,必须坚持创新在我国现代化建设大局中的核心地位。具体到“十四五”时期,就是要加快发展现代产业体系,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。

3. 现实逻辑:通过动力变革推动经济质量变革与效率变革

习近平总书记指出,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。如果说在过去高速增长阶段,我国经济增长主要是靠投资、出口拉动;那么进入高质量发展阶段后,则应主要依靠创新驱动,通过动力变革推动质量变革与效率变革,这是实现高质量发展的必然选择,也是我国进入新发展阶段的现实逻辑。

我国进入新发展阶段为何需要转换发展动力?对此可以从两个方面来看:一是国内资源环境约束和人民群众需求变化,以前“盼温饱”,现在“盼环保”,以往高投入、高能耗、高污染的传统生产方式已难以为继;二是国际环境日趋复杂,单边主义、保护主义、逆全球化思潮抬头,不稳定性不确定性明显增加,使得以往主要靠出口拉动经济的发展方式存在较多风险。

纵观世界经济史,可以看到一个不争的事实:谁占据了科技创新的制高点,谁就能成为经济强国。众所周知,英国是工业革命的发源地,第一次世界大战前一直被称为“世界工厂”,可到20世纪初却被美国赶超;第二次世界大战后日本迅速崛起,经济总量超过了德国。美国和日本取得成功的原因虽多,但归根到底是美国引领了第二次和第三次新技术革命,日本高度重视科技创新。

诺贝尔经济学奖得主舒尔茨曾经说过:“科学知识,以及将它转化为新的更先进的产品和服务,是推动经济增长的最重要力量。如果世界主要工业国家在过去两个世纪只是积累资本,而仍然使用18世纪的科学技术,那么今天的产出、收入和生活水平,恐怕只能是现在实际情况的一个零头。”这表明,科技创新对推动经济发展具有关键性作用。

的确,一个国家要成为经济强国,就必须重视创新。创新不仅决定产业升级的路径,也决定一个国家的国际竞争力。第三次工业革命以前,产业升级路径通常是从“劳动密集型”升级到“资本密集型”,然后再升级到“技术密

集型”。可是第三次工业革命后,产业升级的路径却发生了改变,不少企业直接从劳动密集型跃升为技术密集型,也有企业一经设立便是技术密集型,美国的微软、英特尔、苹果等企业就是典型的例子。

微软、英特尔、苹果等企业为何不走传统产业升级的老路?经济学的解释,是由于“受价者”与“觅价者”存在差别。所谓“受价者”,是指只能被动接受市场价格的企业;“觅价者”则是指拥有自主定价权的企业。企业一旦能够觅价,就可以在市场“呼风唤雨”。企业如何有“觅价权”呢?关键是拥有独特的核心技术,别人无法与之竞争。美国之所以成为世界主要经济强国,一个重要原因就是拥有一大批具有“觅价权”的高科技企业。

由此可以有以下三点推论:第一,未来 15 年—30 年我国经济能否强起来,关键在于国内产业能否完成跨越升级;第二,国内产业能否实现跨越升级,取决于国内企业能否在国际市场掌握“觅价权”;第三,国内企业能否掌握国际市场“觅价权”,最终取决于是否拥有独特的核心技术。结论是:我国要实现由站起来、富起来到强起来的历史性跨越,必须坚持创新发展,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

源自《光明日报》2021 年 2 月 2 日

作者系中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员

完整准确全面理解和贯彻新发展理念

韩文秀

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八届五中全会明确了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,对促进我国经济社会持续健康发展产生了重大作用。今年全国两会上,习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调,新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。当前,我国进入新发展阶段,面临的发展环境和条件都有新的变化。在新的历史起点上构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,必须全面系统把握新发展理念的理論内涵和实践意义,完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念。

坚持从整体上理解和贯彻新发展理念

习近平总书记强调,新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。我们必须提高思想认识和政治站位,完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念。

经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体,新发展理念作为发展实践的思想引领,也是一个内涵丰富的整体。其中,创新是引领发展的第一动力,注重的是解决发展动力问题;协调是持续健康发展的内在要求,注重的是解决发展不平衡问题;绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,注重的是解决人与自然和谐共生问题;开放是国家繁荣发展的必由之路,注重的是解决发展内外联动问题;共享是中国特色社会主义的本质要求,注重的是解决社会公平正义问题。

新发展理念的五个方面紧密联系、相互支撑。习近平总书记指出:“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,在工作中都要予以关注,使之协同发力、形成合力,不能畸轻畸重,不能以偏概全。”这就要求我们重视整体部署和综合评价,按照新发展理念查找短板弱项,及时补齐补足。抓住主

要矛盾和矛盾的主要方面,切实解决影响构建新发展格局、推动高质量发展的突出问题,切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。

完整把握、准确理解、全面落实新发展理念,将其贯彻到经济社会发展全过程和各领域,需要加强顶层设计和统筹协调,从规划设计、宏观指导、政策法律、财政投入、工作安排等方面明确导向,抓好关键环节,通过重点突破带动贯彻新发展理念整体水平提升。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)和中央经济工作会议作出的年度工作部署,都是从整体上贯彻新发展理念的范例。各部门既要履行好自身职责,注重运用新发展理念推动本部门的重点工作,又要综合考虑本部门工作对全党全国贯彻新发展理念的作用和影响,从全局出发做好本职工作,统筹兼顾创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。各地区资源禀赋和发展基础不同,有的地方创新能力强一些,有的地方绿色发展成效好一些,有的地方对外开放步子大一些,各有长短。要根据自身条件和可能,在全面贯彻新发展理念上系统谋划和推进,抓住短板弱项,重视取长补短。坚持实事求是、遵循规律,不能脱离实际硬干,不能为了出政绩而不顾条件什么都想干。

安全是新发展理念的题中应有之义和内在要求。在新发展阶段全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全是重要方面。这几年,党中央一直特别重视安全问题,强调要办好发展安全两件大事。《建议》把安全问题摆在非常突出的位置,就体现了这一思路。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,我国发展的内外部风险显著上升,必须切实增强忧患意识,把安全发展作为从整体上贯彻新发展理念的重要抓手,善于预见和预判各种风险挑战,做好应对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件的预案,不断增强发展的安全性。

坚持从根本宗旨上理解和贯彻新发展理念

习近平总书记指出:“为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的‘根’和‘魂’。”完整准确全面理解和贯彻新发展理念,要坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民主体地位,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持发展为了人民,就要坚持全心全意为人民服务这个根本宗旨,坚持正确的发展观、现代化观,从人民利益、人民福祉出发,以创新、协调、绿色、开放、共享为指引推进社会主义现代化建设。

坚持发展依靠人民,就要坚持人民是历史的创造者,坚持人民在发展中

的主体地位。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。人民群众是贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的主体。要激发全体人民的积极性主动性创造性,使一切有利于贯彻新发展理念的力量充分迸发,形成推动高质量发展的强大合力。

坚持发展成果由人民共享,就要让发展成果更多更公平惠及全体人民,扎实推动共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼,是社会主义现代化建设的重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,坚持在发展中保障和改善民生,统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等民生工作,促进社会公平正义,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持从大局上理解和贯彻新发展理念

进入新发展阶段,全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标,是党和国家工作的大局。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观,更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,完整准确全面理解和贯彻新发展理念,把我国社会主义现代化不断推向前进,充分体现社会主义的优越性。

我们要实现的现代化,是人口规模巨大的现代化。迄今为止,全球实现现代化的国家和地区人口不到 10 亿。我国 14 亿人口要整体迈入现代化,将彻底改写现代化的世界版图。也要看到,这种人口规模巨大的现代化在世界上没有先例可循,不会轻轻松松实现,必须贯彻新发展理念,推动创新发展,探索现代化发展新模式。

我们要实现的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。必须坚持以人民为中心的发展思想,贯彻新发展理念,推动共享发展,在整个现代化进程中始终重视解决地区差距、城乡差距、收入分配差距拉大等突出问题,到 2035 年基本实现社会主义现代化时,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展;到本世纪中叶建成社会主义现代化强国时,全体人民共同富裕基本实现。

我们要实现的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须贯彻新发展理念,推动协调发展,坚持社会主义核心价值观,加强理想信念教育,弘扬中华优秀传统文化,增强人民精神力量,促进物的全面丰富和人的全面发展。

我们要实现的现代化,是人与自然和谐共生的现代化。必须贯彻新发展

理念,推动绿色发展,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我们要实现的现代化,是走和平发展道路的现代化。必须贯彻新发展理念,推动开放发展,促进同世界各国合作共赢,积极参与减贫、抗疫、经贸合作、科技交流、应对气候变化、包容性发展等国际公共议题,推动形成更加公正合理的世界经济治理体系,推动构建人类命运共同体。

只有完整准确全面理解和贯彻新发展理念,才能建成符合人类社会发展规律、具有鲜明中国特色的社会主义现代化,为人类现代化事业贡献中国智慧和方案。

坚持从政治上理解和贯彻新发展理念

在党和国家事业全局中,经济与政治是密切联系的。没有脱离政治的经济,也没有脱离经济的政治。党领导人民治国理政,推动经济社会发展,必须始终保持党和国家事业发展的正确政治方向。完整准确全面理解和贯彻新发展理念,是经济社会发展的工作要求,也是十分重要的政治要求。

完整准确全面理解和贯彻新发展理念,是践行“两个维护”的具体体现。新发展理念是以习近平同志为核心的党中央作出的重大理论创新,是新的历史条件下推动发展的科学指引。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,越要全面贯彻新发展理念。要从讲政治的高度做好经济社会发展工作,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,领会党中央的大政方针和决策部署,做到令行禁止,真正把党中央关于贯彻新发展理念的要求落实到工作中去。

党的根基在人民、力量在人民,贯彻新发展理念关系人心向背,关系党的执政基础。贯彻新发展理念,最大的受益者是人民,最大的动力来自人民。如果不发展或者发展不好,人民就不满意、不答应。只有坚持不懈推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,才能真正使发展成果惠及最广大人民,巩固扩大党执政的群众基础。

坚持从政治上理解和贯彻新发展理念,才能提高贯彻新发展理念的自觉性和坚定性,工作起来才能更有预见性和主动性。我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,看任何问题、作任何决策、抓任何工作都要对“国之大者”了然于胸,坚定人民立场,把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去,经常对表对标,及时校准偏差,切实把新发展理念落到实处。

贯彻落实新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革,必然会遇到

各种各样的阻力和障碍。这就要求我们坚持深化改革、扩大开放,坚决摒弃或调整传统发展方式中不符合时代要求的因素,使经济社会发展始终沿着正确轨道前进。改革是贯彻新发展理念的强大动力。要加强国家治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措。开放是贯彻新发展理念的必然要求。不管国际风云如何变幻,都要坚持对外开放基本国策不动摇,统筹开放和安全,通过实行高水平对外开放,更好利用国内国际两个市场两种资源,使国内循环与国际循环相互促进、相得益彰,同时以开放促改革,带动国内体制机制不断完善。

源自《人民日报》2021年3月22日

作者系中央财经委员会办公室副主任

关系我国发展全局的重大战略任务

——论加快构建新发展格局

任 平

（一）2021年，是“十四五”开局之年。今天的中国，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，正展现出一幅壮阔的画卷。

放眼神州，人们的消费热情与广袤大地一起回暖，从出行和旅游的迅速恢复，从线上新型消费的持续火热，从连接960多万平方公里土地上的交通物流，都可以感受到中国强大国内市场的巨大潜力。伴随着全球经济复苏，我国主要沿海港口运营繁忙甚至“一箱难求”，一艘艘海运航船连接着中国与世界，展示着中国打造更高水平开放型经济的决心。努力让国内大循环更加畅通，让国内国际双循环相得益彰，构建新发展格局呈现良好态势。

2021年，在我国现代化建设进程中具有特殊重要性。中国共产党迎来百年华诞，团结带领全国各族人民全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。面对世纪疫情和百年变局交织，面对国内外发展环境发生的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，作出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略决策。十三届全国人大四次会议批准的“十四五”规划和2035年远景目标纲要，描绘了我国未来发展的宏伟蓝图，对加快构建新发展格局作出重大工作部署。

在今年全国两会上，习近平总书记指出：“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”在中共中央政治局第二十七次集体学习时，习近平总书记强调：“做好今年经济社会发展工作、迈好‘十四五’时期我国发展第一步，至关重要。第一步要迈准迈稳，迈出新气象，迈出新成效。”“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保‘十四五’时期我国发展开好局、起好步。”在福建考察时，习近平总书记强调，要“找准在服务和融入构建新发展格局中的定位”“在服务和融入新发展格局上展现更大作为”。

开启新征程、扬帆再出发，中国发展方位标定、目标明确、路径清晰。

（二）正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确

阶段性中心任务、制定路线方针政策的根本依据,也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,构建新发展格局,首先要深刻认识新发展阶段。当前,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,脱贫攻坚战取得全面胜利,我们正站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。习近平总书记强调:“新发展阶段,就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”

进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。中国共产党建立以来,团结带领中国人民所进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,实现中华民族伟大复兴。从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。经过“十三五”时期的发展,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶。如期全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战,使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步,为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了坚实基础、创造了有利条件。新中国成立不久,我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标,未来 30 年将是我们完成这个历史宏愿的新发展阶段。

进入新发展阶段,必须深刻把握我国现代化的重要特征。我们所推进的现代化,是人口规模巨大的现代化,14 亿人口要整体迈入现代化社会,将彻底改写现代化的世界版图,在人类历史上是一件有深远影响的大事;是全体人民共同富裕的现代化,我们坚持以人民为中心的发展思想,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距,促进社会公平正义;是物质文明和精神文明相协调的现代化,我们坚持社会主义核心价值观,增强人民精神力量,促进物的全面丰富和人的全面发展;是人与自然和谐共生的现代化,我们注重同步推进物质文明建设和生态文明建设,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;是走和平发展道路的现代化,我们强调同世界各国互利共赢,推动构建人类命运共同体,努力为人类和平与发展作出贡献。实践表明,中国式现代化既切合中国实际,体现了社会主义建设规律,也符合世界大势,体现了人类社会规律。

进入新发展阶段,必须深刻把握我国发展重要战略机遇期的新内涵。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。从国际看,百年变局加速演进,世界进入动荡变革期,外部环境出现更多不稳定性不确定性,关键是要准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素,保持战略定力,把握战略主动,站在历史正确一边,高举构建人类命运共同体旗

帜,坚定不移维护和引领经济全球化,积极参与全球治理体系改革和建设,努力营造对我国发展有利的外部环境。从国内看,我国已转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,也面临不少困难和挑战,关键是要用全面、辩证、长远的眼光看问题,深刻认识社会主要矛盾变化、增强解决发展不平衡不充分问题的系统性,深刻认识人民对美好生活的向往、增强解决发展不平衡不充分问题的针对性,深刻认识经济长期向好的基本面、增强解决发展不平衡不充分问题的信心,坚定不移贯彻新发展理念、不断向高质量发展迈进。总的看,危机并存、危中有机、危可转机,机遇更具有战略性、可塑性,挑战更具有复杂性、全局性,挑战前所未有,应对好了,机遇也就前所未有。

从现在起到本世纪中叶,是我国全面建成社会主义现代化强国的 30 年。在新发展阶段全面建设社会主义现代化国家,不会是一个一帆风顺的过程,我们必须付出更加艰苦的努力。

(三) 战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。回顾历史,每个时期,我们党总会根据新的发展形势、新的历史任务、新的环境条件,作出新的战略决策,引领中国号巨轮不断驶向更加开阔的水域。

习近平总书记强调:“构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”要认识到,面对严峻复杂形势,必须坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时,我们遇到的很多问题也是中长期的,必须从持久战的角度加以认识。构建新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是着眼解决中长期问题、做好打持久战准备作出的重大决策,是实现稳增长和防风险长期均衡的重要途径,是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略部署。

构建新发展格局,是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握,具有深厚的实践基础。改革开放以来,中国坚持打开国门搞建设,成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折,不仅发展了自己,也造福了世界。特别是 2001 年加入世界贸易组织以后,我国深度参与国际分工,融入国际大循环,形成市场和资源“两头在外”的发展格局,对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年,随着全球政治经济环境变化,逆全球化趋势加剧,传统国际循环明显弱化。在这种情况下,着力构建新发展格局,立足国内、依托国内大市场的优势,充分挖掘内需潜力,有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证我国经

济基本正常运行和社会大局总体稳定。正如习近平总书记强调的：“只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。”构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

构建新发展格局不仅必要，而且可行。我国经济总量占世界的比重从改革开放之初的不到 2% 上升到 2020 年的预计超过 17%，已经具有超大规模体量。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。党的十八大以来，我们坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。我国对外贸易依存度已下降到 2019 年的 31.8%，经常项目顺差占国内生产总值比率已下降至目前的 1% 左右，国内需求对经济增长的贡献率大多数年份保持在 90% 以上，有的年份超过 100%。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们完全有条件把发展立足点放在国内、更多依靠国内市场实现经济发展，构建新发展格局、重塑新竞争优势。

随着我国经济实力、科技实力、综合国力不断提升，中国与世界的关系正在发生深刻变化。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些；现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了。这完全是历史发展进程中不依人的意志为转移的客观现实。无论是顺应全球政治经济环境变化，还是适应我国经济发展规律，都要求我们构建新发展格局。

（四）习近平总书记强调：“我们构建新发展格局，绝不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。”加快构建新发展格局，必须处理好国内大循环和国际大循环的关系。

应该认识到，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是一个整体，不能割裂开来、片面强调某一方面。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内需外需本身是相互依存、相互促进的。中欧班列累计开行超过 3.5 万列，开行城市由最初的重庆拓展至超 60 个，辐射范围基本涵盖欧洲全域。在这条国际大通道上，跨境电商找到出海新路径，货运班列成为亚欧大陆“新邮差”。这充分说明，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放

发展中的战略主动。

以国内大循环为主体,就要充分挖掘中国超大规模市场潜力。一组数据耐人寻味:截至3月24日,今年我国快递业务量突破200亿件,接近2015年全年水平;今年1—2月,社会消费品零售总额同比增长33.8%,比2019年1—2月份增长6.4%,两年平均增长3.2%,市场销售保持增长;全国规模以上工业增加值同比增长35.1%,比2019年1—2月份增长16.9%,两年平均增长8.1%,为近年来同期较高水平;2月份我国电影票房达122.65亿元,创造全球单月单市场票房纪录。从需求看,我国拥有14亿人口,其中有4亿多中等收入群体;从供给看,我国拥有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系,拥有1.3亿户市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各种专业技能的人才,拥有基于国内大市场形成的强大生产能力,能够促进全球要素资源整合创新,使规模效应和集聚效应最大化发挥。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,坚持扩大内需这个战略基点,注重需求侧管理,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,就能形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

实现国内国际双循环相互促进,就要实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面。当疫情给全球经济带来重创,中国不仅向多个国家提供支援、分享经验,而且接连举办广交会、服贸会、进博会等重大国际经贸活动,以真诚的行动宣示坚定不移扩大开放的决心。当单边主义、贸易保护主义盛行,经济全球化遭遇重大挑战,中国对外开放的大门不仅没有关闭,而且越开越大。2020年,我国全年货物进出口总额321557亿元,比上年增长1.9%,进出口、出口总值双双创历史新高,继续稳居全球货物贸易第一;全年实际使用外商直接投资金额1万亿元,比上年增长6.2%。过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行,这是中国社会的共识。科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系,以高水平开放应对“逆全球化”、以改善营商环境回应所谓“撤资论”、以超大规模市场的吸引力回击所谓“脱钩论”,建设更高水平开放型经济新体制,实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,才能继续以开放促改革、促发展,在更加开放的条件下实现高质量发展。

在实践中,构建新发展格局还需要澄清模糊认识、防范认识误区。比如,各自为政、画地为牢,不关心建设全国统一的大市场、搞自己的小循环;比如,认为畅通经济循环就是畅通物流,搞低层次物流循环;比如,一讲解决“卡脖子”技术难题,就什么都自己干、搞重复建设,专盯“高大上”项目,不顾客观实际和产业基础,结果成了烂尾项目;比如,讲扩大内需、形成国内大市场,又开

始搞盲目借贷扩大投资、过度刺激消费,甚至又去大搞高能耗、高排放的项目……这些问题如果不加以重视,就会对构建新发展格局产生不利影响。只有准确理解新发展格局的内涵,才能在构建新发展格局的实践中迈好第一步、见到新气象。

(五) 理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。习近平总书记强调:“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展”“新发展理念和高质量发展是内在统一的,高质量发展就是体现新发展理念的发展”。构建新发展格局,要坚定不移贯彻新发展理念,不断破解发展难题、厚植发展优势,更好实现高质量发展。

我们党领导人民治国理政,很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断,对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,对发展理念和思路作出及时调整,其中新发展理念是最重要、最主要的,引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。实践充分证明,新发展理念是指挥棒、红绿灯,是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,是管全局、管根本、管长远的导向。

“十三五”时期,新发展理念充分发挥引领作用、导向作用,为我国转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力、迈向高质量发展提供了行动指南。2020年,我国国内生产总值突破100万亿元,常住人口城镇化率超过60%,人民对美好生活的要求不断提高……当前,我国社会主要矛盾已经发生关系全局的历史性变化,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上,这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。实践告诉我们,发展越是面临困难挑战,越要充满信心、保持定力,咬定青山不放松,坚持用新发展理念统领发展全局,着力解决制约发展的结构性、体制性矛盾和问题,努力开创发展新境界。

党的十九届五中全会对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署,明确以推动高质量发展为主题,明确必须遵循坚持新发展理念的原则。“高质量发展就是体现新发展理念的发展,是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。立足新发展阶段,构建新发展格局,只有完整、准确、全面贯彻新发展理念,使之协同发力、形成合力,坚持质量第

一、效益优先,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

新发展理念是一个整体,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。无论是中央层面还是部门层面,无论是省级层面还是省以下各级层面,在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实,把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。

(六)“无论你听过多少次中国的增长故事,它仍然具有令人惊叹的能力。”展望中国未来,有国际媒体这样说。而这一“令人惊叹的能力”的重要方面,就是我们党引领发展的能力。

习近平总书记强调:“要加强党对社会主义现代化建设的全面领导”“推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效”。广大党员干部特别是各级领导干部必须立足两个大局,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,敢于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。

加快培育完整内需体系,这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,形成强大国内市场是其重要支撑。要建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。要着力打通制约经济循环的关键堵点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,提升供给体系对国内需求的适配性,提升产业链、供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源。

加快科技自立自强,这是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,必须更强调自主创新,只有把核心技术掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,强化国家战略科技力量,全面加强对科技创新的部署,集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,加强创新链和产业链对接,打好关键核心技术攻坚战,加快攻克重要领域“卡脖子”技术。

推动产业链供应链优化升级,这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。制造业是我国经济命脉所系,是立国之本、强国之基。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。抗击疫情

斗争中,我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用,再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置,着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。

推进农业农村现代化,城乡经济循环是国内大循环的重要方面,也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,是解决发展不平衡不充分问题的必然要求。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,全面实施乡村振兴战略,坚持推进农业供给侧结构性改革,落实藏粮于地、藏粮于技战略,保障粮食安全,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

提高人民生活品质,这是畅通国内大循环的出发点和落脚点,也是国内国际双循环相互促进的关键联结点。适应人民群众需求变化,努力办好各项民生事业,让老百姓的日子越过越好,是社会主义生产的根本目的。优化分配结构,发展壮大中等收入群体,有利于增强高质量发展的内生动力,是畅通国民经济循环的一个关键环节。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

牢牢守住安全发展底线,这是构建新发展格局的重要前提和保障,也是畅通国内大循环的题中应有之义。越是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事,增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,重视运用国际通行规则维护国家安全。要坚持总体国家安全观,把握好开放和安全的关系,织密织牢开放安全网,增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领,促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

习近平总书记指出:“随着我国迈入新发展阶段,改革也面临新的任务,必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍”。党的十八大以来,我们围绕落实新发展理念、推动高质量发展、扩大对外开放推出一系列重大改革举措,形成了一系列理论成果、制度成果、实践成果,使构建新发展格局具有显著制度优势和坚实改革基础。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力,善于运用改革思维和改革办法,统筹考虑短期应对和中长期发展,既要在战略上布好局,也要在关键处落好子,形成有利于落实新发展理念的体制机制,推动更深层次改革,实行更高水平开放,为构建新发展格局提供强大动力。

(七)“胸怀千秋伟业,恰是百年风华。”中国共产党人坚定理想信念,牢

记初心使命,植根人民群众,始终保持蓬勃朝气、昂扬斗志,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴而奋力拼搏。前景光明,击鼓催征。时与势在我们一边,这是我们的定力和底气所在。

奋进新征程,我们怀有无比自信。我国的发展进步从来都不是在风平浪静中取得的,而是凭着“越是艰险越向前”的勇毅,靠着“逢山开路,遇水架桥”的干劲,在攻坚克难、踏平坎坷中取得的。今天,有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有中国特色社会主义制度的显著优势,有强大的动员能力和雄厚的综合实力,有超大规模的市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,我们更有理由相信,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,中国具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的基础,具有无比强大的动能,将在高质量发展的轨道上行稳致远。

奋进新征程,我们不敢有丝毫自满。行百里者半九十,距离实现民族复兴的目标越近,越是不能懈怠,越是要加倍努力。习近平总书记多次强调:“社会主义是干出来的,新时代是奋斗出来的。”要看到,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,实现高质量发展还有许多短板弱项。我们绝不能做犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者,更不能躺在功劳簿上睡大觉,必须知重负重、攻坚克难,不断增强开拓前进的勇气和力量。还要看到,当今世界正经历百年未有之大变局。百年变局不是一时一事、一域一国之变,是世界之变、时代之变、历史之变。疫情加速了国际格局演变,“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。我们要有识变之智、应变之方、求变之勇,把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来,因应情势发展变化,及时调整战略策略,牢牢掌握发展主动权。

“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。”构建新发展格局是关系我国发展全局的重大战略任务,是推进经济现代化的必由之路,是掌握发展主动权的先手棋。在新的伟大征程上,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,继续谦虚谨慎、戒骄戒躁,继续艰苦奋斗、锐意进取,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,全力办好自己的事,我们就一定能确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,开创属于我们这一代人的历史伟业!

源自《人民日报》2021年4月9日

新发展格局让世界期待

——中国发展高层论坛与会海内外人士热议中国现代化新征程

3月20日—22日,由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2021年年会在北京召开,这届论坛的主题是“迈上现代化新征程的中国”。会上,海内外人士谈见闻、说体验,用亲身经历讲述中国发展的非凡历程和历史性成就。同时,大家话前景、叙未来,为中国在“十四五”时期开好局、起好步,构建新发展格局凝聚共识和信心。

期待、信心,是中国带给世界的关键词

在极不平凡的2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等复杂形势,中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。与会嘉宾热议中国发展的“密码”——

疫情防控迅速有力。“受到疫情影响,欧美高端车市场大幅下滑,但中国在这方面还是实现了增长,我认为这得益于中国在疫情初期就采取了有力有效的防控措施。”戴姆勒股份公司董事会主席、梅赛德斯—奔驰股份公司董事会主席康林松说。

三大攻坚战成效显著。“中国在防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治这三大攻坚战中取得了重大进展,这些成绩值得称道。”世界银行运营常务副行长阿克塞尔·冯·托森伯格说。

改革开放持续深化。“中国现在已经是很多国家的第一大贸易伙伴,同时是世界最大的外资流入国,中国的改革特别引人瞩目。”花旗集团董事长约翰·杜根表示。

来之不易的发展成绩不是在“独善其身”的情况下取得,中国更是世界经济发展的贡献者。

强大的生产能力助力全球复工复产。“中国能够在很短时间内实现口罩产量大幅提高,并在2020年进行大量出口,这为中国之外的人民提供了很大帮助。”经合组织秘书长安赫尔·古里亚说。

“一带一路”倡议推动合作多赢局面。“这是一个伟大的倡议,造福沿线

的亿万人民。要保持良好的市场环境、实现多赢的局面,加强全球合作必不可少。”蒂森克虏伯董事会主席、首席执行官玛蒂娜·默兹表示。

“十四五”时期已经开启,中国将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。与会嘉宾对迈上现代化新征程的中国充满信心,也对中国持续推动世界经济发展充满期待。

“中国已经成为世界第二大经济体,我们认为今年中国经济将迎来更高质量发展。”瑞银集团首席执行官拉尔夫·哈默斯判断,从长期看,未来中国占全球 GDP 的比重将继续上升。

西门子股份公司总裁、首席执行官博乐仁表示,中国设定了“十四五”新的发展目标,相信世界可以从这样一个不断发展开放和合作的中国受益。

中国已经铺开了“十四五”发展的新蓝图,与会嘉宾纷纷表示,中国将会继续成为全球复苏的“火车头”。

坚持扩大内需,构建新发展格局

进入新发展阶段,中国提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这成为与会嘉宾关注和讨论的焦点之一。如何构建新发展格局,实现“十四五”发展目标?

——以扩大内需为战略基点加快培育完整内需体系。

“中国有巨大的中等收入群体,而且已经拥有全球最大的电子商务生态系统,去年线上零售实现了两位数的增长。”约翰·杜根认为,大量的跨国公司来到中国正是被中国成熟的供应链和超大的内需市场所吸引。

——把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

“中国生产型、投资型、出口型产业规模较大,但是消费型产业规模较小,从供给上制约了居民消费的扩大。因此需要在供给侧进一步扩大消费品及文化旅游等产业。”全国政协经济委员会副主任、中央财办原副主任杨伟民表示,目前中国的供给存在结构性矛盾,需要深入、持续地推进供给侧结构性改革。

——依靠创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

创新是引领发展的第一动力。“进入新的发展阶段,中国非常正确地认定未来可持续增长的动力来自于技术和研发。”富达国际首席执行官黎诚恩表示。

哪些技术创新将引领和创造新需求?论坛上,绿色发展和数字化转型是嘉宾们讨论的重点。

“可持续发展成为全球共通的新话题,全世界对于绿色科技的需求将会带来新的增长机遇。”宝马集团董事长、论坛外方主席齐普策说。

作为创新主体的中国企业已经行动起来。宁夏宝丰集团有限公司董事

长党彦宝表示,用科技创新加速新能源替代化石能源进程,是实现碳中和的重要路径,“我们将太阳能制氢技术引入工厂,打通了生产高端化工产品和新材料的工艺技术路线,目前已进入稳定生产阶段。”

“数字化会大幅提升消费者决策的效率和体验。”贝壳找房首席执行官彭永东表示,包括居住行业在内的更多与民生相关的行业领域,都在全面拥抱数字化和数字技术,提升服务供给质量。

坚持扩大开放,促进国内国际双循环

新发展格局决不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。这不仅是自身发展需要,也将更好造福各国人民。

扩大开放推动国内大循环。商务部副部长钱克明指出,随着国内居民生活水平提升,产业升级步伐加快,对于高端消费品、中间产品以及服务等的需求逐年增加,需要通过扩大开放增加进口来填补供需缺口。

扩大开放创造国际新机遇。“中国非常重视为企业创造一个公平竞争的环境,越来越多的行业对外资敞开怀抱,去年雀巢在中国投资总额达到12亿元人民币。”雀巢集团首席执行官马克·施奈德表示,中国签署了区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)协议,也提出要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP),将继续成为推动全球化以及多边主义的引领者。

扩大开放增强全球发展信心。“我们正在发掘下游一体化的投资机遇,满足中国在重型交通运输、化工、润滑剂以及非金属材料等方面的需求”“通过人工智能技术提高授信效率,我们将与中国金融机构合作,帮助中小企业纾困”“我们的金属和矿产产品被用于生产制造电池、风机和节能的建筑材料,帮助推动中国实现绿色转型”……与会嘉宾的话语中处处显示了高水平对外开放环境下与中国合作的广阔前景。

中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。推进贸易和投资自由化便利化,推动进出口协同发展,进一步缩减外资准入负面清单,完善自由贸易试验区布局,稳步推进海南自由贸易港建设……“十四五”规划纲要对实行高水平对外开放作出了全面部署。“市场相通中共享更大发展机遇,产业相融中构筑更有韧性的供应链,创新相促中激发更强的增长活力,规则相联中贡献更多的开放智慧。”钱克明这样概括新发展格局下高水平对外开放的新变化。

钱克明表示,要降低准入门槛,做实开放平台,加快制度性开放,优化营商环境,深化开放合作,推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

源自《人民日报》2021年3月23日

境外媒体关注:五中全会指明中国新发展方向

境外媒体称,中国共产党的重要会议十九届五中全会 29 日落下帷幕。会议通过了中共中央关于制定“十四五”规划和 2035 年远景目标的建议。

勾勒中长期宏伟蓝图

据时事社网站 10 月 29 日报道,在与美国的关系恶化的背景下,新的五年规划中加入了经济结构从依赖外需转向内需主导的方针。此外,2035 年远景目标还明确提出,到 2035 年中国人均国内生产总值(GDP)达到“中等发达国家水平”。

另据香港《南华早报》网站 10 月 29 日报道,中共领导层已结束五中全会——其最重要的政治会议之一。会议讨论的重点是中国如何在世界处于十字路口之时稳定其发展道路。

报道称,会后发布的一份公报概述了全会的决定,全会制定了中国社会和经济发展的中长期蓝图。

报道介绍,党中央委员会的委员本周举行闭门会议,讨论第十四个五年规划。规划确定了在新冠病毒疫情发生、供应链中断、与西方关系不佳以及全球经济衰退的情况下保持经济增长的政策重点。

报道称,与会者还讨论了到 2035 年基本实现社会主义现代化的蓝图。

报道称,公报的说法是概括性的,预计中国之后会公布一份有关未来 15 年国家目标的更具体计划。

报道指出,公报将科技创新列为实现目标的关键,并说中国的经济实力和科技实力将大幅跃升,关键核心技术将实现重大突破。

此外据路透社北京 10 月 29 日报道,中共十九届五中全会 26 日至 29 日召开,会议提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,包括在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥,创新能力显著提升,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。不过其中并没有量化的经济增长指标。

报道称,会议还提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标,届时经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重

大突破,进入创新型国家前列;人均 GDP 达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大。

报道认为,用中长期规划指导经济社会发展,是中共治国理政的一种重要方式。从 1953 年开始,中国已经编制实施了 13 个五年规划(计划),其中改革开放以来已经编制实施了 8 个。

报道称,与前几个五年规划相比,“十四五”(2021 年至 2025 年)规划之所以非同寻常,是因为中国正面临“百年未有之大变局”的外部环境,并且恰好站在“第二个百年奋斗目标”的起点,也是中国实现 2035 年远景目标的重要阶段。因此,“十四五”规划具有很强的未来导向性,需要面向更加长远的未来,而不仅仅是未来五年。

加快构建新发展格局

据日本《产经新闻》网站 10 月 29 日报道,中国共产党十九届五中全会 29 日闭幕。据新华社报道,闭幕后发布的会议公报提出进一步发展壮大国内市场的方针,确认了中国领导层提出的新发展格局“双循环”。

报道称,公报中写明,中国将“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。双循环眼下主要是对外贸的补充,从中长期看则是推动向内需主导的结构转型,可以理解为一种谋求经济自立的战略。在与美国的对立激化、美中经济“脱钩”愈发带有现实意味的背景下,中国谋求在扩大内需的同时增强国内供应链和产业技术。

报道指出,今年是“十三五”的收官之年,中国为“十三五”期间设定的年平均增长目标是 6.5% 以上,旨在维持“中高速增长”。而五中全会公报体现出重视“高质量发展”的方针。

另据法新社北京 10 月 29 日报道,中国共产党周四提出,要以更加强大的国内消费和科技自立自强为核心,把国家发展成一个强国。但中共并未一如既往地提出总体经济增长目标。

报道介绍,在北京召开为期四天的会议后,中共强调要以高质量发展代替高速增长,提出在强大的国内消费基础上构建“新发展格局”的必要性。

报道称,周四在国家媒体上发布的会议公报估计,今年中国 GDP 将超过 100 万亿元人民币(约合 14.9 万亿美元)。但是,公报提醒关注“日趋复杂”的国际环境并强调存在不确定性。

此外据俄罗斯主流经济新闻社北京 10 月 29 日报道,中国领导层承诺在 15 年内把本国人均 GDP 提升到“中等发达国家水平”。这是一项雄心勃勃的

任务。

报道称,在四天的会议后发布的公报说,到 2035 年,中国人均 GDP 将达到“中等发达国家水平”。

中国经济学家表示,“中等发达国家水平”指的是年度人均 GDP 约 3 万美元。根据世界银行的数据,这相当于西班牙(31762 美元)和韩国(29614 美元)的水平。

又据德国《商报》网站 10 月 29 日报道,经过四天的会议,中国共产党领导层周四通过了拟议中的经济路线。由于与美国的紧张关系以及新冠大流行造成的全球经济下滑,这一经济路线将使中国减少对世界其他地区的依赖。

德国墨卡托中国研究所的马克斯·岑莱因说,中国不想脱离全球经济,“争取更大的独立性不等于‘脱钩’,中国领导人预期来自国外的逆风会增加,所以他们很重视吸收全球价值链”,北京“非常了解”在华外国公司对经济发展的重要性。

誓实现科技自立自强

据美联社北京 10 月 29 日报道,在中美之间的不和切断了中国获得美国芯片和其他高科技元件的途径并阻碍中国的工业抱负之时,中国领导人发誓要让自己的国家成为自力更生的“科技强国”。

报道称,在召开旨在为国家主导的经济制定未来五年发展蓝图的会议之后,执政的共产党领导人周四作出了这一宣布。

报道称,中国政府试图降低特朗普政府因安全和间谍问题限制对中国技术销售所造成的影响。这些限制可能会破坏在电信、生物技术和其他领域创建具有竞争力的中国企业的计划,而共产党领导人认为这些领域是通向繁荣和全球影响力的道路。

报道指出,中国共产党在一份公报中说,要“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。公报还说要“加快建设科技强国”,但未阐述具体细节。

报道称,公报说中国面临着“错综复杂的国际形势”,但并没有提到与华盛顿的关税战。

报道指出,周四的公报没有提及具体的技术,但中国领导人尤其担心中国对美国处理器芯片供应商的依赖。这些芯片用于智能手机、电动汽车和其他对其发展计划至关重要的领域。

报道称,就价值而言,半导体是中国最主要的进口产品,超过了原油。包括电信设备巨头华为在内的公司正在开发芯片和其他零部件。但是,像西方和亚洲国家的同类公司一样,还没有一个公司能够满足自己的所有需求。

在周四的公报发布之前,凯投国际宏观经济咨询公司的分析师在一份报告中说:“贸易战以及与外国政府关系日益紧张加剧了对依赖外国资源的担忧。”

他们写道:“争取自力更生的努力越来越明显。”

报道提到,美国此前宣布的限制措施切断了华为获取芯片和其他大多数技术的渠道。今年9月,美国商务部又限制向中国最大的芯片制造商中芯国际出售美国技术,这进一步阻碍了北京发展本国芯片制造的努力。

另据德新社北京10月29日报道,中国领导人周四在制定下一个五年经济规划时誓言要实现“科技自立自强”,加强国内市场,同时继续向外国投资开放。

报道称,中国共产党的会议公报提出要“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。眼下中国正处于和美国的技术和贸易战中,一些中国大型技术公司无法获得美国的芯片和软件。

此外据埃菲社北京10月29日报道,中国共产党29日表示,要将创新和科技自立自强作为未来几年国家发展的战略支撑,同时要求坚持深化改革开放。

报道介绍,为期四天的中共第十九届中央委员会第五次全体会议29日闭幕。全会提出,坚持创新在中国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

源自参考消息网

【教学难点】

如何理解我国将进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段？

一百年,在人类历史上只是一个短暂的片段,然而对一个古老民族而言,却是一场由衰转盛、奋起复兴的波澜壮阔的伟大征程。党的十九大提出,在从十九大到二十大这“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。历史的车轮滚滚向前,奋进的步伐永不停息。今天,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,第一个百年奋斗目标即将实现,站在接续历史的更高起点上,我国将进入新发展阶段,这明确了我国发展的历史方位。

新发展阶段,就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段,是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段,是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。习近平总书记指出:“进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”这一跨越标志着中华民族在实现全面小康的千年梦想之后,踏上朝着更加宏伟目标奋进的新征程,在我国发展进程中具有里程碑意义。回望历史,实现民族复兴和国家现代化,始终是中国人民的不懈追求。近代以来,在外国列强入侵和封建腐朽统治下,我国错失了工业革命的机遇,大幅落后于时代,中华民族也遭受了前所未有的苦难。鸦片战争后,中国人民和无数仁人志士不屈不挠,苦苦寻求中国现代化之路。孙中山先生的《建国大纲》被称为近代中国谋求现代化的第一份蓝图,但在半殖民地半封建社会的条件下,中国现代化没有也不可能取得成功。

中国共产党建立百年来,团结带领中国人民进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,实现中华民族伟大复兴。新中国成立以后,我们党孜孜以求,带领人民对中国现代化建设进行了艰辛探索。1956年,毛泽东同志提出:“我国人民应该有一个远大的规划,要在几十年内,努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,迅速达到世界上的先进水平。”1964年,周恩来同志在政府工作报告中,明确提出“全面实现农业、工业、国防和科

学技术的现代化”的目标。由于后来发生了“文化大革命”，当时提出的四个现代化建设没有完全展开。尽管如此，从1949年到1978年，我们党领导人民建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，有效维护了国家主权和安全，我国社会主义建设事业迈出了坚实步伐。

改革开放以后，邓小平同志提出“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题，到20世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。邓小平同志强调：“我们从八十年代的第一年开始，就必须一天也不耽误，专心致志地、聚精会神地搞四个现代化建设。”从那以后，我们党在每次全国代表大会上，都从不同角度和不同侧重点，聚焦和强调社会主义现代化建设问题。进入21世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党明确提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。这就是“两个一百年”奋斗目标。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴展现出更加光明的前景。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的十九届五中全会提出2035年远景目标，进一步明晰了我国基本实现现代化的宏伟蓝图。从第一个五年计划到第十四个五年规划，从总体小康到全面小康，从四个现代化到全面建设社会主义现代化国家，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加速了我国现代化发展进程，为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

“源泉混混，不舍昼夜，盈科而后进，放乎四海。”我国进入新发展阶段，体现了社会主义事业和现代化建设连续性和阶段性的统一。正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的根本依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着

蓬勃生机活力的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化,既是社会主义初级阶段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。立足新发展阶段,既要把握实践发展的连续性,又要把握时代发展的阶段性,既要抓住国内外环境深刻变化带来的新机遇,又要准备迎接一系列新挑战,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

毛泽东同志曾说过:“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲,那是比较渺小的,更值得骄傲的还在后头。”进入新发展阶段,开启新奋进征程,我们即将在新时代长征路上迈出新的步伐。全党全国各族人民要团结一心、接续奋斗,朝着全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的目标进军,不断创造更值得骄傲的新的伟大胜利。

源自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》,学习出版社、人民出版社 2021 年版,第 121—125 页

为什么说新发展理念开拓了中国特色 社会主义政治经济学新境界？

发展才是硬道理。在一个拥有 14 亿人口的发展中大国建设现代化,我们党始终把发展作为执政兴国的第一要务。一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。进入新时代,要以什么样的发展理念引领新的发展实践?人民期待我们党作出与时俱进的回答,世界关注中国交出怎样的发展答卷。习近平总书记指出:“发展必须是科学发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容,回答了关于发展的一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题,明确了我国现代化建设的指导原则。

新发展理念不是凭空得来的,是在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,尤其是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。改革开放以来,我国经济经历了长期快速发展,奠定了雄厚的物质基础,造就了广阔的市场空间。我国发展潜力巨大,经济长期向好的基本面没有改变。同时,我国发展质量和效益还不够高,发展不平衡不充分的一些突出问题尚未得到解决。比如,创新能力不强、科技支撑能力不足;区域、城乡、经济社会等发展不协调;资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化;对外开放水平总体上不够高,用好国际国内两个市场、两种资源的能力不够强;分配不公问题比较突出,收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大;等等。新发展理念是针对上述突出矛盾和问题提出来的,创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题。

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,具有丰富的科学内涵和具体的实践要求。创新是引领发展的第一动力,坚持创新发展,就是要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把发展基点放在创新上,通过创新培育发展新动力,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面

创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。协调是持续健康发展的内在要求,坚持协调发展,就是要牢牢把握中国特色社会主义事业的总体布局,正确处理发展中的重大关系,重点推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明精神文明协调发展,推动经济建设国防建设融合发展,不断增强发展整体性协调性。绿色是永续发展的必要条件,坚持绿色发展,就是要坚持节约资源和保护环境的基本国策,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。开放是国家繁荣发展的必由之路,坚持开放发展,就是要坚持对外开放的基本国策,构建开放型经济新体制,发展更高层次的开放型经济。共享是中国特色社会主义的本质要求,坚持共享发展,就是要坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享,不断推进全体人民共同富裕。新发展理念五大方面既有各自内涵,更是一个相互贯通、相互促进、内在联系的整体,要一体坚持、一体贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代。

新发展理念传承党的发展理论,科学回答了新时代实现什么样的发展、怎样实现发展的问题。新发展理念更加鲜明地强调生产力发展的时代特征,紧扣新时代我国社会主要矛盾的变化,引领经济高质量发展、构建新发展格局;更加鲜明地强调不断调整生产关系以适应生产力发展,通过全面深化改革破除阻碍生产力发展的体制机制障碍,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用;更加鲜明地强调社会再生产过程的协调性可持续性,强调产业间、城乡间、地区间、国内与国际、人与自然、人与人关系的改善,强调处理好当前和长远、局部和全局、重点与一般的关系;更加鲜明地强调坚持以人民为中心的发展思想,强调人民是推动发展的根本力量,坚持人民主体地位,坚持调动各方面积极性、主动性、创造性,汇聚成发展的强大动力。新发展理念集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化,开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界,书写了马克思主义政治经济学新篇章。

党的十八大以来,我国坚定不移贯彻新发展理念,经济社会发展站上新的起点,持续实现新的跃升。科技创新不断取得重大突破,在事关发展全局的基础研究和关键共性技术研究领域,正努力实现由跟跑并跑向并跑领跑转变。经济结构更加优化,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,一系列新的区域发展战略稳步推进。污染防治攻坚战取得明显成效,绿色生产方式和生活方式加快形成,我们生活的家园天更蓝、地更绿、水更清。进出口贸易由量的扩张转向质的提升,利用外资和对外投资规模屡创历史新高。精准扶贫成效显著,脱贫攻坚战取得全面胜利,“橄榄型”收入分配格局正在形成,全面建成小康社会取得伟大历史性成就。社会主义制度优越性得到充

分体现,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。新发展理念引领我国发展全局发生了深刻变革,绘就了中国特色社会主义政治经济学的实践新画卷。

新发展理念是我国进入新发展阶段、构建新发展格局的战略指引,是管全局、管根本、管方向、管长远的。要树立系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要把新发展理念作为指挥棒、红绿灯,贯穿发展全过程和各领域,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

源自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》,学习出版社、人民出版社 2021 年版,第 229—232 页

如何理解构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局？

2020 年末，央视报道《咬文嚼字》杂志发布“2020 十大流行语”，逆行者、后浪、直播带货、双循环等年度热词入选。其中，“双循环”作为经济领域专业术语走进大众视野、成为新潮词，反映了人们对我国经济发展政策走向的普遍关注。2020 年上半年以来，习近平总书记在多个场合反复强调，要“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是我们党根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，明确了我国经济现代化的路径选择，对于推动我国高质量发展、促进世界经济繁荣，具有重大而深远的意义。

经济在生产、分配、交换、消费的循环中持续发展，在国内国际的循环中动态运行，发展市场经济必然要利用国内国际两个市场、两种资源，协调国内国际两个循环。改革开放前我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后我们打开国门，扩大对外贸易和吸引外资。特别是 2001 年加入世贸组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对于我们抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。2008 年国际金融危机后，党中央把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，有效应对了外部风险，推动经济发展向内需主导转变，国内循环在经济中的作用开始显著上升。

党的十八大以来，我国经济转向高质量发展阶段。基于国内外形势的发展变化，我们党提出推进供给侧结构性改革，有效改善了供求关系，同时坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，我国对外贸易依存度从 2006 年峰值的 64.2% 下降到 2019 年的 31.8%。近几年，全球政治经济环境发生深刻变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须进一步把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显。从需求看，我国拥有 14 亿人口，其中有 4 亿多中等收入群体，我国商品零售额即将超过美国位居世界首位，经济增长的内需潜力会不断释放。从供给看，我国基于国内大市场形成的强大生产能

力,能够促进全球要素资源整合创新,使规模效应和集聚效应最大化发挥。总起来看,构建新发展格局,是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握,是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

构建新发展格局立意高远、内涵丰富,是习近平新时代中国特色社会主义思想又一重大理论成果。构建新发展格局,必须把握其深刻内涵,澄清一些模糊认识。比如,有人提出,新发展格局是否是中国迫于外部形势的无奈之举、被动之举?是否意味着中国扩大开放政策将发生改变?是否意味着各地都应该搞自我小循环?答案是否定的。

构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋,不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。这是我们提出构建新发展格局的首要考虑。特别是在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下,必须积极作为,坚持立足国内、依托国内大市场优势,化解外部冲击和外需下降带来的影响,确保在极端情况下我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。要通过建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

构建新发展格局是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济,同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高,内外需市场本身是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国内国际两个市场、两种资源,提高在全球配置资源的能力,更好争取开放发展中的战略主动。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系,建设更高水平开放型经济新体制,实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,塑造我国参与国际合作和竞争新优势,重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级。

构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,不是各地都搞自我小循环。我们提出以国内大循环为主体,是针对全国而言的。如果各地都搞省内、市内、县内的自我小循环,搞“小而全”,甚至以“内循环”的名义搞地区封锁,就会破坏国内统一大市场,阻碍国民经济良性循环。对于各地区来说,必须找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略以及建设自由贸易试验区等有机衔接起来,打造改革开放新高地。

新理念引领新发展,新格局彰显新优势。构建新发展格局,关键在于经济循环的畅通无阻,最本质的特征是实现高水平的自立自强。要坚定不移贯彻新发展理念,把实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革有机结合起来,加强自主创新,推动产业链供应链优化升级,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。在供给侧和需求侧的良性互动中,在国内市场和国际市场的深度融合中,我国国内大循环将更有效率,国内国际双循环将更加顺畅,高质量发展之路必将越走越宽广。

源自《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》,学习出版社、人民出版社 2021 年版,第 265—268 页

★本期《教学活页》由复旦大学马克思主义学院编制★

高校思想政治理论课

教 学 活 页



网络期刊



公众账号