

内部资料 注意保存

第 89 期 2022.3

高校思想政治理论课 教学活页

高校思想政治理论课程研究中心 主办
复旦大学马克思主义学院 编制

举全党全社会之力推动乡村振兴

- 【重要讲话】坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重举全党全社会之力推动乡村振兴
- 【政策意见】中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见
- 【学习辅导】坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路
- 【政策解读】国新办举行 2022 年全面推进乡村振兴重点工作发布会实录
- 【专家观点】全面推进乡村振兴的四个关键问题
- 【媒体观察】全面推进乡村振兴,各地这样干
国际社会积极评价中国全面推进乡村振兴
- 【生动案例】贵州 着力建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区
河南 推动乡村振兴取得新进展

【编者按】

举全党全社会之力推动乡村振兴

全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的重大任务，是应变局、开新局的关键之举。2020年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话中提出：“全党务必充分认识新发展阶段做好‘三农’工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。”习近平总书记指出，“只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”。为帮助广大思政课教师深刻学习和把握为什么要举全党全社会之力推动乡村振兴、如何举全党全社会之力推动乡村振兴等系列重大理论和实践问题，教育引导青年学生用大历史观来看待农业、农村、农民问题，活页君组织编写了本期教学活页。

【重要讲话】

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重举全党全社会之力推动乡村振兴

习近平

明年我国将进入“十四五”时期,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这个重要历史交汇点,召开中央农村工作会议,时机重要,意义重大。这次是我主动提出要来讲讲的,目的是向全党全社会发出明确信号:“三农”工作在新征程上仍然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。下面,我讲几点意见。

一、真抓实干做好新发展阶段“三农”工作

我常讲,领导干部要胸怀党和国家工作大局。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下,在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

——从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。我国自古以农立国,创造了源远流长、灿烂辉煌的农耕文明,长期领先世界。纵览历朝历代,农业兴旺、农民安定,则国家统一、社会稳定;农业凋敝、农民不稳,则国家分裂、社会动荡。到了近代,列强入侵,内忧外患,农村荒凉,民不聊生。我们党成立以后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,把为广大农民谋幸福作为重要使命,致力于使农民从政治压迫和经济剥削下解放出来。早在大革命时期,毛泽东同志就指出,“农民是中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军”;“农民问题乃国民革命的中心问题”。1936年,他在延安会见美国作家斯诺时说到,“谁赢得了农民,谁就会赢得了中国,谁解决土地问题,谁就会赢得农民”。新民主主义革命时期,我们党带领农民打土豪、分田地,经过艰苦卓绝的武装斗争,实现了亿万农民翻身得解放。

新中国成立后,我们党组织农民重整山河、发展生产,进行了艰辛探索。改革开放以来,我们党领导农民率先拉开改革大幕,不断解放和发展农村社会生产力,推动农村全面进步,实现了由温饱不足向全面小康迈进的历史性

跨越。

党的十八大以来,我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程,组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战,启动实施乡村振兴战略,推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶,粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上。农民人均收入较2010年翻一番多,农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化,解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就,为全面建成小康社会作出了重大贡献,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。这些成绩是全党全国共同奋斗的结果,大家都付出了艰辛努力。

“农,天下之本,务莫大焉。”“务农重本,国之大纲。”历史和现实都告诉我们,农为邦本,本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了“三农”问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到,全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

尽管我们的“三农”工作取得了显著成就,但农业基础还不稳固,城乡区域发展和居民收入差距仍然较大,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。从现在到2035年,也就3个五年规划期,要抓紧行动起来。对农业农村现代化到2035年、本世纪中叶的目标任务,要科学分析、深化研究,把概念的内涵和外延搞清楚,科学提出我国农业农村现代化的目标任务。当前,首先要把“十四五”时期农业农村发展规划制定好。

——从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说,“三农”向好,全局主动。当前,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性日益增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。对此,我们要有清醒认识,做好打持久战的准备。

我反复强调要办好自己的事,其中很重要的一个任务就是始终立足自身抓好农业生产,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

应对风险挑战,不仅要稳住农业这一块,还要稳住农村这一头。经济一有波动,首当其冲受影响的是农民工。2008年国际金融危机爆发,2000多万农民工返乡。今年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响,一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下,社会大局能够保持稳定,没有出什么乱子,关键是农民在老家还有块地、有栋房,回去有地种、有饭吃、有事干,即使

不回去心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程,农民在城里没有彻底扎根之前,不要急着断了他们在农村的后路,让农民在城乡间可进可退。这就是中国城镇化道路的特色,也是我们应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措,也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。几亿农民同步迈向全面现代化,能够释放出巨量的消费和投资需求。城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义,也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果

经过几十年特别是近8年努力,我们如期完成脱贫攻坚目标任务,全党全国、各行各业特别是脱贫地区广大干部群众都付出了艰辛努力。脱贫攻坚取得胜利,充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的政治优势,向全世界展现了我们党领导亿万人民创造的人间奇迹。

现在,我们的使命就是全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。要看到,相当一部分脱贫户基本生活有了保障,但收入水平仍然不高,脱贫基础还比较脆弱;一些边缘户本来就晃悠悠,稍遇到点风险变故马上就可能致贫;脱贫地区产业普遍搞起来了,但技术、资金、人才、市场等支撑还不强,有的地方甚至帮扶干部一撤,产业就可能垮掉。下一步,脱贫地区防止返贫的任务还很重,要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白,绝不能出现这边宣布全面脱贫,那边又出现规模性返贫。

要健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况,做到早发现、早干预、早帮扶,继续精准施策。对有劳动能力的,要坚持开发式帮扶方针,帮助他们用自己的双手勤劳致富,不能靠发钱养人,防止陷入福利陷阱、政策养懒汉。对没有劳动能力的人口,要做好兜底保障,及时纳入现有社保体系,并逐步提高保障水平。对脱贫地区产业帮扶还要继续,补上技术、设施、营销等短板,促进产业提挡升级。易地扶贫搬迁了近千万人,相当于一个中等国家的人口,很多大型集中安置区几乎是平地起新城。要强化易地搬迁后续扶持,

多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。脱贫攻坚形成了庞大的扶贫资产,对这些资产要摸清底数、加强监管,确保持续发挥作用。

党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。有关部门要对各领域具体政策进行梳理,出台操作性文件和工作方案。要坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度,继续坚持东西部协作、对口支援、社会帮扶等机制,并根据形势和任务变化及时完善。要平稳有序做好各级扶贫办机构职能的调整优化,确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。要压实责任,把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

三、牢牢把住粮食安全主动权

“五谷者,万民之命,国之重宝。”我反复强调,粮食多一点少一点是战术问题,粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情,粮食和重要农副产品供给充裕功不可没,充分印证了这一点。

我国粮食供求紧平衡的格局没有改变,结构性矛盾刚着手解决,总量不足问题又重新凸显。今后一个时期粮食需求还会持续增加,供求紧平衡将越来越紧,再加上国际形势复杂严峻,确保粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧,宁可多生产、多储备一些,多了的压力和少了的压力不可同日而语。粮食生产年年要抓紧,面积、产量不能掉下来,供给、市场不能出问题。

“民非谷不食,谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子。早在2013年,我就讲过要像保护大熊猫那样保护耕地,严防死守18亿亩耕地红线。这些年,我先后对清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房和遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”等提出要求,有关部门打了一套组合拳。但是,耕地乱象仍屡禁不止。比如,一些地方占用基本农田大搞绿化造林、挖湖造景,一些地方在公路、铁路、河渠两旁占用良田建设几十米甚至几百米宽的绿化带。我们土地是不少,但同14亿人口的需求一比,又是稀缺资源!建城市、搞工业、保生态都要用地,必须精打细算,排出优先序,绝不能占用耕地和违背自然规律去搞造林绿化。各省区市现有用于粮食生产的耕地必须保住,不能再往下降了!保耕地,不仅要保数量,还要提质量。建设高标准农田是一个重要抓手,要坚定不移抓下去,提高建设标准和质量,真正实现旱涝保收、高产稳产。

这个决心一定要下,该拿的钱一定要拿!要把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好养好。要采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度。对有令不行、有禁不止、失职渎职的,要严肃追究责任。

耕地就那么多,稳产增产根本出路在科技。以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破,各国都在抢占制高点。作为一个农业大国,我们绝不能落后。要坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关。我反复思考,感到有一条必须明确,就是农业现代化,种子是基础。我在这次中央经济工作会议上专门强调了这个问题。这设备那设备,这条件那条件,没有良种难以实现农业现代化!大豆等种子讲了多少年,但突破进度还是很不理想。要拿出攻破“卡脖子”技术的干劲,明确方向和目标,加快实施农业生物育种重大科技项目,早日实现重要农产品的种源自主可控。有关部门要在严格监管、风险可控前提下,加快推进生物育种研发应用。要加快打通科技进村入户的通道,促进政府公益性服务和市场社会化服务协同发力。既要用物联网、大数据等现代信息技术发展智慧农业,也要加快补上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代农业物质装备短板,特别是要加大农业重要装备自主研制力度,加强动植物防疫检疫体系、防灾减灾体系建设。

调动农民种粮积极性,关键是让农民种粮有钱挣。这几年种粮成本增加、效益不高,不少地方甚至连年亏损。要稳定和加强种粮农民补贴,提升收储调控能力,坚持完善最低收购价政策,扩大完全成本保险和收入保险范围。现在,粮食生产一大软肋是生产成本偏高,解决办法还是要创新经营方式,要培育好家庭农场、农民合作社,发展适度规模经营,健全专业化社会化服务体系,把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。要加强农民农业生产技术和管理能力培训,促进管理现代化。

地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。这些年,我国粮食生产明显向主产区集中,这有其合理性,但集中过度也会带来风险。如果各地都只想吃饭不想种粮、只想吃肉不想养猪,那谁来保供给!不能把粮食当成一般商品,光算经济账、不算政治账,光算眼前账、不算长远账。主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量,饭碗要一起端、责任要一起扛。此乃国之大者!粮食安全要实行党政同责,“米袋子”省长要负责,书记也要负责。长期以来,产粮大省、大市、大县为保障国家粮食安全作出了重要贡献,值得表扬。要完善粮食主产区利益补偿机制,加大奖补力度,决不能让重农抓粮吃亏!

现在,城乡居民食物消费结构在不断升级,今后农产品保供,既要保数

量,也要保多样、保质量。要深入推进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复,促进产业稳定发展。像大豆、棉花、玉米、小麦等一些大宗农产品生产,要抓紧研究部署,该扩大产量的要果断下决心,不能让人家拿住我们!这是涉及国家安全的大事!要打好农产品贸易这张牌,但关键要控风险、可替代、有备手,实施农产品进口多元化战略,支持企业走出去,提高关键物流节点掌控能力,增强供应链韧性。保粮食安全要一个品种一个品种深入研究、制定方案、落实下去。制止餐饮浪费最近有所好转,必须长期抓下去,推动全社会形成勤俭节约的良好风尚。

四、全面推进乡村振兴落地见效

这几年,乡村振兴已经动起来了,各地进行了积极探索,也见到了一些成效,现在到了全面推开的时候了。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。这里,我再强调几件事。

第一,加快发展乡村产业。目前,各地乡村产业都有了一定基础,有些地方新产业新业态发展势头很好、很红火。今年我在陕西秦岭山区一个村看到,山沟沟里小木耳做成了大产业。我在山西大同也看到,围绕小黄花建成大基地,成了当地带动农民致富的支柱产业。但是,从全国面上看,乡村产业发展还处于初级阶段,主要问题是规模小、布局散、链条短,品种、品质、品牌水平都还比较低,一些地方产业同质化比较突出。要适应城乡居民消费需求,顺应产业发展规律,立足当地特色资源,拓展乡村多种功能,向广度深度进军,推动乡村产业发展壮大。

现在,发展乡村产业,不像过去就是种几亩地、养几头猪,有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间,创造更多就业增收机会。要积极发展农产品加工业,优化产业布局,推动农村由卖原字号向卖制成品转变,把增值收益更多留在县域。发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态,既要有速度,更要高质量,实现健康可持续。

发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。很多地方农业产业升级过程中,往往规模越来越大、用工越来越少、农户参与程度越来越低,这是市场自发作用的结果。但是,我们要把握好度,不能忘了农民这一头,要完善利益联结机制,通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,尽可能让农民参与进来。要形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局,农户能干的尽量让农户干,企业干自己擅长的事,让农民更多分享产业增值收益。要把农

业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手,以县为单位开展创建,形成梯次推进农业现代化的格局。

各地普遍反映,发展乡村产业还有很多政策堵点和痛点,最突出的是用地难、贷款难。乡村建设用地需要给一些新增建设用地指标,更要靠内部挖潜。要深化农村信用社改革,多渠道补充中小银行资本金,推动农村金融机构回归本源。一些地方搞的特色农产品保险,受到农民欢迎,这是个方向,要总结经验、加快推广。

第二,加强社会主义精神文明建设。乡村不仅要塑形,更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作,要绵绵用力,下足功夫。要加强农村思想道德建设,弘扬和践行社会主义核心价值观,推进农村思想政治工作,把农民群众精气神提振起来。要开展形式多样的群众文化活动,孕育农村社会好风尚。要普及科学知识,推进农村移风易俗,革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习,反对迷信活动,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要注重农村青少年教育问题 and 精神文化生活,完善工作举措,加大资源投入,促进他们健康成长。

第三,加强农村生态文明建设。这些年,我们在生态文明建设上下了很大的功夫,农村生态环境持续好转,农业绿色发展进展明显。目前,治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口,正是吃劲的时候,松一篙,退千寻。要保持战略定力,制定更具体、更有操作性的举措,以钉钉子精神推进农业面源污染防治,抓好化肥农药减量、白色污染治理、畜禽粪便和秸秆资源化利用,加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。这些工作要同国家生态文明建设总体部署相配套,跟上节奏,不断取得实效。

农业是个生态产业,农村是生态系统的重要一环。要健全草原森林河流湖泊休养生息制度,巩固退牧还草、退耕还林成果,开展大规模国土绿化行动,加强生物多样性保护。这方面要有个科学规划,荒山、沙漠、滩涂、森林、草原等治理要因地制宜、符合实际,不能都是一种套路。长江、黄河流域是生态文明建设的主战场,农业农村任务十分艰巨。长江流域要抓好十年禁渔,加强执法监督和市场监管,妥善解决好渔民转产转业和社会保障问题。黄河流域要抓好农业深度节水控水,因水施种,发展节水农业、旱作农业,把农业用水效率提上去、总量省出来。2030年前实现碳排放达峰、2060年前实现碳中和,农业农村减排固碳,既是重要举措,也是潜力所在,这方面要做好科学测算,制定可行方案,采取有力措施。

第四,深化农村改革。全面推进乡村振兴,必须用好改革这一法宝。要加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力。第二轮土

地承包即将陆续到期,要抓好再延长 30 年试点,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。农村宅基地改革要稳慎推进。要完成农村集体产权制度改革阶段性任务,用好改革成果,发展壮大新型农村集体经济。要完善农业支持保护制度,继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。要深化供销合作社综合改革,完善体制、优化职能、转变作风,更好为“三农”服务。凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情,必须看准了再改,保持历史耐心。要尊重基层和群众创造,鼓励地方积极地试、大胆地闯,用好试点试验手段,推动改革不断取得新突破。

第五,实施乡村建设行动。今后一个时期,是我国乡村形态快速演变的阶段。建设什么样的乡村、怎样建设乡村,是摆在我们面前的一个重要课题。

当前,扩内需、稳投资、搞建设,不能只盯着城镇。农村这块欠账还很多,投资空间很大。这几年,农村基础设施有了明显改善,但往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节。要继续把公共基础设施建设的重点放在农村,短板要加快补上。要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。“十四五”时期,要接续推进农村人居环境整治提升行动,重点抓好改厕和污水、垃圾处理,健全生活垃圾处理长效机制。

乡村建设要遵循城乡发展建设规律,做到先规划后建设。现在,农村人口向城镇集中是大趋势,村庄格局会继续演变分化。有的村庄会聚集更多的人口和产业,有的会逐步同城镇融合,有的会逐渐衰落。要合理确定村庄布局分类,看得准的先干起来,看不准的可以等一等。乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌,不要一个样式盖到头,一种颜色刷到底。有些地方就没把握好,有的盲目大拆大建,贪大求洋,搞大广场、造大景点;有的机械照搬城镇建设那一套,搞得城不像城、村不像村;有的超越发展阶段、违背农民意愿,搞大规模村庄撤并。乡村建设是为农民而建,必须真正把好事办好、把实事办实。

乡村建设要抓紧干起来,稳扎稳打、久久为功。我在浙江工作时就是从“千村示范、万村整治”抓起,历届省委和省政府一张蓝图干到底,十多年的努力让乡村面貌发生了大变化。当然,各地情况不一样,要加强分类指导,不要一刀切、搞运动,不要干超越发展阶段的事。

第六,推动城乡融合发展见实效。振兴乡村,不能就乡村论乡村,还是要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

当前,我国常住人口城镇化率已经突破了 60%。今后 15 年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。要从规划编制、要素配置

等方面提出更加明确的要求,强化统筹谋划和顶层设计。提高土地出让收益用于农业农村比例的政策已经出台,各地要抓好落实,不能玩数字游戏。农民进城务工是个大趋势,要把该打开的“城门”打开,促进农业转移人口市民化。农民进城要符合客观规律,保持历史耐心,不要大呼隆推进,更不要受不正确的政绩观所驱动。

要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹,加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局,推动公共资源在县域内实现优化配置。要赋予县级更多资源整合使用的自主权,强化县城综合服务能力,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

第七,加强和改进乡村治理。这次新冠肺炎疫情防控,对乡村治理也是一次大考,各地经受住了考验。目前,我国农村社会处于深刻变化和调整时期,出现了很多新情况新问题,虽然错综复杂,但归结起来就是一个“散”字。加强和改进乡村治理,要以保障和改善农村民生为优先方向,围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与,加快构建党组织领导的乡村治理体系。要巩固农村扫黑除恶专项斗争成果,形成持续打击的高压态势。要深入推进平安乡村建设,严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、侵吞集体资产等违法犯罪活动,依法制止利用宗教、邪教干预农村公共事务。要用好现代信息技术,创新乡村治理方式,提高乡村善治水平。

五、加强党对“三农”工作的全面领导

全面推进乡村振兴,必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

去年,党中央下发了《中国共产党农村工作条例》,其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴。特别是县委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴的“一线总指挥”。乡村振兴牵涉的部门很多,县级以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用,健全议事协调、督查考核等机制。这次机构改革把党委农办设在农业农村部门,目的就是加强党的领导。有的地方党委农村工作部门缺兵少将,运转起来疙疙瘩瘩。要抓紧充实力量、完善运转机制、切实予以加强。

乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。这些年,我去过很多村,发现凡是发展得好的,都有一个好支部、好书记。明年乡镇、村将集中换届,要早做谋划、采取措施,选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别

是村党组织书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向,推动各类资源向基层下沉,为基层干事创业创造更好条件。当前,基层反映突出的一个问题就是“表海”、“会海”泛滥,“打卡”、“考核”一大堆,“上面千把锤、下面一颗钉”。这个事情党中央高度重视,进行了专项治理,情况有所好转,但还要下点猛药,常抓不懈。

乡村振兴,关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。要选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台,对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂,新情况新问题很多,要求更高。各级干部要加强理论学习和调查研究,增强做好“三农”工作的本领。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民,激发广大农民群众积极性、主动性、创造性,投身乡村振兴,建设美好家园。

(本文是习近平总书记 2020 年 12 月 28 日在中央农村工作会议上的讲话)

源自《求是》2022 年第 7 期

中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见

当前,全球新冠肺炎疫情仍在蔓延,世界经济复苏脆弱,气候变化挑战突出,我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。党中央认为,从容应对百年变局和世纪疫情,推动经济社会平稳健康发展,必须着眼国家重大战略需要,稳住农业基本盘、做好“三农”工作,接续全面推进乡村振兴,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

做好 2022 年“三农”工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,促进共同富裕,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,充分发挥农村基层党组织领导作用,扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、全力抓好粮食生产和重要农产品供给

(一) 稳定全年粮食播种面积和产量。坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮,全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量,不断提高主产区粮食综合生产能力,切实稳定和提高主销区粮食自给率,确保产销平衡区粮食基本自给。推进国家粮食安全产业带建设。大力开展绿色高质高效行动,深入实施优质粮食工程,提升粮食单产和品质。推进黄河流域农业深度节水控水,通过提升用水效率、发展旱作农业,稳定粮食播种面积。积极应对小麦晚播等不利影响,加强冬春田间管理,促进弱苗转壮。

(二) 大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度,集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体,在黄淮海、西北、

西南地区推广玉米大豆带状复合种植,在东北地区开展粮豆轮作,在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点,在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积,改造提升低产林。

(三)保障“菜篮子”产品供给。加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产长效性支持政策,稳定基础产能,防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产,推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积,提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量,大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设,提高蔬菜应急保供能力。完善棉花目标价格政策。探索开展糖料蔗完全成本保险和种植收入保险。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

(四)合理保障农民种粮收益。按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求,健全农民种粮收益保障机制。2022年适当提高稻谷、小麦最低收购价,稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策,实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。加大产粮大县奖励力度,创新粮食产销区合作机制。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。聚焦关键薄弱环节和小农户,加快发展农业社会化服务,支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务,开展订单农业、加工物流、产品营销等,提高种粮综合效益。

(五)统筹做好重要农产品调控。健全农产品全产业链监测预警体系,推动建立统一的农产品供需信息发布制度,分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制机制改革,开展专项整治,依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设,促进人防技防相结合,强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运,促进保供稳价。坚持节约优先,落实粮食节约行动方案,深入推进产运储加消全链条节粮减损,强化粮食安全教育,反对食物浪费。

二、强化现代农业基础支撑

(六)落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责,严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,统筹划定落实三条控制线,把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达,由中央和地方签订耕地保护目标责任书,作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。分类明确耕地用途,严格落

实耕地利用优先序,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡,鼓励利用“四荒”资源,不与粮争地。落实和完善耕地占补平衡政策,建立补充耕地立项、实施、验收、管护全程监管机制,确保补充可长期稳定利用的耕地,实现补充耕地产能与所占耕地相当。改进跨省域补充耕地国家统筹管理办法。加大耕地执法监督力度,严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设。强化耕地用途管制,严格管控耕地转为其他农用地。巩固提升受污染耕地安全利用水平。稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点。巩固“大棚房”问题专项清理整治成果。落实工商资本流转农村土地审查审核和风险防范制度。

(七) 全面完成高标准农田建设阶段性任务。多渠道增加投入,2022 年建设高标准农田 1 亿亩,累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩。统筹规划、同步实施高效节水灌溉与高标准农田建设。各地要加大中低产田改造力度,提升耕地地力等级。研究制定增加农田灌溉面积的规划。实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程。加大大中型灌区续建配套与改造力度,在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区,优先将大中型灌区建成高标准农田。深入推进国家黑土地保护工程。实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。积极挖掘潜力增加耕地,支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。研究制定盐碱地综合利用规划和实施方案。分类改造盐碱地,推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变。支持盐碱地、干旱半干旱地区国家农业高新技术产业示范区建设。启动全国第三次土壤普查。

(八) 大力推进种源等农业关键核心技术攻关。全面实施种业振兴行动方案。加快推进农业种质资源普查收集,强化精准鉴定评价。推进种业领域国家重大创新平台建设。启动农业生物育种重大项目。加快实施农业关键核心技术攻关工程,实行“揭榜挂帅”、“部省联动”等制度,开展长周期研发项目试点。强化现代农业产业技术体系建设。开展重大品种研发与推广后补助试点。贯彻落实种子法,实行实质性派生品种制度,强化种业知识产权保护,依法严厉打击套牌侵权等违法犯罪行为。

(九) 提升农机装备研发应用水平。全面梳理短板弱项,加强农机装备工程化协同攻关,加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。实施农机购置与应用补贴政策,优化补贴兑付方式。完善农机性能评价机制,推进补贴机具

植、油菜籽收获等农机,推广大型复合智能农机。推动新生产农机排放标准升级。开展农机研发制造推广应用一体化试点。

(十) 加快发展设施农业。因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。集中建设育苗工厂化设施。鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。推动水肥一体化、饲喂自动化、环境控制智能化等设施装备技术研发应用。在保护生态环境基础上,探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

(十一) 有效防范应对农业重大灾害。加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。修复水毁灾损农业、水利基础设施,加强沟渠疏浚以及水库、泵站建设和管护。加强防汛抗旱应急物资储备。强化农业农村、水利、气象灾害监测预警体系建设,增强极端天气应对能力。加强基层动植物疫病防控体系建设,落实属地责任,配齐配强专业人员,实行定责定岗定人,确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。做好人兽共患病源头防控。加强外来入侵物种防控管理,做好普查监测、入境检疫、国内防控,对已传入并造成严重危害的,要“一种一策”精准治理、有效灭除。加强中长期气候变化对农业影响研究。

三、坚决守住不发生规模性返贫底线

(十二) 完善监测帮扶机制。精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围,简化工作流程,缩短认定时间。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题,及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。强化监测帮扶责任落实,确保工作不留空档、政策不留空白。继续开展巩固脱贫成果后评估工作。

(十三) 促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,让脱贫群众生活更上一层楼。巩固提升脱贫地区特色产业,完善联农带农机制,提高脱贫人口家庭经营性收入。逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重,重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板,强化龙头带动作用,促进产业提档升级。巩固光伏扶贫工程成效,在有条件的脱贫地区发展光伏产业。压实就业帮扶责任,确保脱贫劳动力就业规模稳定。深化东西部劳务协作,做好省内转移就业工作。延续支持帮扶车间发展优惠政策。发挥以工代赈作用,具备条件的可提高劳务报酬发放比例。统筹用好乡村公益岗位,实行动态管理。逐步调整优化生态保护林员政策。

(十四) 加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度。

在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目。编制国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案。做好国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派,实行产业技术顾问制度,有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。建立健全国家乡村振兴重点帮扶县发展监测评价机制。加大对国家乡村振兴重点帮扶县信贷资金投入和保险保障力度。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务,持续加大安置区产业培育力度,开展搬迁群众就业帮扶专项行动。落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措,提升安置社区治理水平。

(十五) 推动脱贫地区帮扶政策落地见效。保持主要帮扶政策总体稳定,细化落实过渡期各项帮扶政策,开展政策效果评估。拓展东西部协作工作领域,深化区县、村企、学校、医院等结对帮扶。在东西部协作和对口支援框架下,继续开展城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。持续做好中央单位定点帮扶工作。扎实做好脱贫人口小额信贷工作。创建消费帮扶示范城市和产地示范区,发挥脱贫地区农副产品网络销售平台作用。

四、聚焦产业促进乡村发展

(十六) 持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。支持农业大县聚焦农产品加工业,引导企业到产地发展粮油加工、食品制造。推进现代农业产业园和农业产业强镇建设,培育优势特色产业集群,继续支持创建一批国家农村产业融合发展示范园。实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村(点)发展。将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。实施“数商兴农”工程,推进电子商务进乡村。促进农副产品直播带货规范健康发展。开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动,推进食用农产品承诺达标合格证制度,完善全产业链质量安全追溯体系。加快落实保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。

(十七) 大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸,引导产业有序梯度转移。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,推动形成“一县一业”发展格局。加强县域基层创新,强化产业链与创新链融合。加快完善县域产业服务功能,促进产业向园区集中、龙头企业做强做大。引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区,推动重点村发展乡村作坊、家庭工场。

(十八) 加强县域商业体系建设。实施县域商业建设行动,促进农村消费

扩容提质升级。加快农村物流快递网点布局,实施“快递进村”工程,鼓励发展“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点,推进县乡村物流共同配送,促进农村客货邮融合发展。支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链。加快实施“互联网+”农产品出村进城工程,推动建立长期稳定的产销对接关系。推动冷链物流服务网络向农村延伸,整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设,促进合作联营、成网配套。支持供销合作社开展县域流通服务网络建设提升行动,建设县域集采集配中心。

(十九) 促进农民就地就近就业创业。落实各类农民工稳岗就业政策。发挥大中城市就业带动作用。实施县域农民工市民化质量提升行动。鼓励发展共享用工、多渠道灵活就业,规范发展新就业形态,培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业。推进返乡入乡创业园建设,落实各项扶持政策。大力开展适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训。合理引导灵活就业农民工按规定参加职工基本医疗保险和城镇职工基本养老保险。

(二十) 推进农业农村绿色发展。加强农业面源污染综合治理,深入推进农业投入品减量化,加强畜禽粪污资源化利用,推进农膜科学使用回收,支持秸秆综合利用。建设国家农业绿色发展先行区。开展农业绿色发展情况评价。开展水系连通及水美乡村建设。实施生态保护修复重大工程,复苏河湖生态环境,加强天然林保护修复、草原休养生息。科学推进国土绿化。支持牧区发展和牧民增收,落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。研发应用减碳增汇型农业技术,探索建立碳汇产品价值实现机制。实施生物多样性保护重大工程。巩固长江禁渔成果,强化退捕渔民安置保障,加强常态化执法监管。强化水生生物养护,规范增殖放流。构建以国家公园为主体的自然保护地体系。出台推进乡村生态振兴的指导意见。

五、扎实稳妥推进乡村建设

(二十一) 健全乡村建设实施机制。落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求,坚持自下而上、村民自治、农民参与,启动乡村建设行动实施方案,因地制宜、有力有序推进。坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,把握乡村建设的时度效。立足村庄现有基础开展乡村建设,不盲目拆旧村、建新村,不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设,避免无效投入造成浪费,防范村级债务风险。统筹城镇和村庄布局,科学确定村庄分类,加快推进有条件有需求的村庄编制村庄规划,严格规范村庄撤并。开展传统村

落集中连片保护利用示范,健全传统村落监测评估、警示退出、撤并事前审查等机制。保护特色民族村寨。实施“拯救老屋行动”。推动村庄小型建设项目简易审批,规范项目管理,提高资金绩效。总结推广村民自治组织、农村集体经济组织、农民群众参与乡村建设项目的有效做法。明晰乡村建设项目产权,以县域为单位组织编制村庄公共基础设施管护责任清单。

(二十二) 接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际需求出发推进农村改厕,具备条件的地方可推广水冲卫生厕所,统筹做好供水保障和污水处理;不具备条件的可建设卫生旱厕。巩固户厕问题摸排整改成果。分区分类推进农村生活污水治理,优先治理人口集中村庄,不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。加快推进农村黑臭水体治理。推进生活垃圾源头分类减量,加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设,推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

(二十三) 扎实开展重点领域农村基础设施建设。有序推进乡镇通三级及以上等级公路、较大人口规模自然村(组)通硬化路,实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造。扎实开展农村公路管理养护体制改革试点。稳步推进农村公路路况自动化检测。推进农村供水工程建设改造,配套完善净化消毒设施设备。深入实施农村电网巩固提升工程。推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。实施农房质量安全提升工程,继续实施农村危房改造和抗震改造,完善农村房屋建设标准规范。加强对用作经营的农村自建房安全隐患整治。

(二十四) 大力推进数字乡村建设。推进智慧农业发展,促进信息技术与农机农艺融合应用。加强农民数字素养与技能培训。以数字技术赋能乡村公共服务,推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。着眼解决实际问题,拓展农业农村大数据应用场景。加快推动数字乡村标准化建设,研究制定发展评价指标体系,持续开展数字乡村试点。加强农村信息基础设施建设。

(二十五) 加强基本公共服务县域统筹。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。实施新一轮学前教育行动计划,多渠道加快农村普惠性学前教育资源建设,办好特殊教育。扎实推进城乡学校共同体建设。深入推进紧密型县域医疗卫生共同体建设,实施医保按总额付费,加强监督考核,实现结余留用、合理超支分担。推动农村基层定点医疗机构医保信息化建设,强化智能监控全覆盖,加强医疗保障基金监管。落实对特殊困难群体参加城乡居民基本医保的分类资助政策。有条件的地方可提供村卫生室运行经费补助,分类落实村医养老保障、医保

等社会保障待遇。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平,鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。加强乡镇便民服务和社会工作服务,实施村级综合服务设施提升工程。健全分层分类的社会救助体系,切实保障困难农民群众基本生活。健全基层党员、干部关爱联系制度,经常探访空巢老人、留守儿童、残疾人。完善未成年人关爱保护工作网络。

六、突出实效改进乡村治理

(二十六) 加强农村基层组织建设。强化县级党委抓乡促村职责,深化乡镇管理体制改,健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制,加强乡镇、村集中换届后领导班子建设,全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。持续排查整顿软弱涣散村党组织。发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制,全面落实“四议两公开”制度。深入开展市县巡察,强化基层监督,加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接,强化对村干部的监督。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。推进村委会规范化建设。深化乡村治理体系建设试点示范。开展村级议事协商创新实验。推广村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制,规范村级组织机构牌子和证明事项,推行村级基础信息统计“一张表”制度,减轻村级组织负担。

(二十七) 创新农村精神文明建设有效平台载体。依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展对象化分众化宣传教育,弘扬和践行社会主义核心价值观。在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。探索统筹推动城乡精神文明融合发展的具体方式,完善全国文明村镇测评体系。启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。整合文化惠民活动资源,支持农民自发组织开展村歌、“村晚”、广场舞、趣味运动会等体现农耕农趣农味的文化体育活动。办好中国农民丰收节。加强农耕文化传承保护,推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。推广积分制等治理方式,有效发挥村规民约、家庭家教家风作用,推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革,开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

(二十八) 切实维护农村社会平安稳定。推进更高水平的平安法治乡村建设。创建一批“枫桥式公安派出所”、“枫桥式人民法庭”。常态化开展扫黑除恶斗争,持续打击“村霸”。防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利

的违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育。加强基层社会心理服务和危机干预,构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。加强农村宗教工作力量。统筹推进应急管理与乡村治理资源整合,加快推进农村应急广播主动发布终端建设,指导做好人员紧急转移避险工作。开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险隐患排查和专项治理,依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为。加强农业综合行政执法能力建设。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。健全农村新冠肺炎疫情常态化防控工作体系,严格落实联防联控、群防群控措施。

七、加大政策保障和体制机制创新力度

(二十九) 扩大乡村振兴投入。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,中央预算内投资进一步向农业农村倾斜,压实地方政府投入责任。加强考核监督,稳步提高土地出让收入用于农业农村的比例。支持地方政府发行政府债券用于符合条件的乡村振兴公益性项目。提高乡村振兴领域项目储备质量。强化预算绩效管理和监督。

(三十) 强化乡村振兴金融服务。对机构法人在县域、业务在县域、资金主要用于乡村振兴的地方法人金融机构,加大支农支小再贷款、再贴现支持力度,实施更加优惠的存款准备金政策。支持各类金融机构探索农业农村基础设施中长期信贷模式。加快农村信用社改革,完善省(自治区)农村信用社联合社治理机制,稳妥化解风险。完善乡村振兴金融服务统计制度,开展金融机构服务乡村振兴考核评估。深入开展农村信用体系建设,发展农户信用贷款。加强农村金融知识普及教育和金融消费权益保护。积极发展农业保险和再保险。优化完善“保险+期货”模式。强化涉农信贷风险市场化分担和补偿,发挥好农业信贷担保作用。

(三十一) 加强乡村振兴人才队伍建设。发现和培养使用农业领域战略科学家。启动“神农英才”计划,加快培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。深入推行科技特派员制度。实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、乡村振兴青春建功行动、乡村振兴巾帼行动。落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策,对县以下基层专业技术人员开展职称评聘“定向评价、定向使用”工作,对中高级专业技术岗位实行总量控制、比例单列。完善耕读教育体系。优化学科专业结构,支持办好涉农高等学校和职业教育。培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策。

(三十二) 抓好农村改革重点任务落实。开展第二轮土地承包到期后再

延长 30 年整县试点。巩固提升农村集体产权制度改革成果,探索建立农村集体资产监督管理服务体系,探索新型农村集体经济发展路径。稳慎推进农村宅基地制度改革试点,规范开展房地一体宅基地确权登记。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。依法依规有序开展全域土地综合整治试点。深化集体林权制度改革。健全农垦国有农用地使用权管理制度。开展农村产权流转交易市场规范化建设试点。制定新阶段深化农村改革实施方案。

八、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

(三十三) 压实全面推进乡村振兴责任。制定乡村振兴责任制实施办法,明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任,强化五级书记抓乡村振兴责任。开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度,鼓励地方对考核排名靠前的市县给予适当激励,对考核排名靠后、履职不力的进行约谈。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验,鼓励地方党委和政府开展现场观摩、交流学习等务实管用活动。开展《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》实施总结评估。加强集中换届后各级党政领导干部特别是分管“三农”工作的领导干部培训。

(三十四) 建强党的农村工作机构。各级党委农村工作领导小组要发挥“三农”工作牵头抓总、统筹协调等作用,一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。推进各级党委农村工作领导小组议事协调规范化制度化建设,建立健全重点任务分工落实机制,协同推进乡村振兴。加强各级党委农村工作领导小组办公室建设,充实工作力量,完善运行机制,强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职责。

(三十五) 抓点带面推进乡村振兴全面展开。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建,采取先创建后认定方式,分级创建一批乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。推进农业现代化示范区创建。广泛动员社会力量参与乡村振兴,深入推进“万企兴万村”行动。按规定建立乡村振兴表彰激励制度。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,真抓实干,埋头苦干,奋力开创全面推进乡村振兴新局面,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

源自《人民日报》2022 年 2 月 23 日

坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路

唐仁健

2020年12月28日,习近平总书记在中央农村工作会议上发表重要讲话,站在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,统筹国内国际两个大局,深刻阐释了为什么要推进乡村振兴、如何推进乡村振兴等系列重大理论和实践问题,为全面推进乡村振兴举旗定向、领航掌舵。这是一篇指导全面推进乡村振兴的纲领性文献,为做好新发展阶段“三农”工作提供了根本遵循和行动指南,必须深刻领会、准确把握,不折不扣抓好贯彻落实。

一、我国“三农”事业发展取得历史性成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,全面打赢脱贫攻坚战,启动实施乡村振兴战略,中国人的饭碗牢牢端在自己手中,亿万农民同全国人民一道迈入全面小康。农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,为稳定经济社会发展大局、如期全面建成小康社会提供了有力支撑。

农业现代化取得重大进展,农业综合生产能力迈上新台阶。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,聚焦种子和耕地两个要害,全面提升农业综合生产能力。2021年,我国农业科技进步贡献率突破60%,农作物耕种收综合机械化率超过72%,主要农作物良种基本实现全覆盖,完成9亿亩高标准农田建设任务,质量兴农、绿色兴农成为现代农业主旋律。2021年,粮食产量达到13657亿斤,创历史新高;同比增产267亿斤,连续7年稳定在1.3万亿斤以上;人均占有量483公斤,远超世界平均水平。重要农产品供应充足、种类丰富,肉蛋菜果鱼等产量稳居世界第一。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水资源,解决了占世界近20%人口的吃饭问题,成就举世瞩目。不管国际形势怎么变化,我们有能力保证14亿多人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

脱贫攻坚战取得全面胜利,历史性解决绝对贫困问题。新时代脱贫攻坚目标任务如期完成,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,创造了人

类减贫史上的奇迹。接续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面建立防止返贫动态监测帮扶机制,确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县并给予倾斜支持,深化东西部协作、定点帮扶和易地搬迁后续扶持,工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进,守住不发生规模性返贫底线。

农村改革全面深化,城乡融合发展迈出坚实步伐。以处理好农民和土地关系为主线深化农村改革,形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。承包地“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革的又一重大制度创新,第二轮土地承包到期后再延长 30 年,给广大农民群众吃上了长效“定心丸”。新型农业经营体系加快构建,带动广大小农户走上现代农业发展轨道。农村“三块地”改革纵深推进,集体产权制度改革取得阶段性成果。农产品价格形成机制和收储制度进一步完善。农民收入实现较 2010 年翻一番的目标,2021 年农村居民人均可支配收入达到 18931 元,实际增长 9.7%,城乡居民收入差距缩小到 2.5 : 1。城乡基本公共服务均等化扎实推进,建立了统一的城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度和大病保险制度,农业转移人口市民化取得重大进展。

乡村振兴开局良好,“四梁八柱”制度框架基本建立。党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,先后制定出台《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》、《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》,乡村振兴制度框架和政策体系初步健全,重点任务扎实推进。乡村产业发展势头良好,新产业新业态层出不穷、蓬勃发展。乡村建设扎实推进,农村人居环境整治三年行动如期完成,农村脏乱差面貌有了明显改观,村庄基础设施显著改善,农村教育文化、医疗卫生、社会保障等民生事业不断发展。乡村治理效能不断提升,党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系初步建立,农村移风易俗持续推进,农村社会稳定安宁。

二、深刻把握新发展阶段全面推进乡村振兴的历史方位和战略定位

习近平总书记强调,“只有深刻理解了‘三农’问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,习近平总书记提出“‘三农’工作在新征程上仍然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实”的明确要求,体现了对全面推进乡村振兴历史方位和战略定位的科学把握,需要从大历史观的角度,准确理解和认识。

全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的重大任务。习近平总书

记强调,“从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴”。回顾党的百年奋斗历程,“三农”问题始终是革命、建设、改革各个时期的根本性问题,我们党带领亿万农民实现了翻身解放、解决温饱、摆脱贫困、全面小康的历史性跨越。小康不小康,关键看老乡,全面建成小康社会兑现了“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的庄严承诺。进入全面建设社会主义现代化国家新征程,也不能落下农业农村,这是现代化进程中必须处理好的重大问题,关系现代化的质量和成色。需要坚持农业农村优先发展,通过全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化,进一步缩小城乡差距,让乡村尽快跟上国家发展步伐。

全面推进乡村振兴是应变局、开新局的关键之举。习近平总书记强调,“从世界百年未有之大变局看,稳住农业基本盘、守好‘三农’基础是应变局、开新局的‘压舱石’”。这么多年来,我国之所以能够创造经济快速发展、社会长期稳定这“两个奇迹”,一个很重要的支撑就是“三农”稳定发展。当前,外部形势复杂变化,不稳定性不确定性日益增加,更加需要稳住农业这一块、稳住农村这一头,赢得应对风险挑战的战略主动和回旋余地。也要看到,随着经济社会的发展,农业多种功能、乡村多元价值越来越得以彰显,全面推进乡村振兴也是挖掘农村内需潜力、畅通城乡大循环、构建新发展格局的重要举措。

全面推进乡村振兴是新发展阶段“三农”工作重心的历史性转移。习近平总书记指出,“全面推进乡村振兴,这是‘三农’工作重心的历史性转移”,强调“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚”。与脱贫攻坚相比,乡村振兴是全域、全员、全方位的振兴,从农村贫困地区到全部农村地区,从建档立卡贫困人口到全体农民,从“两不愁三保障”到乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,可以说对象更广、范围更宽、要求更高、难度更大,是一场持久战。虽然乡村振兴是一项长期任务,但也有阶段性目标,中央明确在3个五年规划期内基本实现农业农村现代化,6个五年规划期内全面实现农业农村现代化,任务十分艰巨,需要积极稳妥、有力有序推进。

三、真抓实干全面推进乡村振兴落地见效

当前,乡村振兴进入全面推开的阶段,必须深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,紧紧围绕“国之大者”抓主抓重,紧紧围绕中央部署落细落小,确保全面推进乡村振兴不断取得新进展。

确保粮食和重要农产品供给。这是乡村振兴的首要任务。当前城乡居民消费结构正在升级,不仅要吃得饱,还要吃得好、吃得健康,粮食需求刚性

增长,资源环境约束加剧,紧平衡的格局短期内难以改变。必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,树立大食物观,保数量、保质量、保多样,从耕地向整个国土资源拓展、从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,在确保粮食供给的基础上,保障各类食物有效供给,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。

保障粮食安全,关键是把“藏粮于地、藏粮于技”战略真正落实到位。耕地重点是保数量、提质量、管用途。数量上,严守18亿亩耕地红线,足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,中央和各地签订耕地保护“军令状”,严格考核、终身追责。质量上,抓好高标准农田建设,深入推进国家黑土地保护工程,分类改造盐碱地,提升耕地地力等级。用途上,严格落实利用优先序,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田特别是高标准农田“非粮化”。科技上,重点是突破关键瓶颈,扎实推进种业振兴行动,加快推动种业科技自立自强、种源自主可控,分区域分品种补上农机装备短板弱项,强化现代农业技术装备支撑。

在粮食问题上,不能完全按照比较优势和效益优先的原则来考虑。要压实地方党委和政府抓粮责任,分解下达年度粮食生产目标,稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料,实打实调整农业结构,确保扩种大豆和油料取得可考核的成效。严格粮食安全责任制考核,实行党政同责,推动主产区不断提高粮食综合生产能力、主销区切实稳定和提高粮食自给率、产销平衡区确保粮食基本自给。保护农民种粮积极性,健全农民种粮收益保障机制,力争做到政策能保本、经营促增效,让农民种粮能获利、多得利。

巩固拓展脱贫攻坚成果。这是乡村振兴的前提。脱贫地区和脱贫群众虽然实现了脱贫,但发展基础总体上还比较脆弱。要保持帮扶政策总体稳定,继续扶上马送一程,狠抓责任、政策和工作落实,确保工作不留空档,政策不留空白,坚决守住不发生规模性返贫的底线。

对于有返贫致贫风险和突发严重困难的农户等重点群体,关键是做好监测帮扶,守住防止返贫的第一道关口。在监测对象上要动态精准,将符合条件的对象及时纳入监测,确保应纳尽纳。在帮扶介入上要抓早抓小,对发现的住房、义务教育、就业、因灾因病因疫突发严重困难等苗头问题,及时落实帮扶措施,将风险解决在萌芽状态。在操作程序上要便捷高效,简化工作流程,缩短认定时间。对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区等重点地区,要给予倾斜支持,让脱贫基础更加牢固、更可持续。集中力量在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目,持续加大易地搬迁集中安置区产业

就业、基础设施、公共服务、社区融入等后续扶持力度,确保搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

改变脱贫地区落后面貌,根本出路还是在发展,要更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,让脱贫群众生活更上一层楼。抓住产业发展这个关键,精准选好主导产业,发挥好驻村干部重要作用,加快全产业链开发,促进脱贫产业提挡升级、提质增效。就业是脱贫人口增收的大头,要通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式,促进脱贫劳动力就业,确保脱贫劳动力就业规模保持稳定。

扎实有序推进乡村振兴重点工作。聚焦产业促进乡村发展,乡村在食物供给、生态涵养、文化传承等方面有着得天独厚的特色资源和不可替代的功能价值。应充分拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,推进农村一二三产业融合发展,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等乡村产业,大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的富民产业。同时,科学布局生产、加工、销售、消费等环节,推动形成县城、乡镇、中心村分工合理的产业空间结构,打造城乡联动的优势特色产业集群,带动农民就地就业增收致富。

扎实稳妥推进乡村建设。以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,持续整治提升农村人居环境,加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设,保障基本功能,解决突出问题,逐步使农村基本具备现代生活条件。立足村庄基础搞建设,严格规范村庄撤并,注重保护传统村落,不盲目拆旧村、建新村。建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,充分调动农民参与乡村建设和管护的积极性、主动性、创造性。

突出实效改进乡村治理。抓好农村基层组织建设,强化县级党委抓乡促村职责,发挥好驻村第一书记和工作队作用,推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,把“四议两公开”制度落到实处,加大“积分制”、“清单制”等好经验好做法推广应用力度。创新农村精神文明建设的方式方法,增加精神文化产品供给,加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等突出问题治理力度,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、健全乡村振兴推进体制机制

全面推进乡村振兴是一项长期任务、系统工程,需要进一步完善政策体系、工作体系、制度体系,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

强化乡村振兴责任落实。习近平总书记多次强调,五级书记抓乡村振

兴。当务之急是制定乡村振兴责任制实施办法,明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任,细化五级书记抓乡村振兴要求,推动建立责任清晰、各负其责、合力推进的乡村振兴责任体系。发挥好督查考核指挥棒作用,组织开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核,完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度。借鉴脱贫攻坚经验,从责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等方面,推动健全一揽子乡村振兴的推进机制。

理顺乡村振兴工作机制。新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴,现阶段两者的内涵、外延基本是一致的,不能机械分开,搞成“两张皮”。各级党委农村工作领导小组要发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用,一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。在党委农村工作领导小组领导下,党委农办、农业农村部门、乡村振兴部门拧成一股绳,从不同层面、不同角度、不同分工共同予以推进,进一步完善工作协同运行机制,真正形成合力。

加强和改进工作作风。新发展阶段“三农”工作形势更加复杂,面临许多新情况新问题新挑战。要加强理论学习和调查研究,学懂弄通做实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,组织开展学习培训,增强“三农”工作本领,真正做到政治过硬、本领过硬、作风过硬。增强系统观念、底线思维、风险意识,善于解决工作中面临的两难甚至多难问题,在多重选择中寻求最优解、多元目标中达成公约数、多方推进中找到平衡点,防止顾此失彼、“按下葫芦浮起瓢”。坚持从实际出发、按规律办事,坚决反对搞形式主义、做表面文章。在工作理念上,落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求,充分尊重农民意愿,发挥农民主体作用,农民应该干的要尽量交给农民干,政府重点做农民干不了、干不好的事。在工作方法上,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,保持历史耐心,目标和标准不要脱离实际定得太高,把握好工作的时度效,宁可慢一点,也要稳一点、准一点、好一点,真正把好事办好、实事办实。

源自《求是》2022年第7期

作者系中央农办主任,农业农村部党组书记、部长

国新办举行 2022 年全面推进乡村振兴重点工作发布会实录

国务院新闻办新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好。欢迎大家出席国务院新闻办新闻发布会。日前，《中共中央、国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，也就是大家关心的中央一号文件已经公布。为帮助大家准确地了解文件精神 and 内容，我们今天邀请到中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健先生出席发布会，介绍、解读文件并回答大家关心的问题。与唐部长一起出席发布会的是：中央农村工作领导小组办公室副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫先生；中央农村工作领导小组办公室专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀先生。

下面，我们先请唐仁健先生介绍情况。

唐仁健：

女士们、先生们，大家上午好！春回大地暖，备耕正当时。2 月 22 日，新华社授权播发了《中共中央、国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，也就是 2022 年中央一号文件。这是新世纪以来，中央连续出台的 19 个指导“三农”工作的一号文件，充分体现了党中央、国务院驰而不息重农强农的坚强坚定决心，为广大农民群众送来了政策春风和民生礼包。下面，我向大家简要介绍文件有关情况。

一、文件起草背景

去年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“三农”工作克服疫情灾情叠加等不利影响，实现了“十四五”良好开局。一是农业生产稳中有进。粮食再获丰收、产量达到 13657 亿斤，增产 267 亿斤，生猪产能提前半年实现恢复目标，其他主要农产品市场供应和价格总体稳定。二是农民收入保持增长。农村居民人均可支配收入达到 18931 元，实际增长 9.7%，高于城镇居民收入增速 2.6 个百分点。三是脱贫攻坚成果得到巩固拓展。监测帮扶机制不断完善并强化落实，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，

守住了不发生规模性返贫的底线。四是全面推进乡村振兴迈出坚实步伐。乡村产业加快发展,农村人居环境整治提升五年行动启动实施,乡村治理水平不断提升,农村改革纵深推进,农村社会稳定安宁。农业农村改革发展取得的显著成效,对开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。

2022 年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。去年底,习近平总书记在中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作时发表了重要讲话,指出应对各种风险挑战,必须着眼国家战略需要,稳住农业基本盘、做好“三农”工作,措施要硬,执行力要强,确保稳产保供,确保农业农村稳定发展,并对粮食安全、不发生规模性返贫、耕地保护等重大事项进行了强调部署。这为起草 2022 年中央一号文件、做好当前和今后一个时期的“三农”工作提供了根本遵循和行动指南。从容应对百年变局和世纪疫情,推动经济社会平稳健康发展,必须接续全面推进乡村振兴,更好发挥“三农”压舱石作用,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、文件主要内容

新时代新阶段,“三农”工作就是抓乡村振兴。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,今年中央一号文件不提新主题、不讲新提法,锚定乡村振兴的总体目标,坚持稳字当头、稳中求进,对 2022 年乡村振兴重点工作作出全面部署。文件包括 8 个部分 35 条,主要内容可以概括为“两条底线、三项重点、一个加强”。

“两条底线”就是牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。强调全力抓好粮食生产和重要农产品供给,严守 18 亿亩耕地红线,确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上;完善落实监测帮扶机制,推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫。

“三项重点”就是扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理。乡村发展方面,重点推进农村一二三产业融合发展,促进农民就地就近就业增收。乡村建设方面,重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,健全实施机制。乡村治理方面,重点加强农村基层组织建设,创新农村精神文明建设有效平台载体,维护农村社会平安稳定。

“一个加强”就是坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。强调压实全面推进乡村振兴责任,加大政策保障和体制机制创新力度。

总的看,今年的文件突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,既具体又务实,可以说是明确了全面推进乡村振兴的年度工作要点和任务清单。

下面,我和我的同事愿意回答大家提出的问题。

中央广播电视总台央视记者:

去年中央经济工作会议把保障初级产品供给提升到战略层面进行强调部署,粮食作为最基础、最关键的初级产品,请问如何保障国家粮食安全?谢谢。

唐仁健:

感谢这位记者的提问。习近平总书记反复强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。我国粮食产量已连续7年稳定在1.3万亿斤以上,粮食供给总量充足、库存充裕。在国际粮食价格大幅上涨、疫情灾情叠加影响的背景下,我国粮食价格保持基本稳定,市场运行平稳。这充分表明,我国粮食安全是有保障的,我们完全有能力、有信心靠自己端牢我们的饭碗!

但这并不意味我们在粮食问题上就可以高枕无忧了。从吃饱到吃好,从米面油到肉蛋奶,消费结构还在不断地升级,粮食需求仍然呈刚性增长的态势,结构性矛盾又不断地凸显,紧平衡的格局短期内难以改变,同时资源环境的约束也在加剧。所以在这种背景下,保障粮食安全这根发条,要拧得紧而又紧,工作要抓得实而又实,重点是“三靠”。

一靠责任落实。在中国,抓粮食生产,不能完全按照比较优势和效益优先的原则来考虑。中央明确,今后主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量,主产区要不断提高粮食综合生产能力,主销区要切实稳定和提高粮食自给率,产销平衡区要确保粮食基本自给。2022年的粮食生产目标已经国务院审定,我们已经分解下达到各省(区、市)人民政府。下一步,我们将全面落实粮食安全党政同责,会同有关部门,尽快制定出台省级党委政府粮食安全责任制考核办法,压实党委政府粮食安全责任。

二靠收益保障。粮食归根结底要靠农民去种,农民种粮能赚钱,国家粮食就安全。今年我们将推动健全农民种粮收益保障机制,力争做到政策保本、经营增效。政策上,适当提高稻谷、小麦最低收购价,稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策,实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。经营上,聚焦关键薄弱环节,大力发展农业社会化服务,带动小农户提高种粮综合效益。总之,就是要让种粮农民不吃亏、有钱挣,而且还尽可能多得利。

三靠基础支撑。关键是落实好藏粮于地、藏粮于技战略,坚决抓住种子和耕地两个要害,夯实粮食生产物质基础。在种子上,去年我们已经启动了大规模的农业种质资源普查,开展种质资源库建设,不断强化种业知识产权

保护。今年,我们将打好政策组合拳,抓好种业振兴行动落实落地。在耕地上,落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,实行耕地保护党政同责,确保 18 亿亩耕地实至名归,确保耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。这里讲了三个层次,一是耕地、二是永久基本农田、三是高标准农田。此外,在农机装备上,也要分区域分品种补上农机装备短板弱项,强化现代农业技术装备支撑。谢谢。

香港中评社记者:

今年是乡村振兴全面展开的关键之年,请问今年的中央一号文件在工作机制、工作方式等方面有哪些新的部署安排,以确保各项工作积极稳妥推进?谢谢。

唐仁健:

这个问题问得非常及时,因为脱贫攻坚完成以后,现在就要全面推进乡村振兴,总书记讲这是“三农”工作重心的历史性转移。在脱贫攻坚过程中一个有效的经验,就是推进的工作机制非常健全和完善,全面推进乡村振兴也要借鉴这个好的经验和做法。

在新时代,刚才一开始我提到,抓“三农”工作其实就是抓全面推进乡村振兴,今年中央的一号文件就是聚焦全面推进乡村振兴重点工作。“三农”工作和乡村振兴在内涵、外延上,在新时代、新阶段基本是差不多的,所以,我们在实际工作中就更不要把它搞成“两张皮”。当前,关键是要真刀真枪干起来,见声势、见行动。

一是压实责任。全面推进乡村振兴是一项系统工程,具有典型的“条块结合”的特征,不只是哪一个部门、哪一个领域的具体工作,需要全党全社会总动员,部门和地方齐发力。下一步,我们将抓紧研究制定乡村振兴责任制实施办法,明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任,落实落细五级书记抓乡村振兴具体要求,形成强大工作合力。今年还将开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。同时,还要完善市县考核制度,压实全面推进乡村振兴责任。

二是健全机制。把脱贫攻坚探索形成的有效经验做法,根据新的需要,借鉴运用到乡村振兴中来。具体就是结合贯彻落实《中国共产党农村工作条例》,去年颁布的乡村振兴促进法,从责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等方面,推动健全一揽子乡村振兴的推进机制,广泛动员、集中力量全面推进乡村振兴。

三是转变作风。乡村振兴不同于脱贫攻坚,是持久战,不是攻坚战,是全

域、全员、全面的振兴,我们不能抱着毕其功于一役的想法,提一些不切实际的指标,超越发展阶段急于求成,甚至大干快上乱作为,这些都不行。要坚决反对在这方面搞形式主义、做表面文章。必须从各地实际出发,尊重乡村发展规律,用更加成熟定型的制度,稳扎稳打推进。我们将组织开展习近平总书记关于“三农”工作的重要论述的大学习、大培训,因为现在各级领导干部也好,基层干部也好,都面临换届,有的已经换届,走上这个岗位以后,对习近平总书记关于“三农”工作的重要论述要学深悟透做实。所以我们进行大学习、大培训,把握正确政策方向,切实改进工作作风,增强“三农”政策水平和工作本领。

四是建强机构。今年文件强调,各级党委农村工作领导小组一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调的职责。目前在中央层面,在中央农村工作领导小组的领导下,中央农办、农业农村部、乡村振兴局“三位一体”抓乡村振兴工作,具体讲这三者怎么分工、界面怎么样?中央农办负责牵头实施乡村振兴战略,农业农村部负责统筹实施,统筹的职责是乡村振兴促进法赋予的,国家乡村振兴局负责具体实施。职能虽然有不同,但不能也不是“一刀切”,大家拧成一股绳,从不同的角度、不同的层面来有条不紊地推进乡村振兴工作。谢谢。

封面新闻记者:

去年经历了疫情灾情反复考验,请问巩固拓展脱贫攻坚成果取得了怎样的成效?接下来还将采取什么样的措施守住不发生规模性返贫的底线?谢谢。

刘焕鑫:

感谢媒体朋友对巩固脱贫攻坚成果工作的关心。习近平总书记高度重视巩固脱贫攻坚成果,强调这是乡村振兴的前提,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼。一年来,贯彻落实党中央、国务院决策部署,我们着力巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接。有这样几个方面的工作:一是防风险。全面建立防止返贫动态监测帮扶机制,近70%的监测对象已消除风险,其余人员均已落实帮扶措施,经过一段时间努力可消除风险。对受灾脱贫人口及时采取帮扶措施,因灾返贫致贫风险得到有效化解。二是抓衔接。对脱贫攻坚期间的帮扶政策分类调整优化,出台33项衔接政策。确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并出台14个方面倾斜支持政策,深化东西部协作、定点帮扶和易地搬迁后续扶持,乡村振兴机构完成组建,开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,衔接工作有序推进。三是促发展。中央衔接推进乡村振兴补助资金投入1561亿元,比上年增加100亿元,

其中用于产业发展的比例超过 50%。帮扶脱贫劳动力实现务工就业 3145 万人,比上年度增加 126 万人、增长 4.2%。脱贫人口人均纯收入达到 12550 元,比上年度增加 1810 元、增长 16.9%。总的看,2021 年脱贫攻坚成果得到巩固和拓展,守住了不发生规模性返贫的底线。

下一步,我们将深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署,继续狠抓责任、政策和工作落实,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,促进脱贫群众生活更上一层楼,确保不发生规模性返贫。重点在四个方面下功夫。

一是在完善监测帮扶机制上下功夫。主要是“三管齐下”:监测上更加准一些,精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围。帮扶上尽量早一些,对及时发现住房、义务教育、就业、因灾因疫因病突发严重困难等苗头问题,抓紧落实帮扶措施,将返贫致贫风险解决在萌芽状态。操作上尽可能简化一些,打通各部门监测平台数据壁垒,缩短认定时间,提高监测帮扶效率。

二是在促进脱贫人口持续增收上下功夫。把产业就业帮扶作为着力点,更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果。产业重在转型升级,逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重,加快补上技术、设施、营销等短板,带动提高脱贫人口家庭经营性收入。就业要千方百计稳住,通过组织劳务输出、提高帮扶车间吸纳能力、优化公益岗位等方式,确保脱贫人口务工就业规模稳中有增。

三是在强化重点区域帮扶上下功夫。对国家乡村振兴重点帮扶县,编制实施方案,集中力量实施一批补短板促发展项目,增强自我发展能力,让脱贫基础更加牢固、更可持续。对易地搬迁集中安置区,持续加大产业就业、基础设施、公共服务等后续扶持力度,确保搬迁群众稳得住、能融入、逐步能致富。

四是在推动脱贫地区帮扶政策落实上下功夫。打赢脱贫攻坚战后不能掉头就走。要保持主要帮扶政策总体稳定,政策力度不减,继续扶上马送一程。今年将组织开展政策效果评估,推动脱贫地区帮扶政策落地见效,为巩固拓展脱贫攻坚成果提供有力支撑保障。

中国日报记者:

今年一号文件提出要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,在耕地建设和保护方面有哪些具体的硬措施?谢谢。

中央农村工作领导小组办公室专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀:

这个问题非常重要,耕地是粮食生产的命根子,习近平总书记高度重视耕地保护问题,多次作出重要指示,强调耕地保护要求要非常明确,18 亿亩耕

地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。今年一号文件在耕地建设保护方面着墨较多,出台了一系列“长牙齿”的硬举措,归纳起来就是“保数量、提质量、管用途、挖潜力”。

保数量,就是严守 18 亿亩耕地红线。重点就是“三个定”,一是定线。就是按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,统筹划定落实三条控制线。二是定位。要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务,哪块地是耕地、哪块地是永久基本农田都要落到具体的地块上,要做到清清楚楚、一目了然。三是定责,由中央和地方签订耕地保护目标责任书,并作为刚性指标,实行严格考核、一票否决、终身追责。

提质量,就是提高耕地质量。一是抓高标准农田建设,今年我们将建设 1 亿亩高标准农田,累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩,同时要加大中低产田改造力度,提升耕地的地力等级。二是要抓黑土地的保护,深入推进国家黑土地保护工程,实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。三是加强耕地占补平衡的全程监管,确保补充耕地可以长期稳定利用,真正实现补充耕地的产能与所占耕地相当。

管用途,就是强化耕地的用途管制,一是对耕地转为建设用地的要严格地限制,加大执法监督力度,严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设的行为。二是对于耕地转为其他农用地的,要严格地管控。三是对于耕地种植用途,要严格落实利用的优先序。刚才唐仁健部长已经说了,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品以及饲草饲料的生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则全部用于粮食生产。

挖潜力,就是要挖掘潜力增加耕地。要支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序地开发为耕地,对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地,可以在保护生态环境的基础上,探索发展设施农业、破解耕地、光热等资源的约束。谢谢。

中国县域经济报记者:

坚持产业富民,让农民多增收、有奔头,是乡村振兴的重要内容。请问今年中央一号文件在促进乡村产业发展上有哪些重点领域和方向?谢谢。

唐仁健:

这个问题问到点上,因为“五大振兴”,产业振兴排第一。请吴宏耀同志回答。

吴宏耀:

习近平总书记强调产业兴旺是解决农村一切问题的前提,乡村“五大振兴”第一个就是产业振兴。今年的中央一号文件对聚焦产业促进乡村发展提

出了明确要求,重点是做好“三个着力”。

一是着力推进农村一二三产业融合发展。乡村产业要姓“农”,要在做优做强种养业的基础上,积极拓展农业的多种功能,挖掘乡村的多元价值,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等三大乡村产业。在纵向上,要打造农业的全产业链,推动产业向后端延伸,向下游拓展,由卖原字号向卖品牌产品转变,推动产品增值、产业增效。在横向上,要促进农业与休闲、旅游、康养、生态、文化、养老等产业深度融合,丰富乡村产业的类型,提升乡村经济价值。

二是着力发展县域富民产业。大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,推动形成“一县一业”发展格局,要立足统筹县域富民产业发展,科学布局生产、加工、销售、消费等环节,宜县则县、宜乡则乡、宜村则村,形成县城、乡镇、中心村分工合理的产业空间布局。同时,发挥各类产业园区平台带动作用,引导农产品加工业更多向县域、主产区转移,打造城乡联动的优势特色产业集群。

三是着力带动农民就地就近就业增收。农村产业发展的目的是要带动农民就业增收,不能富了老板、忘了老乡,更不能把农户从产业链中挤出来,我们欢迎工商资本到乡村投资兴业,发挥资金、技术、管理、品牌等方面的优势,完善利益联结机制,带动农民一起干、一起赚,形成产业链优势互补、分工合作的格局。我们也支持各类农业社会化服务组织开展订单农业、加工物流、产品营销等社会化服务,让农民更多分享产业增值收益。谢谢。

经济日报记者:

去年,受秋汛影响冬小麦大面积晚播,请问这对今夏农业生产有何影响?下一步将采取哪些措施来稳产保供夺丰收? 谢谢。

唐仁健:

这位记者很敏感,提的这个问题,确实是当前“三农”工作尤其是农业工作中碰到的最大的困难,也是目前我们最忧心的一件事情。

去年秋冬种的时候,受罕见的秋汛影响,当时大家都注意到,像河北、山西、山东、河南、陕西5个省有1.1亿亩小麦是晚播麦,晚了多少呢?大体半个月左右,这占了小麦播种面积的1/3,以前没有过。目前看,虽然冬小麦经过努力耕作,面积基本保持了,跟去年差不多,但是苗情因为刚才讲的情况,长势非常复杂,夺取夏粮丰收面临空前的挑战和困难。夏粮是全年粮食生产的第一季,夏粮占了我们全年粮食产量大数的五分之一,占了口粮的四成,这对保供给、稳预期、增信心意义重大。面对这种复杂情况,我们将以背水一战的态度、超常超强的力度,千方百计保夏粮,打好全年粮食丰收第一场硬仗。

一是抓好麦田管理。这还是基础。现在距夏粮小麦大面积收获还有 100 天左右,三个多月时间。当前,最最要紧的是抓住小麦返青、拔节和灌浆这三个关键生育期,通过上技术、上措施,力求最大限度地追回产量。在小麦返青期重点是增施返青肥,促弱苗增穗数;在小麦起身拔节期重点是抗旱防冻促生长来增粒数;在小麦灌浆期,重点是实施“一喷三防”,来增粒重。目前,我们已经把晚播麦的分布情况,按出苗的类型细化到了省市县乡,形成了底图,下一步精准指导就有了基础。最近,农业农村系统已经组织大批力量下沉到了一线,包省包片,加强精准指导服务,力争能够让适期播种的小麦多增产,晚播的小麦不减产或少减产。

二是抓好防灾减灾。一个是防天灾。因为受拉尼娜影响,今年极端天气发生几率较大。我们将重点防范春寒、倒春寒、夏伏旱和洪涝对粮食生产影响大的灾害,进一步细化实化防灾减灾夺丰收的预案,及早做好物资储备和技术准备,用足用好农业生产救灾资金,帮助农民主动避灾、科学防灾,最大限度减轻灾害的损失。再一个就是防病虫害。因为去年雨水多,底墒好,有有利的一面,但是也有不利的一面,那就是病虫害风险也比较高。所以,今年农作物病虫害预计呈现多发频发态势,小麦主要是条锈病赤霉病等,今年还有茎基腐病,都是因为水大,对这些重大的病虫害我们将进行重点防控,实行“一体化监测、一盘棋调度、一张图指挥”,大力推进统防统治、联防联控,应急防治,能够实现虫口夺粮。

三是抓好春耕备耕。前不久,召开了全国春季农业生产工作会议,对春耕备耕工作进行全面部署,国家目前也正在研究发放农资补贴、支持春耕生产。我们将把落实粮食播种面积作为春耕备耕工作的重中之重,巩固早稻生产、稳定秋粮面积,确保粮食播种面积能够落到户、落到田,夯实全年粮食丰收的面积基础。同时,会同有关部门抓好农资供应,及早做好春耕用种用肥用药需求的调度,加快农资进店进村,尽可能稳定农资价格,强化质量监管,能够满足春耕生产的需要。谢谢。

中国农村杂志记者:

党的十九届五中全会提出实施乡村建设行动,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村,请问今年中央一号文件在乡村建设方面有哪些新布局、新要求? 谢谢。

刘焕鑫:

实施乡村建设行动,是党的十九届五中全会作出的重大部署,是全面推进乡村振兴的重要载体和抓手。习近平总书记强调,乡村建设要抓紧干起

来,稳扎稳打、久久为功。乡村建设行动方案即将出台。今年中央一号文件在总结各地做法的基础上,对乡村建设的实施机制提出了更加明确的要求,重点要做到“三个坚持”。

一是坚持以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点。乡村建设一个基本的目标,就是改善农村生产生活条件,努力让农民就地逐步过上现代文明生活。在目标和标准上调门不要定得太高,水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保证基本功能,解决突出问题。加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设,持续整治提升农村人居环境。特别是对于那些既有利于生产,又有利于生活的设施,比如农村道路、仓储冷链和物流设施等要优先安排,加快建设。

二是坚持乡村建设为农民而建。推进乡村建设要充分尊重农民意愿,农民期盼干的抓紧干,农民愿意干的带着干,农民不愿意干就先放一放、缓一缓。充分认识乡村建设的长期性、复杂性,把握好工作的时度效,坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快。立足村庄基础搞建设,注重保护传统村落,保留村庄风貌、形态、肌理,留得住青山绿水,记得住乡愁。不盲目拆旧村、建新村,不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设,严格规范村庄撤并。

三是坚持自下而上、村民自治、农民参与。农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设不能自上而下定指标、下任务,关键是要把农民组织动员起来,充分发挥农民的主体作用。农民应该干的要尽量交给农民干,特别是农民户内和房前屋后的事,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些主要是农民自己的事,可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理,生活垃圾的收集转运和集中处理以及村庄公共环境整治,这些事情政府必须干好。谢谢。

唐仁健:

刚才这个问题我觉得有必要归纳一下。焕鑫同志讲得非常好,全面实施乡村振兴战略一年多,从实践中,我觉得最最重要的是两个中心词或中心句,大家要注意。

一是在工作理念上,乡村振兴是为农民而兴,乡村建设是为农民而建,这是理念。二是在工作方法上,也是习近平总书记批示要求的,数量服从质量,进度服从实效,求好不求快,这是方法。这两个方面是最最重要的。

农民日报记者:

乡村治理一直是社会关注的焦点,今年中央一号文件在乡村治理方面重点抓哪些,有哪些工作举措?谢谢。

唐仁健：

乡村建设、乡村治理有关具体工作主要是乡村振兴局来做，请刘焕鑫同志回答。

刘焕鑫：

习近平总书记高度重视乡村治理，强调要创新乡村治理体系，走乡村善治之路。乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的重要内容，今年中央一号文件关于乡村治理的安排部署，重点就是抓好三件事。

一是抓基层组织建设。办好农村的事，关键在党，这是我们最大的制度优势。要抓队伍，强化县级党委抓乡促村职责，乡镇、村集中换届后，全面开展乡村振兴主题培训，发挥好驻村第一书记和工作队作用，加强班子队伍建设，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。要抓机制，把“四议两公开”，也就是村党组织提议、村“两委”会议商议，党员大会审议和村民会议或者村民代表会议决议，决议公开和实施结果公开，这“四议两公开”的制度要落到实处。村级重要事项、重大问题都要经村党组织研究讨论，加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要抓监督，深入开展市县巡察，加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，强化对村干部的监督。

二是抓精神文明建设。重点是创新工作方法，用农民群众容易接受、简单易懂的方式，把党的声音、号召传播到农村千家万户。现在农村还是精神文化的洼地，要丰富农民群众精神文化生活，增加精神文化产品供给，支持农民自发组织、主动参与文化体育活动，为农民群众提供低成本、参与度高、健康文明的休闲娱乐方式，不求高大上，管用就行。要加大专项治理力度，解决好高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等突出问题，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

三是抓模式载体创新。这些年，我们开展了乡村治理体系建设试点示范，探索了“积分制”“清单制”等好经验好做法，下一步将加大推广应用力度，进一步明确细化的标准、规范的程序、评价的机制，努力把乡村治理抓出成效，让工作看得见、摸得着，农民有感知、真感受。谢谢。

第一财经记者：

近年来，我国每年的大豆进口量在1亿吨左右，去年虽然有所下降，但仍处于高位，请问今年的中央一号文件中，在扩大大豆和油料生产方面有哪些举措？谢谢。

唐仁健：

目前我们粮食的总量虽然是紧平衡，但是在保供给尤其保口粮方面问题

不大。有一个结构问题,就是大豆油料自给率比较低。这些年随着生活水平的提高,当然还有畜牧业的发展,对大豆的需求大幅增加,进口量增长较快。刚才记者提到,前年进口 1 亿吨,去年 9000 多万吨。目前,国产的大豆可以满足食用消费需求,就是中国人吃豆腐、豆制品,这方面没有问题。进口的大豆主要是用于食用植物油和畜牧业饲料蛋白这方面的需求。下一步,我们既要用好国内国际两个市场、两种资源,增加大豆油料的供应,但另一方面更重要的是立足自身,下大力气调整结构问题,下大决心扩大大豆和油料的生产,能够多种一亩是一亩,多收一斤是一斤。“油瓶子”里尽可能多装中国油,重点从三个方面着力。

一是积极恢复东北地区的大豆面积。大家知道,东北是我们传统大豆主产区,大豆重头在东北,我们将完善玉米大豆生产者补贴政策,支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作,引导农民今年春播时把茬口倒回来种大豆。同时,东北还有一些地区也可以进行“水改旱”,多种豆,主要是地下水超采区,东北前些年水稻发展比较多,但是有的地区水稻也不太适宜,所以把这样的一些地区倒回来,多种大豆。

二是积极推广大豆玉米带状复合种植。带状复合种植不是一行玉米一行豆,现在试点试验的多数是两行玉米四行豆,所以叫带状复合种植,能够不遮蔽光线、满足两种作物的需要。这个事已经试点了多年,尤其在西南地区,像四川等地,目前全国的种植面积已经到了 700 多万亩,这种种植模式和种植技术目前看已经基本成熟。带状复合种植的最大好处就是能够解决大豆玉米争地的问题,原来种了大豆就种不了玉米,种了玉米就种不了大豆,但是在大豆玉米带状复合种植条件下,就能够实现玉米基本不减产、能稳产,同时又多收一季大豆,大概在 100~150 公斤,农民讲是玉米也能捡大豆还白落。我们今年将加大推广力度,大力在黄淮海地区、西南地区、西北地区等适宜地区开展大豆玉米带状复合种植。但是因为这件事以前是试点,很多地方还不太熟悉,所以我们在品种、农机农艺配套方面要跟上,强化这方面的服务。为此,中央财政专门安排了补贴资金予以支持,对承担任务的那些规模经营的主体,还从社会化服务资金中再补一部分,能够引导这些规模经营主体和农户愿意推广大豆玉米带状复合种植这种模式。另外,在一些地区把带状复合种植也争取纳入农业保险的保障范围。

三是积极发展油料生产。除了大豆,还有很多专门的油料,像大家熟悉的长江流域的油菜,还有北方、西北、华北地区的花生,还有以南方山地为主的油茶等木本油料,这些都要大力发展。油菜方面,主要是南方的冬闲田有较大的潜力,去年我们已经扩了 500 多万亩,今年还要继续巩固扩大。在花生

方面,重点是黄淮海和北方农牧交错带,就是 400 毫米降雨线这一带,推广玉米花生的轮作,稳定并扩大花生的面积。在油茶方面,重点是扩大油茶的种植面积,现在还有相当的潜力,同时现有的油茶产量很低,需要改造中低产尤其低产林。此外还有一些像向日葵、胡麻、芝麻等特色油料,我们也要因地制宜地发展。

总之,通过多油并举、多措并举,经过 5~10 年的努力,争取大豆和油料的自给率能够有一个较大的提高。谢谢。

陈文俊:

我看大家没有问题了,今天的新闻发布会就到这里。谢谢几位发布人,谢谢各位记者朋友,再见。

源自国新网

全面推进乡村振兴的四个关键问题

唐丽霞

经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫,832 个贫困县全部摘帽,12.8 万个贫困村全部出列。“十四五”时期,“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴。2021 年 12 月 25 日至 26 日召开的中央农村工作会议讨论了《中共中央、国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见(讨论稿)》,明确提出“强化乡村振兴要素保障”。当前,全面推进乡村振兴需要正确认识四个方面的问题。

正确认识我国城乡关系的变化,在城乡融合的背景下考虑乡村振兴的实现路径

党的十九大报告提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”,这标志着从 2002 年开始我国调整城乡关系的政策从统筹城乡发展、促进城乡发展一体化到构建新型城乡关系、促进城乡融合发展的转变。统筹城乡发展和城乡发展一体化的核心还是侧重城市发展,以城市发展带动乡村发展;而城乡融合发展则是将农村作为与城市同等重要的有机整体,实现城乡之间资源要素的自由流动,从而改变长期以来各种发展资源向城市单向流动的关系。2018 年的中央一号文件则为城乡融合发展进程作了明确的阶段性划分,提出到 2020 年初步建立城乡融合发展体制机制,到 2035 年城乡融合发展体制机制更加完善,到 2050 年,乡村全面振兴。2019 年 5 月,中共中央、国务院发布了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》,提出以完善产权制度和要素市场化配置为重点,坚决破除体制机制弊端,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。这些政策文件的出台意味着目前在推进乡村振兴战略时要考虑到城乡融合发展的时代背景,在构建新型城乡关系的基础上思考乡村振兴的实现路径和方法。

在城乡融合背景下考虑乡村振兴战略的实施路径的核心是要把发展要素从农村向城市单向流动转变为发展要素在城乡之间双向流动,尤其是要促

进发展资源,包括市场、资金、人才、管理等要素从城市向乡村流动,这就要求乡村建设除了需要考虑如何缩小城乡在基础设施和公共服务上的差距,还需要从能够吸引发展要素向乡村流动的角度提供相应的配套政策和措施。乡村振兴战略的推进面临庞大的资金缺口,仅仅依靠财政、村集体和个人难以实现乡村振兴,吸引社会资本投资乡村就变得格外重要。早在 2019 年《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》中就专门提出要“有序引导工商资本下乡”,而目前社会资本投向乡村振兴仍然不是十分积极。这一方面由于政府在土地、财政、税收等各方面的支持政策不够明朗,支持社会资本下乡的力度不够,无法打消社会资本顾虑;另一方面因为农业投资回报收益不明晰、投资风险高等因素约束了社会资本的投资热情。因此,在城乡融合背景下,如何鼓励和吸引更多的社会资本投向乡村振兴,还需要从政策和金融等方面提供明确具体的配套。另外,还要避免出现资本下乡方式的单一化,也就是目前各地普遍采用土地或者其他乡村发展资源流转的方式,而村集体和农民的收益主要依靠租金,虽然资本下乡,但是并未形成村庄和农民的发展动力,导致后续发展能力不足。

乡村振兴目前面临一个更大的挑战是人才不足,促进人才的双向互动也格外重要。虽然大学生村官、驻村工作队以及驻村第一书记等方式能够在一定程度上解决乡村人才不足问题,但是这些人才中的一部分进入乡村的最终目标是为了离开乡村。当前很多城市通过落户、住房、财政、公共服务等多种方式吸引人才,但如何吸引人才下乡仍然没有推出太多具体措施。一些政策更多聚焦于吸引人才返乡,而非人才下乡,从而限制了人才的范围,人才下乡还面临着政策和条件的双重约束。在推进乡村振兴战略中,乡村如何吸引人才、如何留得住人才,改变乡村人才向城市单项流动的趋势,是非常关键的。目前,在一些地方开始探讨实施乡村 CEO 计划,即聘请专业人才来经营乡村集体资产,从而壮大村集体经济,这些尝试为解决乡村振兴面临的人才困境起到了探索性的作用。

乡村和城市是一个有机的整体,其关系是连续的。当前城市发展面临很多挑战,尤其是城市空间的有限性约束了一些功能的发挥,城市的一些业态可以考虑向乡村转移。从公共服务产业化发展的角度来看,在乡村旅游发展的基础上,将会议、养老、团建、研学、培训等带有公共服务性质的业态作为乡村发展的新产业,从而拓宽乡村产业发展的思路,通过产业转移,使城乡之间的关系更加紧密,为乡村建设和公共服务体系的完善提供可持续的资金和建设标准。总而言之,在城乡融合的背景下实现乡村振兴的有效路径之一就是要考虑如何将城市动能转化为乡村发展动能,促进发展要素在城乡之间的

互动。

正确认识乡村社会本身正在转型,在理解乡村社会新特点下谋划乡村振兴的定位

长期以来,中国的乡村社会被称为是相对封闭的、人员身份比较单一和同质性的乡土社会。但是随着城市化进程的加快,面向农业和农村的政策不断调整,尤其是城乡户籍制度改革、土地制度调整、社会治理等方面政策的变化,以及乡村社会本身的不断发展变化,推动乡村的功能从承担附属功能向核心功能转变,农业从承担农产品保障供应功能向多元复合功能转变。具体来说,在当前城乡融合背景下乡村社会呈现出四个方面的新特点。

第一,乡村中居住的人口结构变得复杂和多样,不同身份性质人口的权利以及和村集体的联结关系差异大。从集体产权制度改革来看,乡村人口可以分为集体经济组织成员和非集体经济组织成员,集体经济组织成员身份体现的是农户经济权利的实现,尤其是村集体资产管理盘活或村集体经济壮大所产生收益分配获益的最直接依据,也是获得土地承包权的最重要的支撑,和乡村集体的经济联系最为紧密。从户籍制度来看,乡村人口可以分为有本村户籍人口和无本村户籍人口,无本村户籍人口中包括曾经相当长一段时间内存在的蓝印户口或农转非户口,这些人口虽然没有本村户籍,但在很多地方还是村集体经济组织成员,此外还有无本村户籍的同时也不是集体经济组织成员的人口。因此,村庄中的人口可以分为拥有村户籍的集体经济组织成员、没有村户籍的集体经济组织成员、有村户籍但无集体经济组织成员资格人口、无户籍也无集体经济组织成员资格人口四类。随着城市化进程的加快,这些人口的居住空间也不仅仅局限于村庄,相当一部分人口居住在乡镇、县城等其他区域,其生产和生活又和村庄是割裂的。此外,随着农村宅基地三权分置改革的推进,越来越多的城市居民通过租赁房屋的方式在乡村居住,成为新村民,虽然这部分村民不是村集体经济组织成员,但是其生活在乡村,和村庄的社会联结非常紧密。越来越多的农村人口向城市流动,城市人口向农村迁移,从而使得人口结构上城乡之间的联结变得越来越紧密。

第二,乡村的业态结构发生变化。乡村旅游、休闲度假、研学考察、培训会议等第三产业的发展已经成为东部沿海发达地区乡村振兴的主导产业,电商等新技术和市场渠道对农业从满足自我消费为主向市场导向转型发挥了决定性的作用,新型经营主体的不断出现和壮大也使得农业朝着市场导向发展,从而不可避免地带来农业生产体系的重构。乡村业态结构的变化催化了乡村人口就业、收入等结构性调整,也带来了乡村建设内容和标准的变化,在

推进乡村振兴战略时,必须考虑到农村新业态的培育和发展所带来的新要求。

第三,乡村社会治理内容和结构也在发生变化,乡村的政治治理、经济治理和社会治理的内容都在不断增多,村干部结构变化以及逐步走向职业化,国家治理结构也在不断向乡村延伸,乡村社会变得更加开放。

第四,随着城乡基础设施和公共服务一体化发展的逐步深化,依托乡村自我管理的乡村公共服务设施的维护已经无法继续运行,乡村已经无法承载日益增多的基础设施维护成本和公共服务供给,农民的需求越来越朝着市民化的方向发展。

这些变化充分说明了乡村已经不再是过去那个相对封闭的空间,而是充满了开放性,这也要求乡村振兴的定位要考虑到乡村社会的变化和转型以及乡村人口结构的变化,这种变化不仅仅是推进城市化所造成的“空心化”,更要考虑到乡村人口身份和权利结构的变化;要考虑到乡村新业态培育和产业发展本身转型升级的需求;考虑到乡村社会基础设施和公共服务扩大化后的可持续运营和维护等。

正确认识乡村发展资源及其转化,合理谋划乡村振兴的实现方案

很多地方在谈到乡村振兴时,往往都会提到乡村振兴战略的推进缺乏资金、土地、资源、产业,但在当前生态环境保护、耕地保护、控制耕地非粮化以及各种建设用地指标的严格管理下,乡村振兴的建设用地指标扩大在短期内难以突破。与此同时,随着农村空心化问题日益严重,很多村庄存在大量的闲置宅基地,包括农户的闲置住宅以及生产性用房等。这些房屋因为长期没有人居住,有的已经成为危房,有的因为早期缺乏有序规划,影响村中公用设施的建设和维护等,村庄新旧房屋混杂,极大影响了村庄整体环境的提升。因此在实施乡村振兴战略中,在土地资源的供给上,应该优先考虑如何盘活村庄中的资源存量,包括闲置宅基地资源以及通过农村集体产权制度改革核查清晰的集体建设用地等。目前闲置宅基地的盘活已经有了很多实践探索,包括聚焦于“闲置宅基地利用模式”,如周庄特色田园乡村发展的节地模式、上海“睦邻四堂间”模式等,欠发达地区偏向“宅基地自愿有偿退出机制”,具有代表性的有金寨县“货币+宅基地”退出模式、宁夏平罗县“收储式”退出和江西余江县“村民自治”模式等。这些都为推进乡村振兴战略中如何盘活闲置宅基地资源提供了有益的借鉴和参考。盘活村庄闲置宅基地除了能够解决乡村振兴中面临的土地困境外,更重要的是通过资源盘活,提升村庄整体环境,为村庄建设奠定基础。另外通过闲置资源的盘活也能够壮大村集体经济,增加农民收入,也为村庄培育新业态奠定了基础。

虽然很多乡村都出现了人口空心化和结构不合理的情况,但是乡村仍然还有本土人才可以挖掘。在资金上,如何调动村民参与和投入的热情以及如何发挥村集体经济的优势等,充分挖掘村庄的各种资源,将其转化成村庄发展动能。此外,除了常规的资源外,还可以考虑村庄发展的其他非常规的资源,如区位优势,重庆市武隆县由于海拔相对较高气候凉爽,一些村庄则借势发展消暑养老和度假产业;生态资源良好的地方,配套相应的基础设施和公共服务,充分考虑将生态资源转化为发展条件,探索将公共服务产业化的路径;一些地方还可以考虑利用村庄的形态、传统民居、村庄的布局,尝试将村庄整体按照村庄博物馆或者开放的研学场所等去打造;等等。

正确认识脱贫攻坚和乡村振兴的不同,在巩固拓展脱贫攻坚成果的前提下有序开展乡村振兴示范

乡村振兴和脱贫攻坚从对象、目标任务、主体、路径等方面都存在不同,要正确认识和理解这些差异,才能更好地实现从打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的有效衔接。

首先,从工作对象上来看,脱贫攻坚阶段主要聚焦于贫困县、贫困村和贫困人口,虽然数量不少,但是仍然是特定区域和特定人群,并且这些区域和人口在特征上具有相对较高的同质性,面临的问题也具有同质性。乡村振兴是统领农村、农业和农民全面发展的整体性战略,工作对象覆盖了全部地区和农村人口,全国有 50 多万个村庄(社区),由于地理区位、资源禀赋、经济状况、产业结构、人口结构等方面差异性较大,每个村庄发展面临的机遇、挑战和困境也不同,农村人口内部的结构分化也十分明显。由此可见,与脱贫攻坚相比,乡村振兴的工作对象不仅范围更广、规模更大,更重要的是工作对象的异质性非常强。

其次,从目标任务来看,脱贫攻坚的目标非常明确,即到 2020 年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障,实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。而乡村振兴无论是从“产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴”,还是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”,抑或是“农业强、农村美、农民富”来看,其目标不仅涵盖内容广,并且难以量化,因此一些地方官员表示很难找到乡村振兴的切入点。

再次,从参与主体来看,政府部门是脱贫攻坚的主体,因此各个地方成立了以政府各职能部门构成为主的指挥部,并选派驻村工作队和第一书记,资金上很大部分来源于财政资金,因此,行政手段和财政资源是打赢脱贫攻坚

战的主要依托。乡村振兴涉及方方面面,尤其是产业振兴,产业发展需要市场、金融、农民等其他政府之外的主体发挥更重要的作用,庞大的资金需求很难通过财政资金来满足。因此,在乡村振兴中如何调动不同主体和不同资源的参与积极性是非常关键的,尤其是如何动员农民的参与、如何鼓励市场主体和社会资源的进入以及如何发挥金融工具作用。

最后,从路径上来看,脱贫攻坚阶段,贫困人口由于面临的发展问题相似,目标一致,因此采取的路径也是相似的。各个地方按照中央提出的“五个一批”和“十大工程”基本上能取得良好的扶贫成效,因此在不同地区,扶贫的组织形式、扶贫干部的动员方式、扶贫资金的投向和使用方式以及扶贫项目的运行管理等大同小异。但是乡村振兴则不同,一个地区难以复制其他地区成功的经验,因此全国才出现了包括村集体带动模式、村集体+社会资本共同撬动模式、外部资金撬动模式在内的开发类型,精品民宿模式、田园综合体模式、传统文化复兴模式和特色电商模式在内的产业类型,三变模式和综合发展模式的运营类型等三大类型九大模式,很多地方组织学习考察团到乡村振兴典型范例的村庄考察,往往会出现“学习时心情澎湃,回来后无从下手”的局面。

只有正确认识和理解脱贫攻坚和乡村振兴的差别,才能更好地调整组织架构、目标设置、路径选择、政策配套等,以适应乡村振兴战略的新要求。但同时还需要注意的是,很多地方脱贫攻坚成果还比较脆弱,如脱贫标准不高,返贫风险大;政策干预作用强,市场机制作用弱,扶贫产业还未形成市场竞争力;基础设施和公共服务的后续管理面临可持续困境以及如何实现扶贫资产的有效利用等,一些地方不仅要开始谋划乡村振兴,还要继续巩固拓展脱贫攻坚成果。

源自《人民论坛》2022年1月17日

作者系中国农业大学人文与发展学院教授

全面推进乡村振兴,各地这样干

草木萌动,沃野复苏。千里平畴之上,一台台农机奔驰,一垄垄良种播撒,奏响华夏大地春耕备耕的“交响乐”。

农为邦本,本固邦宁。中共中央、国务院公开发布的《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,是新世纪以来,党中央连续发出的第十九个“一号文件”。

如何将中央一号文件精神落到实处,是各地“必答题”。

截至目前,围绕中央一号文件精神,黑龙江、河南、湖南、四川、福建、青海、宁夏等不少省份已发布实施意见。为确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,多地出台相应政策,浓墨重彩绘就乡村振兴好风景。

坚守底线 保障国家粮食安全

粮食安全之于国家安全有着举足轻重的分量。

为牢牢守住保障国家粮食安全底线,今年中央一号文件提出,要确保 2022 年粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。

目标如何实现?多地将粮食生产列为重要任务,并对粮食产量与播种面积提出具体明确要求。

水稻主产区湖南省提出,要确保粮食播种面积稳定在 7135 万亩以上、产量 600 亿斤以上;四川省提出,要确保粮食播种面积稳定在 9500 万亩以上、总产量稳定在 710 亿斤以上;产粮大省河南省提出,全年粮食播种面积稳定在 1.6 亿亩以上,粮食产量稳定在 1300 亿斤以上……

为抓好粮食生产,不少省份因地制宜,前瞻布局。湖南省提出,充分利用旱土、高岸田、天水田、渗漏田和不适合种植水稻的严格管控区等发展旱杂粮生产;湖北省提出,将支持京山桥米、潜江虾稻、孝感糯稻等优质稻米产业链发展,规范发展稻田综合种养;福建省提出,推进 800 万亩水稻生产功能区建设,加强粮食绿色高质高效创建……

中国农业大学经济管理学院教授郭沛表示,各地将粮食安全视为头等大事,此举非常必要。

中央一号文件提出,大力实施大豆和油料产能提升工程。在黄淮海和西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植,在东北地区开展粮豆轮作,在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点,在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积,改造提升低产林。

眼下,相关地区已开始行动。黑龙江省计划实施米豆轮作,在三江平原适宜旱作的地下水超采区探索开展水稻改种大豆试点;河北省加快发展大豆和油料产业,开展盐碱地种植大豆示范;云南省将大力开发冬闲田扩种油菜,积极抓好核桃、油茶、澳洲坚果等木本油料的开发利用……

粮食土中生,有地斯有粮,耕地是确保国家粮食安全的基石。只有落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,才能守牢 18 亿亩耕地红线。

今年,黑龙江全面推行“田长制”,建立省、市、县、乡、村和网格、户“5+2”七级田长的责任分工体系,确保黑土地数量不减、质量提升。如今,家在黑龙江省海伦市海北镇长安村的杜振涛有了一个新头衔——田长。作为长安村党支部书记,杜振涛成了全村 2 万多亩耕地的村级田长。

“坚持秸秆还田,给黑土地补充营养,确保在合适时机高质量地完成播种。”杜振涛说,对遏制耕地“非农化”、打击盗采黑土等制度措施进行广泛宣传,是他眼下最重要的工作之一。

根据计划,河北省也将全面建立“田长制”,6 月底前全省所有县(市、区)完成“田长制”建立;湖南省要求所有市州和县(市、区)出台“田长制”实施文件,形成网格化、全覆盖的耕地保护组织体系 and 责任体系……

巩固成果 防止规模性返贫

乡村振兴的前提,是巩固脱贫攻坚成果。中央一号文件要求,坚决守住不发生规模性返贫底线。

如何确保不发生规模性返贫?这就需要完善监测帮扶机制,促进脱贫人口持续增收,加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度,推动脱贫地区帮扶政策落地见效。

多地制定精准监测机制。福建省提出实施分层分类社会救助,加强社会救助资源统筹;宁夏回族自治区完善“四查四补”常态化防返贫监测帮扶机制,建立健全监测、帮扶、责任、考核机制;河北省完善落实监测帮扶机制,统筹用好农户申报、基层排查和部门预警三种监测方式……

如何促进脱贫人口持续稳定增收?多地提出对策。

河北省提出,对脱贫人口就业实行信息化动态管理,抓好职业技能培训

和劳务输出,叫响“燕赵家政·河北福嫂”品牌。4月1日,河北省石家庄市正定县“燕赵家政·河北福嫂”培训班正式开班,涉及家政服务、养老服务、收纳整理等多项专业课程。

“这是一项很好的民生工程,大家都积极踊跃地报名。”正定县南楼乡妇联副主席孙琳毓对于这次活动开展十分有信心。在场的学员也表示,一定会珍惜机会,学好技能。

黑龙江省鼓励统筹用好乡村公益岗位,实行动态管理;云南省制定实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动计划;河南省延续支持帮扶车间发展优惠政策,发挥以工代赈作用,具备条件的可提高劳务报酬发放比例……

“搬到这里以后,我们不仅都住上新房子,还拥有了自己的一份事业,这是以前想都不敢想的。”从偏远山村搬到广西壮族自治区都安瑶族自治县八仙安置新区,脱贫户石高波对现在的生活很满意。

易地扶贫搬迁群众是防止规模性返贫的特殊群体,需不断强化后续扶持。中央一号文件要求,完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务,持续加大安置区产业培育力度,开展搬迁群众就业帮扶专项行动。

对此,青海省提出,在有条件的集中搬迁安置区建设帮扶车间和产业园,鼓励易地搬迁群众在经营现有土地、草场增收的基础上,就地就近参与二三产业,实现多元增收。贵州省提出,巩固提升搬迁劳动力家庭一户一人以上稳定就业质量,确保零就业家庭动态清零。

“打赢脱贫攻坚战后不能掉头就走,要保持主要帮扶政策总体稳定,政策力度不减,继续扶上马送一程。”中央农村工作领导小组办公室副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫说。

今年,多省份在推动脱贫地区帮扶政策落实上持续下功夫。

宁夏回族自治区提出,深化新阶段闽宁协作和定点帮扶。大力实施“万企兴万村”行动,紧盯“一区一镇十园百村万企”目标,优化县(区)结对关系,推动闽宁协作由政府主导向发挥市场主体转变、由单向援助向双向互动转变、由扶贫协作向全面合作转变。

湖北省提出,加强同中央单位定点帮扶沟通衔接,深化37个省级乡村振兴重点帮扶县帮扶,坚持省级领导联系乡村振兴重点帮扶县,推进省内区域协作和省直单位定点帮扶。

河南省提出,做好脱贫人口小额信贷、精准扶贫企业贷款工作,推动金融机构对有资金需求的脱贫人口、监测人口应贷尽贷。

提质转型 既“清”面子又“美”里子

民族要复兴,乡村必振兴。

中央一号文件聚焦重点任务,对扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理作出部署。

产业兴旺是乡村振兴的重要基础,也是推进特色现代农业高质量发展的重要抓手。

4月7日,甘肃省平凉市崆峒区牧丰合作社,一排排标准化圈舍内,毛色微红、体型健壮的“平凉红牛”低头食草,养殖户们信心满满,干劲十足。

“家家户户以牛为业,广做牛生意是我们当地的传统。”合作社负责人马孝忠骄傲地说,合作社采取土地流转、订单饲草、吸收务工等长效机制,每年能带动周边5个乡镇的26个行政村村集体经济增收30多万元。

据悉,2022年,甘肃省继续聚焦特色主导产业做大规模,在牛、羊主产大县开展抓点示范,带动形成肉牛产业示范片带。持续抓好平凉红牛产业集群建设,推动从养殖到加工营销全产业链集群化发展。

大力发展农产品加工业、加快县乡村三级电商和寄递物流服务体系建

设、推进现代农业产业园及农业产业强镇等建设……在陕西、河北、四川等地,一系列加快乡村产业发展的部署清晰可见。

广大乡村,是农民群众的生活家园。良好环境,是农民群众的深情期盼。实施乡村振兴战略,乡村建设是重要任务。中央一号文件作出部署,要求“

持续实施农村人居环境整治提升五年行动”。

“水清了,环境美了,空气好了。经过这几年的治理,村容村貌发生了翻天覆地的变化。”江苏省泰州市高港区大马村党总支书记于涛说,生活污水全

面达标排放后,村里游客越来越多,迎来了前所未有的“生态商机”。

生态环境部土壤生态环境司有关负责人此前表示,当前,中国农村生活

污水治理任务艰巨,是农村人居环境整治提升的突出短板。

今年江苏省委一号文件提出,加快农村生活污水治理项目建设,继续实

施已建设施排查整治,农村生活污水治理率达42%,纳入全国采集与监管平台的农村黑臭水体整治率达70%。

就建设生态宜居美丽乡村,多地提出具体要求。例如,北京市提出每年解决300个左右村庄生活污水治理问题;河南省提出开展“十县百镇千村”示范建设,打造10个美丽乡村示范县、100个美丽小镇、1000个“四美乡村”;海南省提出完成厕所防渗漏改造5万座以上,整村推进495个村厕所粪污资源化利用。

从“外在美”向“内在美”提质转型,乡村振兴不仅要“清”面子,还要“美”里子。党的十八大以来,各地区各部门健全现代乡村治理体系,让乡村社会充满活力又和谐有序。

选了好一会儿,村民陆进女提着一大袋生活用品,从励志超市走出来。“今天换了洗衣粉、洗洁精、香皂,用了15分,划算!”

“小积分”汇聚乡村治理“大力量”,这样的场景在贵州省黎平县肇兴镇堂安村已成常态。近年来,该村以党建为引领,大力推行“积分制+励志超市”的基层治理模式,发动村民积极参与传统村落保护,人居环境整治成效显著。今年,贵州省计划加快推广运用积分制、清单制,扩大覆盖面。

对切实维护农村社会平安稳定,多地对照中央一号文件要求,坚持和发展新时代“枫桥经验”。陕西省拟创建具有陕西特色的“枫桥式公安派出所”“枫桥式人民法庭”;宁夏回族自治区加大乡村人民调解员队伍建设,加强基层社会心理服务和危机干预;河北省计划推进应急管理 with 乡村治理资源整合,加快农村应急广播主动发布终端建设。

推进乡村发展、乡村建设、乡村治理,归根结底要靠党的领导。中央一号文件提出,要坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,各地积极响应,努力将党管农村工作的政治优势进一步转化为推动乡村全面振兴的强大动力。例如,福建省提出,强化五级书记抓乡村振兴责任;江西省提出,加强党委农村工作领导小组办公室建设,充实工作力量;黑龙江省提出,深入推进“万企兴万村”行动,按规定建立乡村振兴表彰激励制度等。

此外,今年中央一号文件还对深化农村改革作出再部署,强调要加大政策保障和体制机制创新力度。多地以推进城乡融合发展为着力点,扩大乡村振兴投入、强化乡村振兴金融服务、加强乡村振兴人才队伍建设、抓好农村改革重点任务落实,全力打造乡村振兴样板。

源自《人民日报》(海外版)2022年4月13日

国际社会积极评价中国全面推进乡村振兴

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。十三届全国人大五次会议审议通过的《政府工作报告》提出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。接受本报记者采访的国际人士表示,中国打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,历史性解决了绝对贫困问题,为促进共同富裕奠定了坚实基础。中国继续巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,充分彰显了以人民为中心的发展思想。

“进一步释放农村发展活力”

西班牙共产党主席何塞·路易斯·森特利亚曾多次访问中国,见证了中国农村日新月异的变化。2018年,他前往安徽凤阳县小岗村参观考察,村里四通八达的道路、良好的居住环境、农田里的新型农机,以及“对症下药”的扶贫举措,都给他留下了深刻印象。“我看到中国农业不断发展,农村条件不断改善,农民的生活越过越好,越来越多的人愿意回到农村参与建设。”

森特利亚认为,中国历史性解决了绝对贫困问题,这是人类历史上最伟大的成就之一,为全球减贫事业作出了重要贡献。“现在,中国政府进一步巩固脱贫成果,全面推进乡村振兴,促进农业农村现代化。脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,为农村发展指明了方向。”

波兰前驻上海总领事、中国问题专家塞尔韦斯特·沙法什表示,中国为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。“中国不断加大对‘三农’工作的支持力度,通过改善农村基础设施、推动农村产业升级等方式促进农民生活水平更上一层楼,值得称赞。”

古巴国际政治研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多认为,中国全面推进乡村振兴,体现了对“三农”工作的高度重视。“乡村振兴能够进一步提升农业现代化水平,进一步释放农村发展活力,进一步提升农民的幸福。”

荷兰农业问题专家艾菲特·雅可布森表示,中国高度重视农业农村发展,提升农村经济的活力和吸引力。“农村的发展进步,将推动中国经济实现更加均衡、可持续的发展。”

“农民的生活越来越好”

中国政府友谊奖获得者、匈牙利农业专家卡若利·赫鲁特科过去 20 多年间多次来到中国西部农村,帮助当地引进优良的樱桃品种和砧木,向果农传授樱桃种植技术,助力当地脱贫。“我第一次来中国的时候,见到的大多数农民还比较贫穷。如今,果农们几乎家家有汽车、电脑,人人都有手机,农民的生活越来越好。”

赫鲁特科认为,中国政府高度重视“三农”工作,积极推动乡村振兴,不断加强农村基础设施建设,推进农村产业融合。“现在,果农们把樱桃园打造成乡村旅游景点,春天赏花、秋天采摘,还生产与樱桃有关的副产品,利用电商平台进行销售,将生产、旅游和消费结合起来,取得了良好的效益。”

世界知名旅游指南丛书《孤独星球》前编辑梅根·伊芙斯在浙江安吉生活期间曾走访当地茶园。她发现,当地政府指导茶农发展乡村旅游,外地游客来到茶园,不仅可以体验乡村民宿,还能观摩茶叶制作,体验茶文化。“这不仅丰富了游客的生活经历,更重要的是,茶农获得了收益,乡村实现了长足发展。”

墨西哥普埃布拉自治大学教授罗伊纱曾前往安徽合肥周边的农村考察。她注意到,当地政府采取“产业扶贫+就业扶贫”的模式,利用奶牛养殖和乳制品加工等带动就业,帮助农民稳步增收。罗伊纱说,中国各地政府因地制宜发展特色产业,为农民创造可持续的增收方式,“增强脱贫地区的自主发展能力,这令人钦佩”。

阿尔巴尼亚全球化研究所执行主任马尔塞拉·穆萨贝留曾到访福建农村,他发现那里环境优美整洁,建筑雅致有序,村民安居乐业。有的村落将世代居住的传统土楼改造成景点,发展乡村旅游;有的村落种植茶叶,利用电商渠道向外销售;有的村落传承手工艺技巧,制作精美的手工艺品……“中国全面推进乡村振兴,欣欣向荣的发展景象令人印象深刻。”

“切实提升农民的幸福感、获得感”

比利时前驻华大使、欧盟中国联合创新中心联合创始人帕特里克·奈斯在云南省昆明市东川区乌龙镇园子村生活多年。这些年来,村里的基础设施更加完备,村容村貌更加整洁,还发展起乡村旅游、农村电商等特色产业,产业兴旺,环境优美,农民生活更加富足。奈斯表示:“中国政府以人民为中心的发展思想,将乡村振兴与生态保护结合起来,既注重提升农民的生活质量,也注重建设优美宜居的乡村环境,村民们真正过上了小康生活。”

西班牙中国政策观察中心主任胡里奥·里奥斯表示,中国全面建成了小康社会,正向着第二个百年奋斗目标阔步前进。中国全面推进乡村振兴,最终受益的是广大农民。“中国始终坚持以人民为中心的发展思想,努力确保农业农村发展成果造福农民。”

沙法什认为,乡村振兴能够切实缩小中国的城乡差距,“切实提升农民的幸福感、获得感”。

“对于一个始终以人民为中心、为人民谋幸福的政党来说,保障和改善民生只有连续不断的新起点。”穆萨贝留说,中国全面推进乡村振兴,投入大量资源加强农村基础设施建设,改善农村面貌,“充分释放了农村的发展潜力,为广大农民带来实实在在的好处”。

在雅可布森看来,中国在推动农村经济发展、促进城乡融合方面取得的成绩,为广大发展中国家提供了宝贵的经验。

墨西哥国立自治大学中墨研究中心主任恩里克·杜塞尔表示,中国朝着共同富裕的方向稳步前进,不仅对中国自身意义重大,也会为其他致力于缩小贫富差距的国家带来启示。

源自《人民日报》2022年3月18日

【生动案例】

贵州 着力建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区

今年年初,国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》,赋予贵州“巩固拓展脱贫攻坚成果样板区”的战略定位,为贵州全面推进乡村振兴提供了精准有力支持。

民族要复兴,乡村必振兴。贵州将深入实施乡村振兴战略,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,加快农业农村现代化,努力走出一条具有贵州特色的乡村振兴之路。

接续推进脱贫地区发展。建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区,需加快建立防止返贫长效机制,做好帮扶政策接续落实,增强脱贫人口发展的内生动力,夯实乡村振兴基础。

贵州将推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,严格落实过渡期“四个不摘”要求,全面抓好“三落实一巩固”工作,持续巩固“两不愁三保障”和农村饮水安全保障成果,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,坚决守住防止规模性返贫底线。细化落实国家乡村振兴重点帮扶县政策,确定一批省重点帮扶县。将城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂所得收益专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴,探索基于国土空间规划“一张图”建立农村存量建设用地通过增减挂钩实现跨村组区位调整机制,优化农村建设用地布局。

加大易地扶贫搬迁后续扶持力度,统筹社会事业、城镇建设等领域投资,以大中型集中安置区为重点,完善易地扶贫搬迁安置区基础设施和公共服务设施,确保搬迁群众与所在地居民享有同等基本公共服务。支持发展特色产业,积极利用各类帮扶车间、商业资产发展劳动密集型、订单式、弹性工作制等适合搬迁群众特点的产业项目,培育市场主体,扩大就业覆盖面,支持产业园区、工业园区在大型安置区或其周边布局,积极发展社区集体经济。开展劳动技能培训,加大劳务输出和就地就近就业支持力度,充分挖掘县域就业岗位,合理开发公益性岗位,拓宽搬迁群众就业渠道,加强就业跟踪监测和帮扶,确保有劳动力的搬迁家庭每户至少一人实现就业,确保零就业家庭“动态

清零”。

积极对接广东省,建立粤黔两省更加紧密的结对帮扶关系,打造东西部协作典范。加强区县、村企、学校、医院等结对帮扶,围绕乡村振兴“五大行动”,推动产业、劳务、消费、人才、社会事业等领域协作。持续推进中央单位定点帮扶和社会帮扶,完善教育医疗等“组团式”帮扶模式。

深入实施乡村建设行动。建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区,需加快完善农村基础设施和公共服务设施,改善农村人居环境,推动乡村人才振兴,健全乡村治理体系。

贵州将强化规划引领,分类推进村庄建设。深化“四好农村路”示范创建。加强农村水源地保护,实施农村供水保障工程。升级改造农村电网,巩固提升智慧广电综合试验区建设成果,加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。接续实施农村人居环境整治提升五年行动,因地制宜开展农村生活污水处理与资源化利用。推动民族村寨、传统村落和历史文化名村名镇保护发展。鼓励国有企业和民营企业参与乡村振兴,深入开展“万企兴万村”行动倾斜支持国家乡村振兴重点帮扶县专项工作。依法依规探索以投资入股等多种方式吸引人才入乡,允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户,深入实施农民工创业园质量提升行动和“雁归兴贵”促进农民工返乡创业就业行动。

大力发展现代山地特色高效农业。建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区,需调整优化农业产业结构,大力发展特色优势农业,加快培育新型农业经营主体,加快构建现代农业产业体系。

围绕大力发展现代山地特色高效农业,当前及今后一段时期,贵州将严格落实全省耕地保护任务与责任,强化耕地数量保护和质量提升,调整优化耕地布局,核实整改补划永久基本农田,促进优质耕地集中连片。扩大省级储备粮规模,优化储备布局、品种结构和管理方式,积极引导建立社会责任储备,提高粮食应急保障能力。

做优做精 12 个农业特色优势产业,实施农产品加工业提质增效行动,提高重要农产品市场化、标准化、规模化、品牌化水平。深入实施品牌强农战略,开展农产品质量品牌提升行动。加快现代种业、特色优势杂粮、优质稻推广,推动山地适用小型农机研发推广应用,推进丘陵山区农田宜机化改造,创建农作物生产、设施农业和规模养殖全程机械化示范县。支持建设产地冷链物流设施,加强建设农产品产地分拣包装、预冷储藏、初加工等配套设施,积极引进农业产业化龙头企业、农产品流通企业和大型商超在贵州建设绿色农产品供应基地,推动“黔货出山”。加快推进农村一二三产业融合发展示范园

和科技示范园区建设。深化科技特派员制度。

全面推进以人为核心的新型城镇化。建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区,需坚持以人为核心全面推进新型城镇化,做大做强城镇经济,全面提升城镇品质,健全城乡融合发展体制机制。

围绕全面推进以人为核心的新型城镇化,当前及今后一段时期,贵州将培育发展黔中城市群,增强要素集聚能力,打造区域高质量发展增长极,确保实现新增城区人口“3个100万”目标。大力实施“强省会”行动,加快建设贵阳—贵安—安顺都市圈、遵义都市圈。支持贵安新区深化改革创新,培育和发挥体制机制优势。推动出台实施毕节建设贯彻新发展理念示范区规划,与贵阳、遵义共同打造贵州发展增长极。加快发展区域中心城市,引导人口和经济合理分布,促进大中小城市和小城镇协调发展。建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地提供的机制。用好国家将贵州新增城镇人口纳入中央财政“人钱挂钩”相关政策给予支持的机遇。增强县城综合承载能力,推进县城基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖。引导城市公共交通向乡村地区延伸,推进城乡物流电商一体化建设。推进义务教育学校教师队伍“县管校聘”改革。以县域医疗次中心建设为抓手,推进紧密型县域医共体建设,构建覆盖城乡的省市县三级院前医疗急救体系。建设数字公共文化资源进村入户服务点。加快推进城市更新行动,加强市政设施和防灾减灾能力建设,大力实施城镇老旧小区、棚户区(城中村)、背街小巷和燃气等城市管网“四改”工程。

立足新起点,贵州将坚持农业农村优先发展,把解决好“三农”问题作为全省工作的重中之重,积极抢抓、牢牢把握、全面用好国家重大政策机遇,在乡村振兴中更加有为。

源自《人民日报》2022年3月5日

河南 推动乡村振兴取得新进展

河南是农业大省、农村人口大省。近年来,河南加大乡村振兴工作力度,坚决扛稳粮食安全重任,粮食产量连续5年超过1300亿斤,占全国1/10。高效种养业和绿色食品业加快转型升级,花生产量占全国1/4,瓜果菜茶、食用菌、中药材产业稳居全国前列,农产品加工业成为万亿级产业。

当前及今后一段时期,河南将始终把解决好“三农”问题作为重中之重,以“三链同构”提升农业效益和竞争力,以促进农民增收为中心任务推动共同富裕,以实施乡村建设行动为关键抓手建设美丽乡村,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,力争“十四五”期间全省乡村振兴实现更大突破、走在全国前列。

构建“一区两带三山”发展布局

充分发挥河南大山大河大平原的优势,抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调后续工程高质量发展等战略机遇,着力构建“一区两带三山”农业农村现代化发展布局。“一区”,即建设黄淮海平原和南阳盆地现代化粮食生产功能区,覆盖全省100多个县(市、区),占全省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的90%,重点打造现代化高标准农田和以粮食为主的重要农产品生产基地,支撑全省1300亿斤以上粮食产能,保障重要农产品有效供给。“两带”,即着力打造沿黄和南水北调干渠(含水源地)沿线农业生态保护和高质量发展示范带,涵盖河南沿黄25个县(市、区)和南水北调沿线(含水源地)24个县(市、区),发展高效节水农业和生态循环农业,优先布局建设农业绿色发展先行区。“三山”,即着力提升大别山、伏牛山、太行山特色产业优势区,涉及44个县(市、区),重点发挥“三山”区域自然资源和文化资源优势,发展优势特色农业,促进农文旅融合发展,建设宜居宜业美丽乡村。

扛稳粮食安全重任

认真落实党政同责要求,坚持藏粮于地、藏粮于技,实施新时期粮食生产核心区建设工程,确保全省粮食年播种面积稳定在1.6亿亩以上、产量继续稳定在1300亿斤以上。落实最严格的耕地保护制度,加快高标准农田建设,打

造口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农产品期货“六大中心”。创新种业发展,规划建设“中原农谷”,加快建设国家生物育种产业创新中心,支持神农种业实验室创建国家实验室,开展种源“卡脖子”技术攻关,培育种业龙头企业,打造现代种业强省。完善农业科技推广体系,强化农机装备支撑,提升农业防灾减灾救灾能力。调动种粮抓粮积极性,完善粮食主产区利益补偿和正向激励机制,提高农业保险保障水平。

推进农业高质量发展

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,深化农业供给侧结构性改革,推动农业从生产型向经营型转变,提升农业规模化、产业化、集约化水平。推进农业全产业链发展,以调整结构、优化品种、提升品质为重点建设十大优势特色农产品生产基地,以深化“三链同构”为重点推进农产品精深加工,培育国家级农业产业化龙头企业,加快建设现代农业产业园体系,建设万亿级现代食品产业集群。创建一批国家级特色农产品优势区,加快建设中国(驻马店)国际农产品加工产业园、周口国家农业高新技术产业示范区,以县为单位创建农业现代化示范区。深入推进农村一二三产业融合发展,打造“一县一业”“一镇一特”“一村一品”,挖掘农业农村多重价值,壮大乡村旅游、休闲农业、文化体验、养生养老等业态,拓展农民增收空间。

巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实过渡期内“四个不摘”要求,保持帮扶政策总体稳定,加大对乡村振兴重点帮扶县和异地搬迁安置区的倾斜支持力度,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫的底线。抓住产业和就业两个关键,以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业,深入实施田园增收、乡村旅游、电商流通等产业发展十大行动。大力推进技能增收,以“人人持证、技能河南”建设为重要抓手,实施高素质农民培育计划,打造“豫农技工”等全国知名的劳务品牌。扎实开展“万企兴万村”行动,多途径推动脱贫人口稳岗就业。做好农村低收入人口动态监测,分层分类帮扶。

有力有序推进乡村建设

推进城乡规划一体化,统筹县城、乡镇、村庄规划,统筹产业发展和生态功能全域布局,加快编制“多规合一”的实用性村庄规划,到“十四五”末实现“应编尽编”。补齐农村基础设施这个短板,推进城乡基础设施一体化和公共服务均等化,加快建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。

推进农村人居环境清洁化,以生活垃圾污水治理、村容村貌提升为重点持续整治农村人居环境,建设美丽乡村,同步建立健全农村人居环境常态化长效化管护机制。积极开展“四美乡村”、美丽小镇、“五美庭院”建设,深入开展“千万工程”示范创建,抓好“十县百镇千村”示范建设,加强传统村落、民居和历史文化名村名镇保护,传承文脉、留住乡愁。持续改进和完善乡村治理,健全乡村治理体系,培育文明乡风。

增强农村发展活力

推进城乡融合发展,把县域作为城乡融合发展的重要切入点,把县城作为城乡融合发展的龙头,健全城乡融合发展体制机制,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。深化农村土地制度改革,坚持农村基本经营制度不动摇,做好第二轮农村土地承包经营权到期后再延长30年的政策衔接。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,稳慎推进农村宅基地制度改革试点。深化农村集体产权制度改革,发展壮大新型农村集体经济,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。培育壮大新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,推进多种形式适度规模经营。统筹推进水源、水权、水利、水工、水务“五水综改”工作。健全乡村人才培养机制,推动各类人才返乡创业、下乡服务。

源自《人民日报》2022年3月11日

高校思想政治理论课

教 学 活 页



公众账号



网络期刊

★本期《教学活页》由复旦大学马克思主义学院编制★